

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> – (должностное лицо)

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее – Управление) поступило обращение ООО «РСК» (вх. №20570/ж от 26.12.2018г.) на действия АО «ЗВКС» по вопросу уклонения от заключения договора на транспортировку питьевой воды и договора на транспортировку сточных вод.

ООО «РСК» является владельцем внутриквартальных сетей водоснабжения и водоотведения по ул. Гоголя, д.23, ул. Гоголя, д. 25а, ул. Рогачева, д. 22а, ул. Рогачева, д. 36а, ул. К. Маркса, д. 11, ул. К.Маркса, д. 17, ул. К. Маркса, д. 57В, ул. Энгельса, д.2, ул. Б. Урманче, д.4, ул. Б. Урманче, д. 6, ул. Шустова, д. 7, ул. Комарова, д. 39 г. Зеленодольска Республики Татарстан на основании договоров аренды №1656/ф, №1652/ф от 25.05.2018г., заключенных между НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» (Арендодатель) и ООО «РСК» (Арендатор).

Постановлением Исполнительного комитета города Зеленодольска РТ от 26.08.2015г. №128 «О гарантирующей организации», АО «ЗВКС» присвоен статус гарантирующей организации на территории г. Зеленодольск Республики Татарстан.

Согласно п.4 статьи 2 Закона №416-ФЗ от 07.12.2011 (ред. от 29.07.2018) «О водоснабжении и водоотведении» гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно предоставленным материалам к обращению, ООО «РСК» 06.06.2018г. (исх. №787-исх от 06.06.2018г.) направило в адрес АО «ЗВКС» обращение о необходимости заключения договоров транспортировки питьевой воды и транспортировки сточных вод, с приложением копии договоров аренды хозяйственно – бытовой канализации.

АО «ЗВКС» 20.06.2018г. в ответ на обращение ООО «РСК» сообщает об отсутствии необходимости заключения договора по транспортировке сточных вод. Причину отказа заключения договоров АО «ЗВКС» объясняет следующим образом.

В МКД, расположенных по адресам ул. Гоголя, д.23, ул. Гоголя, д. 25а, ул. Рогачева, д. 22а, ул. Рогачева, д. 36а, ул. К. Маркса, д. 11, ул. К.Маркса, д. 17, ул. К. Маркса, д. 57В, ул. Энгельса, д.2, ул. Б. Урманче, д.4, ул. Б. Урманче, д. 6, ул. Шустова, д. 7, ул. Комарова, д. 39 г. Зеленодольска Республики Татарстан, перечисленных в письме ООО «РСК», водоснабжение и водоотведение осуществляется на основании договоров, заключенных между АО «ЗВКС» и организациями соответствующих форм управления в указанных МКД. Согласно условиям данных договоров АО «ЗВКС» осуществляет подачу коммунального ресурса до границы разграничения, установленной в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2012г. №124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами».

Однако, как указывалось выше, АО «ЗВКС» Постановлением Исполнительного комитета города Зеленодольска РТ от 26.08.2015г. №128 «О гарантирующей организации» присвоен статус гарантирующей организации.

Согласно п.4 статьи 12 Федерального Закона №416-ФЗ от 07.12.2011 (ред. от 29.07.2018) «О водоснабжении и водоотведении» гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 46 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644 (ред. от 26.07.2018) «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Правила), заключение организацией водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и транзитной организацией, осуществляющей транспортировку холодной воды или транспортировку сточных вод, соответственно договора по транспортировке холодной воды или договора по транспортировке сточных вод является обязательным.

ООО «РСК» ссылаясь на данные пункты, письмом (исх. №992-исх от 06.08.2018г.) просит АО «ЗВКС» повторно, в течении 10 календарных дней направить в адрес ООО «РСК» проект договоров транспортировки питьевой воды и сточных вод.

АО «ЗВКС» письмом (исх.№ 1199 от 08.08.2018г.) в ответ на обращение ООО «РСК» о заключении договоров транспортировки питьевой воды и транспортировки сточных вод направило ответное письмо с отказом. В данном письме АО «ЗВКС» указывает о:

- документальном не подтверждении принадлежности ООО «РСК» внутриквартальных водопроводных сетей;
- неправомерности применения требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- не подтверждении вещного права в рамках статьи 218 ГК РФ;
- ООО «РСК» не осуществляют эксплуатацию указанных в договоре сетей и не отвечают обязательным требованиям пункта 2 Правил;

Письмом №1202-исх от 26.10.2018г. ООО «РСК» направили в адрес АО «ЗВКС» акты приема - передачи к ранее направленному договору аренды указанных сетей.

Указанная выше часть 4 статья 12 Федерального закона N 416-ФЗ от 07.12.2011 (ред. от 29.07.2018) "О водоснабжении и водоотведении" гласит, что гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими

эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Татарстанское УФАС России считает, оснований полагать, что ООО «РСК» неправомерно применяет норму части 4 статьи 12 ФЗ-416, не имеется.

Так же Татарстанское УФАС России считает необходимым отметить, что согласно материалам, предоставленным ООО «РСК», имеется письмо Государственного комитета по Республике Татарстан по тарифам (№2-14/724 от 29.03.2011г.) в котором указано, что утверждение тарифов невозможно, в связи с отсутствием у общества договора о реализации товаров (работ, услуг). В данном случае договора на транспортировку питьевой воды и договора на транспортировку сточных вод с АО «ЗВКС».

