

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

председателя Комиссии – (...)

в присутствии представителя ООО «Реал-Продукт» (...) (на основании доверенности), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи,

в присутствии представителей ООО «Озон» (...) (на основании доверенности), (...) (на основании доверенности), (...) (на основании доверенности),

рассмотрев жалобу (вх. № 8083 от 30.08.2022) ООО «Реал - Продукт» на действия заказчика ООО «Озон» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку мяса и мясных субпродуктов для нужд ООО «Озон» (Извещение: № 32211580884),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Реал - Продукт» (вх. №8083 от 30.08.2022) на действия заказчика ООО «Озон» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку мяса и мясных субпродуктов для нужд ООО «Озон» (Извещение: № 32211580884).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 01.09.2022 исх. № 6676, организатору закупки от 01.09.2022 исх. №6675.

Рассмотрение жалобы было назначено на 06.09.2022 в 11 ч. 30 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что ООО «Реал – Продукт» приняло участие в открытом конкурентном отборе в электронной форме на поставку мяса и мясных субпродуктов для нужд ООО «Озон».

Согласно Протоколу №0120/22/4.3/0073188/Озон/К/ГОС/Э/28.07.2022 заседания комиссии ООО «Озон» по подведению итогов конкурентного отбора в электронной форме 0120/224.3/0073188/Озон/К/ГОС/Э/28.7.2022 от 23.08.2022, заявка ООО «Реал – Продукт» отклонена по следующим основаниям:

- не соответствие ГОСТов техническому заданию следующих предлагаемых позиций: 1. Мясо говядина вырезка – ГОСТ технического задания ГОСТ 33818-2016, ГОСТ предлагаемой позиции 31797-2012, 2. Мясо говядина высший сорт (бескостное) из молодняка КРС – ГОСТ технического задания ГОСТ 33818-2013, ГОСТ предлагаемой позиции 31797-2012 (п. 1.1 раздел 1 «Анализ заявок на предмет соответствия Участника и состава заявок требованиям Документации» Методика анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора).

- не представлена Форма 6 Порядок привлечения субпоставщиков/субподрядчиков/соисполнителей (п. 6 раздел 1 «Анализ заявок на предмет оценки заявок участников конкурентного отбора).

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил заявку, поскольку Участником закупки в заявке было указано полное наименование производителя предлагаемой к поставке продукции и подробное описание функциональных характеристик (потребительских свойств, технических, качественных и эксплуатационных характеристик по позициям: 1. «Мясо говядина вырезка»; 2.«Мясо говядина высший сорт (бескостное) из молодняка КРС», участником предложены к поставке аналогичные товары в соответствии с ГОСТ 31797-2012. К заявке приложены соответствующие сертификаты соответствия Товара указанным ГОСТ.

Одновременно заявитель считает, что указанное Заказчиком основание для отклонения заявки участника, «не соответствие ГОСТов техническому заданию предлагаемых позиций» не содержится в Перечне оснований для отклонения заявок.

Заявитель считает, что требование Заказчика по заполнению участником форм 6, и отклонение заявки участник в связи с отсутствием в ее составе сведений о субподрядных организациях, привлекаемых к выполнению работ по форме 6, является необоснованным, поскольку требование о наличии данной формы при осуществлении поставок товара Закупочной документацией не предусмотрено.

На основании изложенного, Заявитель считает, что у Заказчика не имелось оснований для принятия решения об отклонении заявки Заявителя.

В Комиссию Оренбургского УФАС России от ООО «Озон» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых общество не согласилось с доводами жалобы ввиду следующего.

Окончание срока подачи заявок на участие в открытом конкурентном отборе согласно извещения было 12.08.2022 года в 10 часов 00 мину.

Процедура вскрытия заявок участников состоялась в 12 часов 00 минут.

Анализ, рассмотрение и оценка заявок проводилась в соответствии с

Методикой анализа и оценки заявок Участников открытого конкурентного отбора №0120/22/4.3/0073188/Озон/К/ГОС/Э/28.07.2022 на поставку мяса и мясных субпродуктов для нужд ООО «Озон», представленной в Приложении 3 к Документации.

26.08.2022 года был размещен протокол заседания комиссии по подведению итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме, согласно которому победителем был признан участник под №2.

