

Орган, уполномоченный на ведение
реестра квалифицированных
подрядных организаций:

Комитет государственного заказа
Ленинградской области

Заявитель:

ООО «Первая лифтовая компания»

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая электронная торговая
площадка»

Извещение № 014520000042100007

РЕШЕНИЕ

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 18.03.2021

В полном объеме решение изготовлено: 23.03.2021

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 18.03.2021 № 129 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии на заседании Комиссии представителей сторон по доверенностям:

от органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Комитета государственного заказа Ленинградской области:

от Заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Первая лифтовая компания»:

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

жалобу ООО «Первая лифтовая компания» на действия Уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Ленинградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба ООО «Первая лифтовая компания» (далее – Заявитель) (вх. № 2293 от 09.03.2021) на действия органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – КГЗ ЛО, Уполномоченный орган) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на территории Ленинградской области.

По мнению Заявителя, рассматриваемая процедура проводилась с нарушениями действующего законодательства в части неправомерных, по мнению Заявителя, действий комиссии, выразившихся в признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации и отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Заявитель просит провести проверку в отношении процедуры проведения предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций, признать жалобу обоснованной.

Уведомлением от 12.03.2021 № 03/01-154 Ленинградским УФАС России жалоба ООО «Первая лифтовая компания» принята к рассмотрению.

Уполномоченным органом представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором считает жалобу ООО «Первая лифтовая компания» необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Выслушав доводы жалобы Заявителя, правовую позицию представителей Уполномоченного органа, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.01.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт) размещено извещение № 014520000042100007 о проведении предварительного

отбора квалифицированных подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов на территории Ленинградской области.

В ходе проведения проверки Комиссией установлено, что 02.03.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте размещен Протокол комиссии по проведению предварительного отбора от 02.03.2021 №0145200000421000070002, согласно которому заявка ООО «Первая лифтовая компания» не соответствует требованиям документации:

«Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям пункта 38 Положения Постановления № 615 и пункту 7.3 документации о проведении предварительного отбора:

- не представлен опыт оказания услуг и (или) выполнения работ по контрактам, аналогичных предмету предварительного отбора с минимальный размером стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам (например, не представлен акт о приемке выполненных работ № 3 от 14.01.2020 договора № 3/2/1666/040719).

Основания отклонения: подпункт б) пункта 53 Положения Постановления №615, подпункт б) пункта 6 документации о проведении предварительного отбора».

Комиссия установила, что пункт 5.11 раздела 5 «Требования к участникам предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора указывает на следующее:

«Наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением Постановления № 615 (в соответствии с подпунктом 2.12 пункта 2 Специальной части документации). При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам устанавливается в размере 9 % предельного размера обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации, в соответствии с которым указанным участником предварительного отбора, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по всем исполненным контрактам и (или) договорам, представленным участником предварительного отбора и соответствующим требованиям настоящего пункта, определяется как совокупная стоимость услуг и (или) работ по таким контрактам и (или) договорам».

В ходе заседания Комиссии представитель Уполномоченного органа пояснил, что в составе заявки Заявителя в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлась разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615, была предоставлена информация относительно 3 контрактов:

Общество с ограниченной ответственностью «Первая лифтовая компания» № п/п	Предмет контракта, договора, подтверждающего опыт выполнения аналогичных работ	Дата начала и окончания работ по контракту (договору)	Первоначальная стоимость выполнения работ по контракту (договору), руб.	Окончательная стоимость выполнения работ по контракту (договору), руб.	Дата и номер акта приёмки выполненных работ	Процент от разрешённой стоимости работ по договору, указанной в выписке из реестра членов саморегулируемой организации, %
1	<p>Договор 3/2/1666/040719 от 04.07.2019 года</p> <p>Оказание услуг по разработке проектной документации на замену лифтового оборудования многоквартирных домов, расположенных на территории Московской области.</p> <p>Выполнение работ по замене лифтового оборудования многоквартирных домов, расположенных на территории Московской области.</p>	Начало 04.07.2019 – окончание 02.10.2019	7 120 856,16	7 047 473,17	Акт сдачи-приемки оказанных услуг №1 от 01.10.2019 (корректировочный акт №1 от 23.12.2019)	2,37%
2	<p>Договор № КР-000147/2018/ЭА от 29.12.2018 г на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене</p>	Начало 29.12.2018 – окончание 29.03.2019	866 694,7	866 694,7	<p>Акт о приемке выполненных работ № 7 от 01.03.2019 г.</p> <p>Акт о приемке выполненных работ № 8 от 01.03.2019 г.</p> <p>Акт о приемке выполненных работ № 9 от 01.03.2019 г.</p> <p>Акт о приемке выполненных работ № 10 от 01.03.2019 г.</p> <p>Акт о приемке</p>	0,288 %

	лифтового оборудования.				выполненных работ № 11 от 01.03.2019 г. Акт о приемке выполненных работ № 12 от 01.03.2019 г.	
3	Договор № 1489-К от 23 июля 2018 г. На оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на ремонт (замену) лифтового оборудования, выполнение работ по ремонту (замене) лифтового оборудования в многоквартирных домах.	Начало 23.07.2018 – окончание 11.09.2018	32 079 591,37	32 079 591,37	Акт сдачи-приемки оказанных услуг №1 от 10.09.2018 г. Акт сдачи-приемки оказанных услуг №2 от 09.11.2018 г. Акт сдачи-приемки оказанных услуг №3 от 30.04.2019 г.	10,69 %

Согласно доводам жалобы, Заявитель указал, что, по его мнению, в составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» представлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающий опыт выполнения работ по ремонту и замене лифтового оборудования.

По мнению Заявителя, вышеуказанные документы позволяют установить как сам факт выполнения работ, так и их характер, а составление актов по форме КС-2 не является обязательным в силу положений действующего законодательства.

Вместе с тем, представленные Заявителем в составе заявки документы в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлась разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615, не соответствовали требованиям документации о проведении предварительного отбора.

Так, представитель Уполномоченного органа пояснил, что при рассмотрении документов по Договору № 3/2/1666/040719 от 04.07.2019 установлено, что в актах о приемке выполненных работ № 2 от 14.01.2020 (объект Многоквартирный дом по адресу: Московская область, г. Дмитров, ул. 2-я Комсомольская, д. 15А, п.2), № 3 от 14.01.2020 2020 (объект Многоквартирный дом по адресу: Московская область, г. Дмитров, ул. 2-я Комсомольская, д. 15А, п.3), № 4 от 14.01.2020 2020 (объект Многоквартирный дом по адресу: Московская область, г. Дмитров, ул. 2-я Комсомольская, д. 15А, п.4), № 2 от 14.01.2020 (объект Многоквартирный дом по адресу: Московская область, г. Дмитров, мкр. им. Владимира Махалина, д. 16, п.2) не содержатся обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ,

информация подтверждающая стоимость выполненных работ, а именно *не представлены подписанные листы с итоговыми суммами.*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что представленные Заявителем в составе заявки документы не соответствуют установленным в документации требованиям, следовательно, комиссия Уполномоченного органа правомерно признала заявку Заявителя не соответствующей требованиям пункта 38 Положения Постановления № 615 и пункту 7.3 документации о проведении предварительного отбора.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» на действия Уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Ленинградской области **необоснованной**.