

РЕШЕНИЕ

по делу № 36-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«21» мая 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей: заказчика - МБДОУ детский сад «Солнышко» администрации МО «Шебалинский район» (член аукционной комиссии) по доверенности от 17.05.2012г., Заявителя - ООО «Горно-Строй», рассмотрев жалобу ООО «Горно-Строй» на действия аукционной комиссии заказчика МБДОУ детский сад «Солнышко» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино, Шебалинского района, Республики Алтай»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 14.05.2012г. вх. №1111 на рассмотрение поступила жалоба от ООО «Горно-Строй» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Строителей, 8/3) на действия аукционной комиссии заказчика МБДОУ детский сад «Солнышко» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино, Шебалинского района, Республики Алтай».

ООО «Горно-Строй» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино, Шебалинского района, Республики Алтай». В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 10.05.2012г. заявке ООО «Горно-Строй» № 277633 (номер в протоколе 3) было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - не представление конкретных показателей товаров, предлагаемых для использования, в связи с чем комиссии не представилось возможным однозначно определить с какими конкретно показателями участник размещения заказа предлагает товары и соответствуют ли данные товары заявленным заказчиком требованиям.

ООО «Горно-Строй» не согласно с решением комиссии, считает его незаконным, необоснованным и подлежащим отмене, а заявку ООО «Горно-Строй» соответствующей требованиям действующего законодательства и аукционной документации по следующей причине:

Предложенные ООО «Горно-Строй» в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме марки и конкретные показатели товаров полностью соответствуют потребностям Заказчика, заявленным им в аукционной документации.

Заказчик не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и 17.05.2012г. представил возражение на жалобу, в котором пояснил, что подробно причины

отклонения заявки №3 ООО «Горно-Строй» отражены в протоколе №1 от 10.05.2012г. рассмотрения первых частей заявок.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0377300024612000001 «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино, Шебалинского района, Республики Алтай», размещенному на официальном сайте РФ 10.04.2012г.:

- адрес электронной площадки- www.rts-tender.ru;
- начальная (максимальная) цена контракта – 30 000 000,00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок (редакция №4 от 19.04.2012г.) - 05.05.2012 года 09-00 часов (время местное);
- дата проведения открытого аукциона – 14.05.2012г.;
- обеспечение заявки - 1 500 000,00 рублей;
- обеспечение контракта -9 000 000 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №1 от 10.05.2012г. на участие в аукционе поступило 5 заявок, членами аукционной комиссии Заказчика отказано в допуске к участию в аукционе 3-м участникам.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №2 от 15.05.2012г. аукцион признан несостоявшимся, т.к. только ООО «ФундаментСпецПроект» признан участником размещения заказа.

В соответствии с п.1 ч.4 ст. 41.6 Федерального закона 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Во исполнение данного требования Закона Заказчиком в аукционной документации для товаров, которые будут использоваться в ходе выполнения работ предусмотрены максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого, содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с данной статьей Заказчиком в разделе 1 Документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию, составу первой части заявки и инструкция по ее заполнению.

Причиной отклонения первой части заявки Заявителя, согласно п.1.1 Протокола рассмотрения заявок № 1 от 10.05.2012г., послужило непредставление участником размещения заказа в 1-ой части заявки конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в отношении товаров используемых при выполнении работ:

1.1. Предоставленные участником значения показателей товара выражены в виде интервалов и диапазонов, а именно сопровождаются словами «не более», «не менее», по следующим позициям:

- Плитка керамическая для полов KERAMA MARAZZI: длина и ширина не менее 150 х не более 500; толщина плиток не менее 10,0 мм.

- Битум нефтяной строительный марки БН-90/10, БН-70/30: Минимальная температура самовоспламенения, °С: не менее 368,

- Дюбели распорные полиэтиленовые, мм: 6х30 мм: Диаметр шурупа по дереву в мм: 3,5-5,0.

- Дюбели распорные полиэтиленовые, мм: 8х30 мм: Диаметр шурупа по дереву в мм.: 4,5-6,0.

- Трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой черные легкие (не оцинкованные): Наружный диаметр, мм: не менее 33. Масса 1 м труб, кг, не менее:

2.

- Манометр для неагрессивных сред МП-ЗУ-16: класс точности около 1,5;
- Извещатель пожарный ИП 212-ЗСУ: Электрическое питание извещателя осуществляется напряжением величиной ~12В; технологического обслуживания не менее 60000 часов.

1.2. Отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме:

- Сетка тканая с квадратными ячейками № 05 без покрытия - номинальная прочность: да;
- расход цемента и цементной пыли в кг. на 1 куб. м песка с влажностью 3-7% при активности цементной пыли 50, ктс / см²,
- марка вяжущего.

