

РЕШЕНИЕ № 39-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

02 апреля 2014 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. –руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. –заместитель начальника отдела контроля органов власти

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя заявителя СОАО «ВСК» Новороссийский филиал – (доверенность №09 от 11.03.2014), в присутствии представителя организатора торгов ОАО «Юггазсервис» – (доверенность №879 от 01.03.2014), рассмотрев жалобу Страхового открытого акционерного общества «ВСК» Новороссийский филиал (СОАО «ВСК») (далее - Заявитель) на действия открытого акционерного общества «Юггазсервис» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на территории Российской Федерации для нужд ОАО «ЮГГАЗСЕРВИС» (извещение № 31400897533, опубликованное на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба СОАО «ВСК» Новороссийский филиал на действия Организатора торгов при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на территории Российской Федерации для нужд ОАО

«ЮГГАЗСЕРВИС» (извещение № 31400897533, опубликованное на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 02.04.2014 в 12-00.

Заявитель жалобы усматривает в действиях Организатора торгов нарушение требований частей 2, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно считает, что Организатором торгов неправомерно допущено к участию ОАО «Альфа-Страхование», так как оно представило самую низкую цену договора, при этом расчет цены договора, по мнению Заявителя, был произведен с нарушением Постановления Правительства РФ от 01.10.2011 №808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии».

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает их необоснованными, а свои действия по выбору ОАО «Альфа-Страхование» победителем открытого запроса предложений - правомерными.

Начальная цена договора была определена Организатором торгов в размере 162 000 (сто шестьдесят две тысячи) рублей исходя из базовых тарифов, установленных Федеральным законом от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и постановлением Правительства РФ от 01.10.2011 № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии».

По результатам вскрытия конвертов с поданными заявками согласно протоколу №1 от 12.03.2014 конкурсной комиссией к участию в запросе предложений было допущено пять претендентов с ценой предложения:

ОАО «Альфа Страхование» (128 400 руб.),

ООО СК «Северная Казна» (113 400 руб.),

ОСАО «Ингосстрах» (137 700 руб.),

СОАО «ВСК» (135 900 руб.),

ОАО «СОГАЗ» (135 900 руб.).

Допуск к участию в конкурсе производился на основании критериев,

указанных в извещении о запросе предложений и в соответствии с Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Юггазсервис», утвержденного советом директоров ОАО «Юггазсервис» (протокол №5 от 22.12.2011г.)

В соответствии с п.23 Правил обязательного страхования гражданской

ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утвержденных постановлением Правительства № 916 от 03.11.2011г., при определении размера страховой премии, подлежащей уплате страхователем по договору обязательного страхования, страховщик применяет базовые страховые тарифы и поправочные коэффициенты к ним, исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении об обязательном страховании и иных документов, прилагаемых к нему.

Согласно п.9 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об

обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

Следовательно, по мнению Организатора торгов, страхователь не может самостоятельно произвести расчет страховой премии с учетом базового тарифа и дополнительных понижающих коэффициентов, а также проверить правильность этого расчета.

В соответствии с п. 10.4.10 Положения о закупках ОАО «Юггазсервис»

победителем в проведении запроса предложений признается Участник, подавший Заявку - Коммерческое предложение, которое отвечает всем требованиям, установленным в Извещении - запросе предложений, и в которой указана наиболее низкая цена.

Предложению ОАО «Альфа Страхование» по совокупности всех критериев был присвоен номер один. Таким образом, по мнению Организатора торгов, ОАО «Альфа Страхование» было правомерно признано победителем запроса предложений, и с ним заключен договор № 3601R /921 /00002/4 от 25.03.2014г.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав пояснения заявителя в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г.

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31400897533 от 17.02.2014 о проведении запроса предложений по выбору организации, предоставляющей услуги по страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Изучив документы и сведения, представленные на заседание, Комиссия по делу №39-Т/2014 пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу №1 от 12.03.2014 вскрытия конвертов с к участию в запросе предложений было допущено пять претендентов с ценой предложения:

ОАО «Альфа Страхование» (128 400 руб.),

ООО СК «Северная Казна» (113 400 руб.),

ОСАО «Ингосстрах» (137 700 руб.),

СОАО «ВСК» (135 900 руб.),

ОАО «СОГАЗ» (135 900 руб.).

Согласно протоколу №2 от 14.04.2014 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, произведены оценка и сопоставление заявок.

После проведения оценки заявок на участие в запросе предложений и распределения баллов комиссия по закупкам провела ранжирование таких заявок, в результате чего выявлены участники, набравшие наибольшее количество баллов:

первый номер ОАО «Альфа Страхование»;

второй номер – ОАО «СОГАЗ».

Комиссией по делу №39-Т/2014 установлено, что у Организатора торгов отсутствовали законные основания для недопущения ОАО «Альфа Страхование» к участию в запросе предложений. Цена предложения ОАО «Альфа Страхование» не противоречила конкурсной документации, так как была ниже, а не выше заявленной в извещении предельно допустимой цены. На момент заседания, 02.04.2014, с ОАО «Альфа Страхование» заключен договор № 3601R/921/00002/4 от 25.03.2014г.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на территории Российской

Федерации для нужд ОАО «ЮГАЗСЕРВИС» (извещение № 31400897533, опубликованное на сайте <http://zakupki.gov.ru>), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

А.А. Зайцева