Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общество с ограниченной ответственностью «МАССТРОЙЭЛИТ» (вх. № 6487/24 от 09.04.2024 г.) на действия заказчика общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская теплосетевая компания» (далее – ООО «НТСК»), комиссии по осуществлению закупок организатора торгов общества с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Техническое перевооружение внутриквартальной тепловой сети (ВКТС) от ЦТП л39 по ул. Новосибирская, ориентировочно по каналу 478 м» для нужд ООО «НТСК» (Закупка № 1954-2024-ИП-ЗСФ) (извещение № 32413256546 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

Номер извещения: № 32413256546 (Версия №1) (Закупка № 32413256546 в ЕИС). Дата опубликования извещения о проведении закупки: 07.02.2024.

Наименование закупки: На право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Техническое перевооружение внутриквартальной тепловой сети (ВКТС) от ЦТП л39 по ул. Новосибирская, ориентировочно по каналу 478 м» для нужд ООО «НТСК» (Закупка № 1954-2024-ИП-ЗСФ).

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пунктов 2 и 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом и нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

07.02.2024 Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32413256546 о проведении конкурентной закупки на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Техническое перевооружение внутриквартальной тепловой сети (ВКТС) от ЦТП л39 по ул. Новосибирская, ориентировочно по каналу 478 м» для нужд ООО «НТСК» (Закупка № 1954-2024-ИП-ЗСФ).

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также Положением «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская теплосетевая компания» Пл-НТСК-В5-01, утвержденным внеочередным Общим собранием участников ООО «НТСК» № 1/2023 от 07.04.2023 (далее - Положение).

Начальная (максимальная) цена договора - 40 741 383,05 руб. с НДС, 33 951 152,54 руб. без НДС.

Дата начала срока подачи заявок и время окончания подачи заявок - до 12-00 часов московского времени 22.02.2024 г.

Согласно извещению организатором торгов выступает ООО «Сибирская генерирующая компания» (ИНН: 7709832989 ОГРН: 1097746400091) (далее - Организатор торгов), осуществляющее функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном Законом о закупках, фактический адрес: 115054, РФ, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, строение 5, этаж 2, помещение V, комната 1, электронная почта: <...>.

Заказчиком является ООО «Новосибирская теплосетевая компания» (далее — Заказчик).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии Западно-Сибирского филиала ООО «СГК» № 03 ЗСФ от 12.03.2024 на участие в конкурсе поступило 2 заявки от участников - участник № 1242623 с заявкой № 3848874003 (ООО «Масстройэлит») и участник № 1242632 с заявкой № 1841652483. Заявки обоих участников признаны соответствующими пунктам 7.2 и 7.3 Документации о закупке и оба участника допущены к участию в закупке.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии АО «СГК-Новосибирск» № 07 СГК-Н от 26.03.2024 заявка участника № 1242632 также признана соответствующей пунктам 7.7 и 7.8 Документации о закупке.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии АО «СГК-Новосибирск» № 09 СГК-Н от 02.04.2024 победителем конкурса в электронной форме признан участник № 1242632 с порядковым номером заявки 1841652483.

Решения закупочной комиссии Западно-Сибирского филиала ООО «СГК» № 03 ЗСФ от 12.03.2024 и закупочной комиссии АО «СГК-Новосибирск» № 07 СГК-Н от 26.03.2024 о соответствии заявки участника № 1242632 Документации о закупке, а также решение закупочной комиссии АО «СГК-Новосибирск» № 09 СГК-Н от 02.04.2024 о признании победителем конкурса в электронной форме участника № 1242632 с порядковым номером заявки 1841652483 приняты с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Так, в соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ организатор торгов в Документации устанавливает требования к участникам закупки.

Согласно Извещению о проведении конкурентной закупки № 32413256546 для участия в конкурсе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в срок и в соответствии с формами и требованиями, которые установлены пп. 3.1, 4.3, 5.1 Документации о конкурентной закупке.

В соответствии с подпунктом 3.1.2.5. Документации в составе первой части заявки должны быть поданы документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации, указанные в подразделе 4.2.1.1

В соответствии с подпунктом 3.1.1. Документации во второй части заявки указываются сведения об участнике закупки, документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным заказчиком в документации. Формы документов, которые необходимо подготовить и подать в составе второй части заявки:

3.1.1.1 Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации, указанные в подразделе 4.2.1.2.

В соответствии с подпунктами 4.2.1.1.1. и 4.2.1.2.11 Участник должен предоставить справку о материально-технических ресурсах (форма 5), подтверждающую соответствие требованиям, установленным в Техническом задании и копии документов, подтверждающих наличие сведений, указанных в формах п. 4.2.1.1.1 (Справка о материально-технических ресурсах (форма 5)) и п. 4.2.1.1.2 (Справка о кадровых ресурсах (форма 6)) и подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в Техническом задании.

