

РЕШЕНИЕ

по делу № 036/01/10-496/2023 о нарушении антимонопольного законодательства

21.08.2023

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена: 08.08.2023.

Решение в полном объёме изготовлено: 21.08.2023.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее — Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Михин С.В. — председатель Комиссии, заместитель Управления,

Панкратьева Е.В. — член Комиссии, ведущий специалист — эксперт отдела антимонопольного контроля,

Дроняк Ю.М. — член Комиссии, государственный инспектор отдела антимонопольного контроля,

рассмотрела дело №036/01/10-496/2023, возбужденное в отношении акционерного общества «Экотехнологии» (далее - АО «Экотехнологии»), по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в незаконном начислении платы за фактически неоказанные услуги по обращению с твёрдыми коммунальными и иными отходами (далее — ТКО), а также по незаконному отказу товариществу собственников недвижимости садоводческому некоммерческому товариществу «Сосновый бор» (далее - СНТ «Сосновый бор») от оказания услуг по обращению с ТКО, что привело к ущемлению интересов неопределённого круга потребителей,

в присутствии представителя АО «Экотехнологии» <...>, от СНТ «Сосновый бор» представитель не явился (о времени месте рассмотрения настоящего дела надлежащим образом извещен),

УСТАНОВИЛА:

07.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее — Управление) поступило заявление СНТ «Сосновый бор» (вх. N 2075/23) по вопросам правомерности действий АО «Экотехнологии» (ОГРН: 1103668030950; ИНН: 3665079790; КПП: 366501001; дата регистрации: 30.09.2010; 394038, Воронежская область, город Воронеж, улица Дорожная, дом 38) по отказу от вывоза ТКО по договору № 19-ЭТ-453-НУ на оказание услуг по обращению с ТКО от 18.07.2019 (Договор № 1), а также незаконному начислению платы за фактически неоказанные услуги по договору № 21-ЭТ-134-НУ на оказание услуг по обращению — ТКО от 25.05.2021 (далее — Договор № 2).

Как установлено Управлением в ходе проведенной проверки, 18.07.2019 между СНТ «Сосновый бор» и АО «Экотехнологии» заключен Договор № 1.

Согласно пункту 1 Договора № 1, региональный оператор обязуется принимать ТКО в объёме и месте, которые определены в настоящем договоре, и обеспечить их сбор, транспортирование, обработку и последующую передачу отходов для размещения (захоронения) на объекте размещения ТКО в соответствии с законодательством Российской Федерации, а потребитель обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определённой в пределах утверждённого в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

В соответствии с пунктом 2 Договора №1, объем ТКО, места накопления ТКО, в том числе крупногабаритных отходов, периодичность вывоза ТКО, а также тип

контейнера определяются согласно Приложению №1.

Приложением № 1 к Договору № 1 предусмотрено, что места (площадки) накопления ТКО: Воронежская область, с. Рыкань, СНТ «Сосновый бор», ул. Первомайская и ул. Полевая. Контейнер объемом 2,5 м3.

Вывоз ТКО производится по заявкам.

Согласно пункту 12 Договора, стороны согласились производить учёт объёма и (или) массы ТКО в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, способом, указанным в Приложении №1 (расчётным путём исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО и используемых только потребителем, а в случае их отсутствия, исходя из нормативов накопления ТКО).

По информации регионального оператора, в мае 2021 года комиссией, состоящей из представителя АО «Экотехнологии» и администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области было установлено, что на территории СНТ «Сосновый бор» отсутствует место накопления (контейнерная площадка), оборудованная в соответствии с СанПин 2.1.3684-21.

Вместе с тем, указание на несоответствие контейнерной площадки требованиям СанПин 2.1.3684-21, является необоснованным, так как АО «Экотехнологии» не наделено полномочиями по установлению нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В период с 18.07.2019 по 15.06.2022 СНТ «Сосновый бор» не направляло в АО «Экотехнологии» заявок на вывоз ТКО, что подтверждается обеими сторонами.

При этом 31.07.2021 АО «Экотехнологии» направило СНТ «Сосновый бор»:

- счет на оплату № р ЭТ000500758 по Договору № 2 за период с мая 2021 г. по декабрь 2021 г.;

- акт об оказании услуг № р ЭТ00051104 по Договору № 2 за период с мая 2021 г. по декабрь 2021 г.