Технические характеристики, указанные Участником в техническом задании, не соответствуют указанному ГОСТу. Указанный заявителем ГОСТ 31797-2012 «Мясо. Разделка на отрубы» распространяется на отрубы из говядины бескостные и на кости, при этом данный ГОСТ дает представление о разделе туши, но не характеризует предлагаемую продукцию.

Также Заявителем не была предоставлена Форма 6, установленная Закупочной документацией. На основании изложенного в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром и положений закупочной документации заявка ООО «Реал - Продукт» (участник №1) была отклонена.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

28.07.2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку мяса и мясных субпродуктов для нужд ООО «Озон» (Извещение ЕИС: № 32211580884).

Дата начала срока подачи заявок с 08:00 29.07.2022

Дата окончания срока подачи заявок: до 10:00 12.08.2022 .

Дата, время и место проведения процедуры открытия доступа к поданным заявкам в электронной форме на участие в конкурентном отборе: (по местному времени заказчика) 12.08.2022, 12:00 на сайте электронной торговой площадки ЭТП ГПБ с помощью функционала Автоматизированной системы электронных закупок.

Дата подведения итогов 23.08.2022, 15:00

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение) утверждено решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018 №3168 (с изменениями и дополнениями от 18.01.2022 №3704) и размещено в ЕИС.

Документация об открытом конкурентом отборе в электронной форме на поставку мяса и мясных субпродуктов для нужд ООО «Озон»: Лот № 1 - «Поставка мяса и мясных субпродуктов» № 0120/22/4.3/0073188/Озон/К/ГОС/Э/28.07.2022 (далее – Документация) размещена в ЕИС 28.07.2022 г.

Согласно протоколу №0120/22/4.3/0073188/Озон/К/ГОС/Э/28.07.2022 заседания комиссии ООО «Озон» по подведению итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме №0120/22/4.3/0073188/Озон/К/ГОС/Э/28.07.2022 поставка мяса и мясных субпродуктов для нужд ООО «Озон» (далее - Протокол подведения итогов), в конкурентном отборе приняли участие два Участника.

По результатам анализа заявок на предмет соответствия Участника и состава заявок требованиям Документации в соответствии с разделом 1 Методики анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора на основании п. 2.7.12 документации Комиссия заказчика приняла решение отклонить заявку Участника №1 (ООО «Реал – Продукт») по следующим замечаниям:

- не соответствие ГОСТов техническому заданию следующих предлагаемых позиций:

1. «Мясо говядина вырезка» – ГОСТ технического задания ГОСТ 33818-2016, ГОСТ предлагаемой позиции 31797-2012, 2. «Мясо говядина высший сорт (бескостное) из молодняка КРС» – ГОСТ технического задания ГОСТ 33818-2016, ГОСТ предлагаемой позиции 31797-2012 (п.1.1 раздел 1 «Анализ заявок на предмет соответствия Участника и состава заявок требованиям Документации» Методика анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора);

- Не представлена Форма № 6 «Порядок привлечения

субпоставщиков/субподрядчиков/соисполнителей (пр. 6 раздел 1 «Анализ заявок на предмет соответствия Участника и состава заявок требованиям Документации» Методики анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора).

Изучив материалы дела, а также представленные пояснения, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к следующим выводам.

Пунктом 1.4.1 раздела 1.4 Документации установлено, что Описание предмета Конкурентного отбора (лота), требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара/работы/услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы/услуги, а также требования в соответствии с п. 4.3.3. Документации к описанию Участником поставляемого товара, который является предметом Конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом Конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик указаны в Приложении 1 «Проект договора» и Приложении 2 «Техническая часть» к Документации.