2.1. Предоставление участником размещения заказа в 1-ой части заявки недостоверных сведений, в отношении товара «Водогрейный котел в легкой обмуровке (ручная подача топлива) типа -(Квр-(К), «Факел-0,1(К)»:

- представлено значение «1350» в отношении показателя «Длина», что противоречит значению изготовителя/производителя товара, составляющее «1340» см.,
- представлено значение «800» в отношении показателя «Ширина», что противоречит значению изготовителя/производителя товара, составляющее «830»,
- представлено значение «1520» в отношении показателя «Высота, Н/Н1», что противоречит значению изготовителя/производителя товара, составляющее «1360/1980»,
- представлено значение «более: 10,3 кв. м» в отношении показателя «Полная поверхность нагрева котла», что противоречит значению изготовителя/производителя товара, составляющее «10,4» см.,
- представлено значение «6 кгс/см²» в отношении показателя «Давление рабочей среды», что противоречит значению изготовителя/производителя товара, составляющее «3 ÷ 6» см.

При анализе представленных первых частей заявок всех участников данного открытого аукциона в электронной форме Комиссией УФАС по РА установлено, что участником размещения заказа порядковым № 3 (ООО «Горно-Строй») в первой части заявки по материалам: Битум нефтяной строительный марки БН-90/10, БН-70/30, БНК-90/30, Дюбели распорные полиэтиленовые, мм: 6x30 мм., Дюбели распорные полиэтиленовые, мм: 8x30 мм, Манометр для неагрессивных сред МП-ЗУ-16, Извещатель пожарный ИП 212-ЗСУ, Водогрейный котел в легкой обмуровке (ручная подача топлива) типа -(Квр-(К), «Факел-0,1(К)», Сетка тканая с квадратными ячейками № 05 без покрытия, указаны марки и товарные знаки материалов предлагаемых для выполнения работ, их показатели в соответствии с данными производителя и в соответствии с ГОСТами на данные товары.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Следовательно, аукционная комиссия Заказчика – МБДОУ детский сад «Солнышко» неправоммерно указала в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 10.05.2012г. основания отклонения участника размещения заказа с порядковым № 3 (ООО «Горно-Строй») - не предоставления конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, в отношении вышеуказанных товаров.

Однако, по материалам: Трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой черные легкие, Плитка керамическая для полов KERAMA MARAZZI, Плитка керамическая для внутренней облицовки стен KERAMA MARAZZI Заявителем (порядковый номер <...>) в первой части заявки не указаны конкретные показатели товара (материала), предлагаемого при выполнении работ по капитальному ремонту детского сада «Солнышко».

А так же, в отношении товара (материала) «Сетка тканая с квадратными ячейками № 05 без покрытия» отсутствует показатель: номинальный диаметр проволоки, мм: 0,7; 1,6; 2.

Таким образом, первая часть заявки ООО «Горно-Строй» правоммерно отклонена аукционной комиссией Заказчика от участия в открытом аукционе в электронной форме по причине не предоставления конкретных показателей вышеуказанного заявленного материала требованиям раздела 4 технического задания документации об аукционе.

Следовательно, доводы жалобы в данной части являются необоснованными.

В соответствии с ч.6 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, **положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе**, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в

открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика нарушила ч.6 ст.41.9 Федерального закона 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части указания обоснования причин отклонения 1-ой части заявки ООО «Горно-Строй» в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 10.05.2012 г.

Комиссия, оценив изложенные представителем Заявителя и Заказчиком обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горно-Строй» на действия аукционной комиссии Заказчика – МБДОУ детский сад «Солнышко» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино, Шебалинского района, Республики Алтай» частично обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Заказчика - МБДОУ детский сад «Солнышко» нарушившей ч. 6 ст. 41 Федерального закона 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части указания обоснования причин отклонения 1-ой части заявки ООО «Горно-Строй» в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 10.05.2012 г.

3. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов, путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино, Шебалинского района, Республики Алтай» от 10.05.2012г. и от 15.05.2012г., повторного проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«21» мая 2012 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов, на основании Решения № 36-К/12 от 21.05.2012г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Горно-Строй» на действия аукционной комиссии Заказчика – МБДОУ детский сад «Солнышко» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино,

Шебалинского района, Республики Алтай», и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику – МБДОУ детский сад «Солнышко» и аукционной комиссии Заказчика устранить нарушения ч. 6 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1. отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино, Шебалинского района, Республики Алтай» №1 от 10.05.2012г. и № 2 от 15.05.2012г.

1.2. размещения информации об отмене данных протоколов на официальном сайте;

1.3. повторного рассмотрения первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Солнышко» в с. Шебалино, Шебалинского района, Республики Алтай».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 31.05.2012г.**

- по пунктам 1.3 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.