23.08.2021, 16.09.2021, 16.10.2021, 25.10.2021, 07.12.2021, 17.02.2022, в связи с несогласием с указанными документами с целью разрешения сложившейся ситуации, СНТ «Сосновый бор» направило АО «Экотехнологии» возражения (исх. № 2, 3, 6, 7, 9, 10), в которых указало, что требования об оплате задолженности за услуги по обращению с ТКО незаконны и необоснованны, так как в период с мая 2021 г. по декабрь 2021 г. СНТ не подавало заявок по вывозу ТКО, а региональный оператор фактически не оказывал соответствующие услуги.

СНТ «Сосновый бор» считает Договор № 2 незаключенным, так как уже имеется действующий Договор № 1.

23.09.2021, 15.11.2021, 21.01.2022, 20.04.2022 АО «Экотехнологии» направило СНТ «Сосновый бор» претензии и письма (исх. № ЭТ20-9052, № 5252, №ЭТ21-0636, № ЭТ21-2294), в которых указало, что региональный оператор оказываю услуги по обращению с ТКО и просило оплатить задолженность.

14.06.2022, 15.06.2022, 24.06.2022 СНТ «Сосновый бор» направило АО «Экотехнологии» заявки (исх. 12, 14, 16) на вывоз ТКО по Договору № 1. 24.06.2022 АО «Экотехнологии» письмом (исх. № 3248) сообщило, что заявки на вывоз ТКО по Договору №1 «не приняты по причине отсутствия с 01.05.2021 индивидуальных контейнеров для складирования отходов».

01.07.2022 СНТ «Сосновый бор» направило АО «Экотехнологии» письмо (исх. №17) с просьбой направления представителя регионального оператора 04.07.2022 к 10 ч. 00 мин. для составления акта о нарушении АО «Экотехнологии» обязательств по договору.

04.07.2022 АО «Экотехнологии» письмом (исх. № 3264) сообщило СНТ «Сосновый

бор», что в Договор № 1 были внесены изменения и ему присвоен новый номер Договор № 2, а для составления акта не будет направлять представителя.

В этот же день СНТ «Сосновый бор» составлен и передан в АО «Экотехнологии» акт о нарушении региональным оператором по обращению с ТКО АО «Экотехнологии» обязательств по вывозу ТКО.

12.04.2023 Управлением в отношении АО «Экотехнологии» возбуждено дело № 036/01/10-496/2023 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в незаконном начислении платы за фактически неоказанные услуги по обращению с ТКО, а также по незаконном отказу СНТ «Сосновый бор» от оказания услуг по обращению с ТКО, что привело ущемлению интересов неопределённого круга потребителей.

Рассмотрение настоящего дела было назначено на 15.05.2023. 15.05.2023 в связи с необходимостью получения дополнительной информации и документов рассмотрение настоящего дела отлагалось до 04.07.2023, 08.08.2023.

Изучив материалы дела, выслушав аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела № 036/01/10-496/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, оценив предоставленные по делу доказательства Комиссия Управления приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, действия хозяйствующего субъекта, который занимает доминирующее положение на определенном товарном рынке, могут быть квалифицированы в качестве злоупотребления доминирующим положением только в том случае, если совершение указанных действий повлекло, либо могло повлечь наступление следующих негативных последствий: недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. АО «Экотехнологии», согласно лицензионных условий, является региональным оператором по обращению с ТКО по Воронежскому межмуниципальному кластеру на территории городского округа город Воронеж, городского округа город Нововоронеж, Каширского, Нижнедевицкого, Новоусманского, Рамонского, Репьевского, Семилукского, Хохольского муниципальных районов Воронежской области, которому также приказом Управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области от 25.02.2019 № 8/18 «О внесении изменений в приказ УРТ от 18.12.2018 № 54/3 «Об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для открытого акционерного общества «Экотехнологии» на территории

городского округа город Воронеж, городского округа город Нововоронеж, Каширского, Нижнедевицкого, Новоусманского, Рамонского, Репьевского, Семилукского, Хохольского муниципальных районов Воронежской области (зона деятельности — Воронежский межмуниципальный кластер), на 2019 год», установлен предельный единый тариф на услуги по обращению с ТКО с 1 января 2019 года.

АО «Экотехнологии» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с ТКО на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области, что подтверждается аналитическим отчетом о состоянии конкурентной среды на рынке услуг по обращению с ТКО от 31.03.2023.