Приложением № 3 «Техническое задание» к Документации (далее - Техническое задание), установлены следующие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара:

1. Мясо говядина вырезка: Соответствие ГОСТ 33818-2016. Охлажденная говяжья пояснично-подвздошная мышца (вырезка); (от 0 до 4°С) с установленным уровнем мраморности от насыщенной до небольшой, толщиной подкожного жира не более 2 см, цветом мяса от светло-красного до темно-красного, жира от белого до светло-желтого, площадью мышечного глазка не менее 70 см, полученная от высокопродуктивного молодняка крупного рогатого скота, хранившаяся в охлажденном состоянии не менее 5 сут. с момента убоя. Мышцы на разрезе слегка влажные, не оставляют влажного пятна на фильтровальной бумаге. Консистенция мяса плотная, упругая, образующаяся при надавливании пальцем ямка быстро выравнивается. Запах свойственный свежему мясу. Консистенция жира твердая, при раздавливании крошится. Заморозка мяса не допускается. Содержание антибиотиков, гормонов, стимуляторов роста не допускается. Микробиологические показатели, содержание токсичных элементов (кадмия, ртути, мышьяка, свинца), антибиотиков, пестицидов, радионуклидов не должно превышать норм, установленных нормативными правовыми актами РФ. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение – в соответствии с действующим законодательством. Продукция должна быть произведена на территории Оренбургской области.

Остаточный срок годности на момент поставки товара - не менее 90 % от основного срока годности.

2. Мясо говядина, охлажденное, без кости, из молодняка КРС: Соответствие ГОСТ 33818-2016. Высококачественная охлажденная говядина (далее - говядина), предназначенная для использования в сети общественного питания в виде отрубов: спинной бескостный, поясничный бескостный, верхняя часть тазобедренного отруба бескостная, подлопаточный бескостный.

Охлажденная говядина (от 0 до 4°C), полученная от молодняка КРС, с установленным уровнем мраморности от насыщенной до небольшой, толщиной подкожного жира не более 2 см, цветом мяса от светло-красного до темно-красного, жира от белого до светло-желтого, площадью мышечного глазка не менее 70 см, полученная от высокопродуктивного молодняка крупного рогатого скота, хранившаяся в охлажденном состоянии не менее 5 сут с момента убоя. Мышцы на разрезе слегка влажные, не оставляют влажного пятна на фильтровальной бумаге. Консистенция мяса плотная, упругая, образующаяся при надавливании пальцем ямка быстро выравнивается. Запах свойственный свежему мясу. Консистенция жира твердая, при раздавливании крошится. Заморозка мяса не допускается. Содержание антибиотиков, гормонов, стимуляторов роста не допускается. Микробиологические показатели, содержание токсичных элементов (кадмия, ртути, мышьяка, свинца), антибиотиков, пестицидов, радионуклидов не должно превышать норм, установленных нормативными правовыми актами РФ. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение – в соответствии с действующим законодательством.

Остаточный срок годности на момент поставки товара - не менее 90 % от основного срока годности.

Согласно п. 2 п. 1 Требований к условиям поставки Товаров Технического задания установлены общие требования к товарам:

- Качественные характеристики поставляемого товара должны четко соответствовать описанию, указанному в настоящей документации. Ассортимент, количество товара должны полностью соответствовать «Заданию заказчика», возможна замена товара на эквивалент или товар более высокого качества.

- Качество поставляемого товара должно соответствовать действующим ГОСТам в соответствии с заявленной характеристикой товара. Поставщик несет ответственность за качество товара в течение всего срока его годности.

В соответствии с п. 1.8.2 Документации при выявлении недостоверных сведений в представленной Участником заявке на участие в Конкурентном отборе, несоответствия Участника, материалов, предоставленных в заявке

Участника Конкурентного отбора, требованиям, установленным настоящей Документацией, Организатор сообщает соответствующие сведения Комиссии. Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника в порядке, установленной данной Документацией.

Раздел 7.7 пункт 7.7.8 Положения о закупке по результатам анализа заявок и проверке информации об участниках конкурной закупки Организатор представляет Комиссии информацию для принятия решений, в том числе предложения по отклонению заявки на участие в конкурной закупке по основаниям, предусмотренным документацией о конкурной закупке, а также по другим основаниям отклонения заявок, указанным в настоящем Положении.

Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив заявку ООО «Реал-Продукт», установила, что у предлагаемого к поставке товара в позициях №1 «Мясо говядина вырезка» и №2 «Мясо говядина, охлажденное, без кости, из молодняка КРС», отсутствует подтверждение соответствия ГОСТ 33818-2016. В заявке ООО «Реал-Продукт» указано соответствие предлагаемого товара ГОСТ 31797-2012, которым установлены международные стандарты разделки говядины на отрубы.

Так же раздел 4 Документации устанавливает инструкцию по подготовке заявок (состав и содержание заявки).