Уклонение АО «ЗВКС» от заключения договора препятствует получению тарифа на транспортировку питьевой воды и транспортировку сточных вод для ООО «РСК» в Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам.

Согласно подпункту «м» пункта 17 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, обязательным документом для открытия дела об установлении тарифа является копия договоров о реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления регулируемой деятельности (в том числе договоры водоснабжения, водоотведения, договоры о подключении (технологическом присоединении), или реестр таких договоров

- в случае если такие договоры утверждаются по единой форме, в том числе в соответствии с типовыми договорами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. В указанном реестре должны быть отражены сведения о лице, с которым заключен договор, предмете договора, дате заключения договора, сроке действия договора, объеме товаров (работ, услуг), реализуемых по договору

Согласно письменным пояснениям ООО «РСК» до настоящего времени АО «ЗВКС» отказывается заключать договоры транспортировки питьевой воды и транспортировки сточных вод.

Деятельность АО «ЗВКС» является естественно монопольной в сфере водоснабжения и водоотведения. АО «ЗВКС» занимает доминирующее положение на товарных рынках услуг холодного водоснабжения и водоотведения (включая транспортировку воды и сточных вод) с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в географических границах технологической инфраструктуры водопроводных и канализационных сетей, расположенных на территории г. Зеленодольск.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными

законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

При изложенных обстоятельствах на АО «ЗВКС» распространяются требования и запреты, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая фактические обстоятельства, изложенные в обращении и ответах на запросы информации, Управление приходит к выводу о том, что АО «ЗВКС» злоупотребляя своим доминирующим положением на рынке услуг холодного водоснабжения и водоотведения, намеренно уклоняется от заключения договора на транспортировку питьевой воды и договора на транспортировку сточных вод с ООО «РСК».

По результатам анализа нормативной правовой базы, изучения представленных документов, Татарстанским УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», АО «ЗВКС» выдано предупреждение о необходимости устранения признаков нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно в течении месяца с момента получения данного предупреждения заключить с ООО «РСК» договор на транспортировку питьевой воды и договор на транспортировку сточных вод.

В адрес Татарстанского УФАС России 05.03.2019г. вернулось почтовое уведомление о вручении письма (СП-05/3007 от 01.03.2019г.).

Однако по состоянию на 25.04.2019 года АО «ЗВКС» заключенный договор с ООО «РСК» на транспортировку питьевой воды и договор на транспортировку сточных вод в адрес Татарстанского УФАС России не предоставлен, что свидетельствует о неисполнении предупреждения Татарстанского УФАС России исх.№ СП-05/3007 от 01.03.2019г.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Согласно части 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

На основании вышеизложенного, издан Приказ Татарстанского УФАС России от 25.04.2019г. №02/188-к о возбуждении дела №016/01/10-479/2019 по признакам нарушения АО «ЗВКС» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора на транспортировку питьевой воды и договора на транспортировку сточных вод с ООО «РСК»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/10-479/2019 к рассмотрению на 06 июня 2019 г. в 13 часов 00 минут, по адресу 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/10-479/2019 в качестве ответчика АО «ЗВКС» (422541, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Озерная, д. 48.; ИНН 1648041104; ОГРН 1151690059388; КПП 164801001).

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/10-479/2019 в качестве заявителя ООО «РСК» (420097, РТ, г. Казань, ул. Зинина, д.10, офис 401, ОГРН 1141690028479, ИНН 1660200738, КПП165501001).

Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, обладающего сведениями: НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан».

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «ЗВКС» (422541, РТ, Зеленодольский район, г. Зеленодольск, ул. Озерная, д. 48.; ИНН 1648041104; ОГРН 1151690059388; КПП 164801001) в срок до 03 июня 2019 года представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом:

Письменные пояснения с нормативно правовым-обоснованием по факту нарушения пункта 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора на транспортировку питьевой воды и договора на транспортировку сточных вод с ООО «РСК»;

Учредительные документы ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, в том числе устав ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего определения;

Информация (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей организации за 2016, 2017 и 2018 года, первое полугодие 2019 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации;

Информацию о штате сотрудников ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ;

Переписка между Вашей организацией и ООО «РСК» за период с 01.01.2019 г. по 01.05.2019г.

Переписка между Вашей организацией и НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» за период с 01.01.2019 г. по 01.05.2019г.

Иные документы и информацию, имеющие значение для рассмотрения обращения.

6. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «РСК» в срок до 03 июня 2019 года представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом:

6.1. Переписка между Вашей организацией и НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» за период с 01.01.2019 г. по 01.05.2019г.;

6.2. Иные документы и информацию, имеющие значение для рассмотрения обращения.

7. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О

защите конкуренции» НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» в срок до 03 июня 2019 года представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом:

7.1. Письменные пояснения с нормативно правовым-обоснованием по факту расторжения договоров аренды внутриквартальных инженерных сетей в г.Зеленодольск по адресам ул. Гоголя, д.23, ул. Гоголя, д. 25а, ул. Рогачева, д. 22а, ул. Рогачева, д. 36а, ул. К. Маркса, д. 11, ул. К.Маркса, д. 17, ул. К. Маркса, д. 57В, ул. Энгельса, д.2, ул. Б. Урманче, д.4, ул. Б. Урманче, д. 6, ул. Шустова, д. 7, ул. Комарова, д. 39 с ООО «РСК» (ИНН 1660200738) и заключения новых договоров аренды с АО «ЗВКС» (ИНН 1648041104)

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов. Представляемые документы подшиваются, брошюруются и скрепляются печатью.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

<...>