В связи с этим, АО «Экотехнологии» обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в том числе положения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Отношения, связанные с оказанием услуг по обращению с ТКО регулируются Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ (далее — Закон об отходах).

Согласно части 1 статьи 24.6. Закона об отходах, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с частью 1 статьи 24.7 Закона об отходах, региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для регионального оператора.

В соответствии с частью 4 статьи 24.7 Закона об отходах, собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуется ТКО и находятся места их накопления.

Согласно части 2 статьи 24.7 Закона об отходах, по договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Порядок создания мест (площадок) накопления ТКО регулируется Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 (далее — Правила № 1039).

Места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах (пункт 3 Правил № 1039).

В соответствии с пунктом 4 Правил № 1039, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления ТКО с органом местного самоуправления

на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом (далее - заявка).

По результатам рассмотрения заявки уполномоченный орган принимает решение о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО (пункт 7 Правил № 1039).

Основаниями отказа уполномоченного органа в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов являются:

а) несоответствие заявки установленной форме;

б) несоответствие места (площадки) накопления ТКО требованиям правил благоустройства соответствующего муниципального образования, требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов (пункт 8 Правил № 1039).

Коммерческий учет объема и (или) массы ТКО регламентируется Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 (далее — Правила N 505).

Согласно пункту 5 Правил №505, коммерческий учет ТКО осуществляется:

а) расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 505, в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 настоящих Правил.

Таким образом, порядок оказания услуг по обращению с ТКО и начисления платы за указанные услуги производится на основании вышеизложенных норм с учетом обоюдного их соблюдения сторонами.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, в заявках СНТ «Сосновый бор» на вывоз ТКО по Договору № 1 от 14.06.2022, 15.06.2022, 24.06.2022, направленных АО «Экотехнологии», СНТ просило произвести вывоз ТКО в количестве 4 контейнеров объемом 0,75 м³.

Однако, в Приложении 3в 1 к Договору N 1 указано, что в местах накопления ТКО (площадках): Воронежская область, с. Рыкань, СНТ «Сосновый бор», ул. Первомайская и ул. Полевая, установлен контейнер объемом 2,5 м³.

Таким образом, Комиссией Управления установлены противоречия между объемом контейнера, указанного в заявках СНТ «Сосновый бор» на вывоз ТКО по Договору № 1 от 14.06.2022, 15.06.2022, 24.06.2022, и объемом контейнера, указанного в Приложение № 1 к Договору № 1.

Кроме того установлено, что места (площадки) накопления ТКО: Воронежская область, с. Рыкань, СНТ «Сосновый бор», ул. Первомайская и ул. Полевая не были внесены в реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории с. Рыкань, Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Вместе с тем, по информации администрации Хреновского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области (далее — Администрация), 23.05.2023 СНТ «Сосновый бор» направило в Администрацию

заявку о согласовании создания мест (площадок) накопления ТКО по указанным адресам.

Однако после рассмотрения заявки в согласовании создания мест (площадок) накопления по указанным адресам СНТ «Сосновый бор» отказано по причине несоответствия мест (площадок) накопления ТКО требованиям правил благоустройства соответствующего муниципального образования.

Таким образом, СНТ «Сосновый бор», в нарушение пункта 4 Правил №1039, не создало места (площадки) накопления ТКО по адресам Воронежская область, с. Рыкань, СНТ «Сосновый бор», ул. Первомайская и ул. Полевая.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у ООО СНТ «Сосновый бор» реального намерения осуществления вывоза ТКО, что свидетельствует об отсутствии факта ущемления интересов неопределённого круга потребителей со стороны АО «Экотехнологии».

При этом, учитывая отсутствие мест (площадок) накопления ТКО по адресам: Воронежская область, с. Рыкань, СНТ «Сосновый бор», ул. Первомайская и ул. Полевая, АО «Экотехнологии» начислило СНТ

«Сосновый бор» плату за услуги по обращению с ТКО расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

При указанных обстоятельствах, в действиях АО «Экотехнологии» отсутствует факт злоупотребления доминирующим положением и нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела 036/01/10-496/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием в действиях АО «Экотехнологии» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.В. Михин

Члены Комиссии:

Е.В. Панкратьева
Ю.М. Дроняк