Пунктом 4.4.10 Документации установлены порядок, правила, содержание оформления формы № 6 «Порядок привлечения субпоставщиков/субподрядчиков/соисполнителей».

Образец Формы №6 (раздел 6 Образцы и формы документов, включаемых в заявку) заполняется на субпоставщиков, привлекаемых Участником конкурентного отбора для поставки Товара. Если субпоставщики не привлекаются, то в столбце «Наименование субпоставщика» указывается – Субпоставщики не привлекаются.

Комиссия Оренбургского УФАС России, проверяя состав поданных документов на участие в конкурентном отборе установила, что документ по форме №6 в составе заявки ООО «Реал-Продукт» представлен не был. Информация об отсутствии соисполнителей, субпоставщиков в заявке не содержится.

Пунктом 2.7.6 Документации установлено, что анализ заявок на участие в Конкурентном отборе проводится на соответствие формальным требованиям Документации о конкурентном отборе, в том числе на: соответствие предмета заявки на участие в Конкурентном отборе предмету закупки, указанному в Документации о конкурентном отборе, в том числе по количественным показателям (количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг); соответствие предмета заявки на участие в Конкурентном отборе требованиям Технического задания

Заказчика; наличие и надлежащее оформление документов, определенных Документацией о конкурентном отборе; другое, предусмотренное Разделом 1. Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в Конкурентном отборе».

Данные положения также закреплены п. 14.8.2 Положения о закупках согласно которому по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках конкурентного отбора, проведенных Организатором, Комиссия в процессе рассмотрения заявок вправе отклонить заявку на участие в конкурентном отборе в случаях, предусмотренных в п. 7.8.1. В документации о конкурентном отборе могут быть установлены дополнительные основания отклонения заявок участников конкурентного отбора, не противоречащие настоящему Положению.

Пункт 7.8.1 Положения о закупках устанавливает, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в следующих случаях: несоответствие предмета заявки на участие в конкурентной закупке предмету закупки, указанному в документации о конкурентной закупке (п. 7.8.1.1 Документации; отсутствие документов, определенных документацией о конкурентной закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах) (п. 7.8.1.2 Положения о закупках). В документации о конкурентной закупке могут быть установлены дополнительные основания отклонения заявок участников закупки, не противоречащие настоящему Положению (п. 7.8.1.9 Положения о закупках).

На основании изложенного Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что действия комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО «Реал-Продукт» правомерны и не противоречат требованиям Документации.

Комиссия Оренбургского УФАС России изучив состав и заявку Участника №2 в конкурентном отборе, не установила оснований для отклонения заявки указанного Участника.

Рассматривая довод жалобы о соответствии документации требованиям Закона о защите конкуренции, положениям Гражданского кодекса РФ, Положению о закупках Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к следующему.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом конкурентном отборе - до 10:00 12.08.2022.

Лица, не являющиеся участниками закупки, не лишены права оспорить положения закупочной документации, но реализовать такое право, с целью обеспечения баланса интересов сторон и стабильности правопорядка, эти лица обязаны до окончания срока подачи заявок.

В то же время, участники закупки также вправе оспорить положения документации до окончания срока подачи заявок, поскольку иное означало бы нарушение принципа равенства участников гражданских правоотношений.

Подаявая заявку, участник соглашается с положениями документации и, в случае несогласия с ее положениями, должен своевременно определиться с необходимостью оспаривания документации.

В ходе рассмотрения жалобы

представители ООО «Озон» пояснили, что заявитель ООО «Реал-продукт» с запросом на разъяснение положений Документации не обращался. Представитель заявителя ООО «Реал-Продукт» данный факт не опроверг.

Таким образом, в связи с тем, что жалоба ООО «Реал-Продукт» подана после даты окончания подачи заявок (30.08.2022 г.), Комиссией Оренбургского УФАС России не могут быть исследованы доводы жалобы ООО «Реал-Продукт», касающиеся установленных Документацией требований.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Реал - Продукт» (вх. № 8083 от 30.08.2022) на действия заказчика ООО «Озон» при проведении открытого конкурентного

отбора в электронной форме на поставку мяса и мясных субпродуктов для нужд ООО «Озон» (Извещение: № 32211580884) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение: №32211580884) уведомлением Оренбургского УФАС России 01.09.2022 исх. № 6675.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.