В соответствии с пунктом 14.4 Технического задания Подрядчик должен иметь аттестованную технологию сварки, предназначенную для использования при изготовлении, ремонте технических устройств, согласно «Порядку применения сварочных технологий при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов» (РД 03-615-03), утвержденному постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 19.06.2003 №103:

- группа технических устройств - КО (2, 4), СК (1, 2).

- способ сварки - РД.

Свидетельство аттестованной технологии сварки должно быть выдано на организацию заявитель, которым должен быть Подрядчик. С предоставлением подтверждающих документов.

В соответствии с пунктом 7.7 Документации о закупке вторая часть заявки участника закупки проверяется на предмет соответствия обязательным условиям, приведенным в Таблице 1.2.

Согласно пункту 7.8 Документации о закупке в случае несоответствия обязательным условиям, приведенным в Таблице 1.2 данная заявка подлежит отклонению.

Одним из обязательных условий, приведенным в Таблице 1.2, несоответствие которому влечет отклонение заявки является - не предоставление документов в соответствии с требованиями

Документацией о конкурентной закупке.

Заявка участника № 1242632 с порядковым номером 1841652483 по результатам рассмотрения закупочной комиссией АО «СГК-Новосибирск» подлежала отклонению как несоответствующая требования Документации о конкурентной закупке, поскольку участник № 1242632 не предоставил в составе заявки Свидетельство аттестованной технологии сварки.

Участник № 1242632 не соответствует требованиям, предъявляемым к участнику конкурентной закупки, поскольку не включен в реестр Национального Агентства Контроля Сварки размещенный по адресу: <...> и не имеет действующей аттестации, требуемой в соответствии с п. 14.4 Технического задания.

В соответствии с Техническим заданием все работы должны выполняться в соответствии с требованиями СП (актуализированных СНиП) и других действующих нормативных актов, регламентирующих технологию и качество производимых Подрядчиком работ.

Результатом выполнения работ является декларирование объекта согласно ФЗ №116 от 21.07.1997г. (с изм. на 12.12.2017г.) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также ТР ТС 032/2013 и его регистрация в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

На основании изложенного, участник конкурентной закупки № 1242632 не соответствует требованиям пункта 14.4 Технического задания.

Согласно подпунктам 3.1.7. и 3.1.8. Документации о конкурентной закупке при не предоставлении документов, указанных в п. 3.1 и п. 4.2 (за исключением документов, указанных в п. 3.1.8), или предоставлении документов, оформленных не в соответствии с формами документов и Инструкциями по заполнению, приведенными в Приложении №3 к настоящей Документации, заявка Участника подлежит отклонению. Не предоставление документов, указанных в п. 4.2.1.1, 4.2.1.2.7 - 4.2.1.2.11 учитывается при оценке рейтинга заявки в соответствии с п. 9.3. настоящей Документации.

Участник № 1242632 также не соответствует требованиям пункта 4.1.1.1 Документации о конкурентной закупке и пункта 14.3 Технического задания.

В соответствии с частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках, под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное

предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

При этом требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Предъявляя заведомо заниженные требования к одному из участников конкурентной закупки, а именно к участнику № 1242632 с порядковым номером заявки 1841652483, Заказчик и Организатор торгов создали для этого участника преимущественные условия участия в торгах.

Таким образом, при проведении конкурса Заказчиком (комиссией по осуществлению закупок организатора торгов) нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком нарушены требования пунктов 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании преимущественных условий участия участника № 1242632 с порядковым номером заявки 1841652483 в торгах, необоснованном допуске указанного участника к участию в конкурентной закупке и признании его победителем конкурса в электронной форме.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", податель жалобы просит:

1. Признать в действиях закупочной комиссии АО «СГК-Новосибирск» наличие нарушения пунктов 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании преимущественных условий участия участника № 1242632 с порядковым номером заявки 1841652483 в торгах, необоснованном допуске указанного участника к участию в конкурентной закупке и признании его победителем конкурса в электронной форме.

2. Отменить результаты открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Техническое

перевооружение внутриквартальной тепловой сети (ВКТС) от ЦТП л39 по ул. Новосибирская, ориентировочно по каналу 478 м» для нужд ООО «НТСК» (Закупка № 1954-2024-ИП-ЗСФ) (извещение № 32413256546).

3. Выдать Заказчику ООО «Новосибирская теплосетевая компания» и Организатору торгов ООО «Сибирская генерирующая компания» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, **ООО «НТСК», ООО «Сибирская генерирующая компания»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 16.04.2024** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области

18.04.2024 года в **14-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: **<...>** и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.