ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/54.7-28/2021 (07-15/2021-001)

Дата оглашения решения: 12 января 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 15 января 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «..»

при участии представителей:

- ООО «Интра» (далее – Общество, Заявитель) «…»

- ГУ – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик) – «…»,

рассмотрев жалобу ООО «Интра» на действия Единой комиссии ГУ – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами бедра (извещение №0233100001120000107), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

28.12.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Интра» на действия Единой комиссии ГУ – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами бедра (извещение №0233100001120000107).

Согласно жалобе Заявителя, Заказчик принял решение отказаться от заключения контракта с ООО «Интра» (победителем закупки) ввиду наличия учредителя Общества «…» в реестре недобросовестных поставщиков. 28.12.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) был размещен проект контракта для подписания его вторым участником закупки – ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России.

Вместе с тем, действия по оценке второй части заявки на участие в закупке ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России со стороны Заказчика являются неправомерными по следующим основаниям.

Для участия в закупке ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России должно было в составе второй части заявки представить решение Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) об одобрении крупной сделки на 2021 год.

ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России во второй части заявки представило письмо Минтруда России №13-2/10/В-11580 от 08.12.2020, согласовывающее сделки в 2021 году (далее – Решение).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №204 от 02.12.2020 заявка на участие в закупке ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России была подана 30.11.2020.

Таким образом, Решение не могло быть представлено ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в составе второй части заявки, так как на момент ее подачи (30.11.2020) указанное Решение (от 08.12.2020) отсутствовало.

Кроме того, Решение не имеет правового основания в виде четкого и конкретного волеизъявления собственника федерального имущества (Росимущество).

Согласно объяснениям ГУ – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по доводам жалобы Заявителя нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Интра», ГУ – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих при рассмотрении жалобы по существу, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

09.11.2020 на официальном сайте было размещено извещение №0233100001120000107 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами бедра, а также соответствующая документация о закупке и протоколы.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 23 380 572,18 ;

- дата и время окончания подачи заявок – 01.12.2020 10:00;

- дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок – 02.12.2020 10:30;

- дата подачи окончательных предложений – 04.12.2020;

- дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 07.12.2020 10:30;

- согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок, на участие в открытом конкурсе в электронной форме №204 от 02.12.2020 было подано две заявки на участие в закупке с идентификационными номерами 1 (ООО «Интра») и 2 (ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России), заявки обоих участников закупки были допущены до участия в открытом конкурсе в электронной форме;

- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок, на

участие в открытом конкурсе в электронной форме №217 от 07.12.2020 заявки обоих участников были признаны соответствующими конкурсной документации;

- согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме №222 от 08.12.2020 победителем закупки было признано ООО «Интра»;

Согласно протоколу об отказе от заключения контракта №228 от 21.12.2020 Заказчик принял решение отказаться от заключения контракта с ООО «Интра» ввиду наличия учредителя Общества «…» в реестре недобросовестных поставщиков.

28.12.2020 Заказчиком на официальном сайте был размещен проект контракта для подписания его вторым участником закупки – ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России.

Согласно п. 8 Раздела I «Сведения о проводимом открытом конкурсе в электронной форме» документации о закупке сроки выполнения работ: в течение 2021 года (до 01.09.2021).

На основании п. 4 ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в том числе, **решения (копия решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки.**

В соответствии с ч. 1 ст. 54.7 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента формирования протокола, предусмотренного частью 7 статьи 54.6 настоящего Федерального закона, оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, поданные участниками такого конкурса, а также документы и информацию этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 54.7 Закона о контрактной системе конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон об унитарных предприятиях) крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда унитарного предприятия или **более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда**, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

В силу ст. 5 Федерального закона от 19.06.2000 №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее – Закон о минимальном размере оплаты труда) до внесения изменений в соответствующие федеральные законы, определяющие порядок исчисления налогов, сборов, штрафов и иных платежей, исчисление налогов, сборов, штрафов и иных платежей, осуществляемое в соответствии с законодательством Российской Федерации в зависимости от минимального размера оплаты труда, производится с 1 января 2001 года исходя из базовой суммы, равной 100 рублям.

Исчисление платежей по гражданско-правовым обязательствам, установленных в зависимости от минимального размера оплаты труда, производится с 1 января 2001 года, исходя из базовой суммы, равной 100 рублям.

Согласно п. 4.3 Устава ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России, утвержденного приказом Минтруда России №639 от 25.08.2009 предприятие обязано согласовывать с Минтрудом России крупные сделки.

На основании ст. 5 Закона о минимальном размере оплаты труда крупной сделкой для ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России будет считаться сделка, цена которой превышает 5 000 000 .

Вместе с тем, Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что 23.11.2020 Федеральным законом от 23.11.2020 №378-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в части исключения указаний на минимальный размер оплаты труда» в ч. 1 ст. 23 Закона об унитарных предприятиях были внесены изменения, согласно которым **крупной сделкой считается сделка** или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, **цена или балансовая стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда государственного или муниципального предприятия** либо балансовой стоимости активов казенного предприятия, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами. Указанные изменения вступили в силу 04.12.2020.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц уставный фонд ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России составляет 298 270 750 .

Десять процентов от уставного фонда ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России – 29 827 075 .

Таким образом, при рассмотрении и оценке заявок (07.12.2020) решение об одобрении крупной сделки на 2021 год ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России не требовалось, в связи с чем, решение о соответствии заявки ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России на участие в открытом конкурсе в электронной форме документации о закупке Единой Комиссией Заказчика принято правомерно и не нарушает Закон о контрактной системе.

Ссылку Заявителя на ч. 4 ст. 18 Закона об унитарных предприятиях Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельной ввиду следующего.

Согласно ч. 4 ст. 18 Закона об унитарных предприятиях предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества.

Законом о контрактной системе не предусмотрено представление участником закупки указанного согласия собственника в составе заявки на участие в закупке.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Интра» на действия Единой комиссии ГУ – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами бедра (извещение № 0233100001120000107) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии