

РЕШЕНИЕ

по делу № 575-03-2/2017 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

02 ноября 2017 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 31 октября 2017 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 108 от 07.08.2017 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителей: Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» ... , ГБУ РО «Областной клинический перинатальный центр ... , ООО «Нутритек Кострома» ... , в отсутствие представителей: ЗАО «Сбербанк – АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. №4364 от 24.10.2017), рассмотрев жалобу ООО «Нутритек Кострома» № 265 от 23.10.2017 (вх. № 5635 от 24.10.2017) на действия Заказчика-Государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Областной клинический перинатальный центр» при проведении электронного аукциона на поставку специализированного детского питания (извещение № 0859200001117008137 от 20.10.2017) и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Областной клинический перинатальный центр» (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку специализированного детского питания (далее – электронный аукцион).

20 октября 2017 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило ГКУ Рязанской области «Центр закупок Рязанской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 242 323,60 руб.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушаются положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС).

В отзыве на жалобу №2962 от 30.10.2017 (вх. №5754 от 30.10.2017) Заказчик сообщил, что документация об электронном аукционе не содержит нарушений Закона о ФКС и считает жалобу необоснованной.

В отзыве на жалобу № 1154 от 30.10.2017 (вх. №5750 от 30.10.2017) Уполномоченный орган сообщил, что при составлении документации об электронном аукционе были соблюдены все требования Закона о ФКС.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно сужает границы показателей в разделе 13 «Описание объекта закупки» аукционной документации, не предоставляя при этом обоснования необходимости использования таких показателей.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о ФКС Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться определенными правилами, а именно:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком в аукционной документации, в п.2.3 раздела 13 «Описание объекта закупки» указаны следующие характеристики:

№п/п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки
1	Смесь жидкая	<p>Специализированная молочная смесь для питания недоношенных и маловесных детей с первых дней жизни, готовая к применению. Жидкая смесь не содержит пальмового масла. Пищевая ценность на 100 мл. смеси:</p> <p>Белок (г) не менее 2,67,но не более 2,70;</p> <p>Жир (г) не менее 4,3,но не более 4,45;</p> <p>Углеводы (г) не менее 8,1,но не более 8,2;</p> <p>Кальций (мг) не менее 130,0,но не более 147,0.</p> <p>Энергетическая ценность не менее 82 ккал, но не более 84 ккал.</p> <p>Осмоляльность не менее 296 мОсм/кг,но не более 297 мОсм/кг.</p> <p>Упаковка- бутылочка не менее 58 мл,но не более 60 мл.</p>
2	Сухая смесь	<p>Специализированная молочная смесь для недоношенных и маловесных детей от 0 месяцев.</p> <p>Количественный и качественный состав (на 100 мл готовой смеси);</p> <p>Белок не менее 1,8г, но не более 1,9г;</p> <p>Жир (без пальмового масла) не менее 3,0г, но не более 4,1г;</p>

2	Сухая смесь	<p>Углеводы не менее 7,7г, но не более 8,0г;</p> <p>Лактоза не менее 3,5г, но не более 4,0г;</p> <p>Энергетическая ценность не менее 69 ккал, но не более 75 ккал.</p> <p>Осмоляльность не менее 250 мОсм/кг, но не более 280 мОсм/кг.</p> <p>Упаковка – жестяная банка не менее 370г, но не более 400г.</p>
---	-------------	--

В соответствии с требованиями Технического регламента Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (далее - ТРТС027/2012) характеристики объектов должны быть следующие:

	Требования ТРТС027/2012
1	<p>Белок (г) 1,9-3,1</p> <p>Жир (г) 3,3-4,5</p> <p>Углеводы (г) 7,2-9,4</p> <p>Энергетическая ценность 66,0-89,00 ккал</p> <p>Осмоляльность не более 310 мОсм/кг</p>
2	<p>Белок (г) 1,9-3,1</p> <p>Жир (г) 3,3-4,5</p> <p>Углеводы (г) 7,2-9,4</p> <p>Энергетическая ценность 66,0-89,00 ккал</p> <p>Осмоляльность не более 310 мОсм/кг</p> <p>Упаковка – жестяная банка не менее 370г, но не более 400г.</p>

В ходе заседания Комиссий установлено, что Заказчик, при описании объекта закупки использует показатели отличные от показателей, установленных ТРТС027/2012, но предоставляет при этом в разделе 13 «Описание объекта закупки» аукционной документации обоснование необходимости использования таких показателей. В частности, в данном разделе указано, что «указанные показатели жидкой смеси применяются для обеспечения питанием недоношенных и маловесных детей с первых дней

жизни, обеспечивают поддержку развития мозга и зрения благодаря особой комбинации Омега-3 и Омега-6 жирных кислот, включая арахидоновую (АА) и докозагексаеновую (DHA) длинноцепочечные полиненасыщенные жирные кислоты, а также таурин, холин, цинк и железо - позволяют удовлетворять повышенные потребности недоношенного ребенка в питательных веществах для роста и развития. Повышенное количества белков, жиров, углеводов, витаминов, минералов и отсутствия пальмового масла обеспечивает повышенную потребность недоношенного ребенка в росте и развитии.

Указанные показатели сухой смеси применяются для недоношенных и маловесных детей от 0 месяцев. Обеспечивает повышенные потребности недоношенного ребенка в питательных веществах, необходимых для быстрого роста и развития, благодаря комбинации компонентов. Содержит уникальную комбинацию арахидоновой (АА) и докозагексаеновой (DHA) кислот (длинноцепочечных полиненасыщенных жирных кислот), таурин, холин и другие питательные вещества, необходимые для правильного формирования головного мозга и зрения. Количество витаминов и минералов в соответствии с потребностями недоношенных детей».

Также, как пояснили в ходе заседания представители Заказчика, при разработке технического задания (описания объекта закупки) на поставку специализированного детского питания Заказчик руководствовался клиническими рекомендациями «Энтеральное вскармливание недоношенных детей» 2015 г., согласованное и утвержденное главным внештатным специалистом Министерства здравоохранения РФ по неонатологии, профессором Ивановым Д.О. Согласно вышеуказанным рекомендациям не рекомендуется разведение любых молочных смесей, не предусмотренных инструкцией.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что при составлении аукционной документации Заказчиком приведено обоснование применения спорных показателей, следовательно, данный довод Заявителя необоснован.

Кроме того, по мнению Заявителя, Заказчиком в описание позиций «Специализированная молочная смесь для недоношенных и маловесных детей от 0 месяцев» включены такие показатели, как жир (без пальмового масла) и лактоза, что нарушает ТРТС027/2012.

Согласно Приложению №3 ТРТС027/2012 для смесей для питания недоношенных и (или) маловесных детей установлены следующие показатели для входящих в ее состав компонентов:

Смеси для питания Белок г/л 19 - 31

недоношенных и

(или) маловесных Таурин мг/л Не более 90

детей

Жир г/л 33 - 45

Линолевая кислота г/л 2,6 - 10,5

Альфа-линоленовая мг/л Не менее 375
кислота

Докозагексоеновая мг/л 80 - 205
кислота

Арахидоновая кислота мг/л 120 - 295

Эйкозапентоеновая % Не более 30 от
кислота уровня
докозагексоеновой
кислоты

Углеводы г/л 72 - 94

Энергетическая ценность ккал/л 660 - 890

Минеральные вещества:

кальций мг/л 800 - 1400

фосфор То же 400 - 700

калий То же 450 - 1200

натрий То же 300 - 800

магний То же 50 - 130

медь То же 0,6 - 1,6

железо мг/л 13 - 20

цинк То же 7 - 13

хлориды То же 400 - 1200

марганец мкг/л 45 - 200

йод То же 75 - 325

селен То же 13 - 70

Витамины:

- ретинол (А) мкг-экв./л 1500 - 3000

- токоферол(Е) мг/л 15 - 60

- кальциферол (Д) мкг/л 15 - 60

Витамин К То же 30 - 200

- тиамин (В1) То же 750 - 2000

- рибофлавин (В2) То же 600 - 4000

пантотеновая кислота мг/л 2,3 - 14,0

- пиридоксин (В6) То же 200 - 2000

- фолиевая кислота (Вс) То же 225 - 600

- цианкобаламин (В12) мкг/л 0,6 - 5,3

- ниацин(РР) мг/л 2,5 - 38

аскорбиновая кислота мг/л 60 - 300

- (С)

инозит То же 30 - 350

биотин мкг/л 10 - 300

холин мг/л 50 - 350

L-карнитин мг/л 15 - 45 (при

- внесении)

нуклеотиды мг/л Не более 35 (при

- внесении)

Осмоляльность мОсм/кг, не 310

более

Таким образом, спорные компоненты не входят в состав позиций «Смеси для недоношенных и(или) маловесных детей», однако в ходе заседания комиссии было установлено, что в аукционной документации, в разделе 13 «Описание объекта закупки», присутствует, во исполнение п.2. ч.1 ст.33 Закона о ФКС, обоснование необходимости использования спорных показателей, а именно «повышенное количества белков, жиров, углеводов, витаминов, минералов и отсутствия пальмового масла обеспечивает повышенную потребность недоношенного ребенка в росте и развитии».

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя не предоставил доказательств того, что описание объекта закупки составлено с нарушением требований Закона о ФКС.

Следовательно, данный довод Заявителя не обоснован, действия Заказчика

не нарушают положения Закона о ФКС.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 19 ноября 2014 г. № 727/14, иных нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 и частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Нутритек Кострома» необоснованной.
2. Выдать предписание Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») о прекращении приостановления осуществления закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...

ПРЕДПИСАНИЕ № 575-03-2/2017

02 ноября 2017 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 108 от 07.08.2017 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 02.11.2017 по делу № 575-03-2/2017 предписывает:

1. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» - в срок до 10 ноября 2017 года прекратить приостановление осуществления закупки на право заключения государственного контракта на поставку специализированного детского питания (извещение № 0859200001117008137 от 20.10.2017)..
2. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» - в срок до 16 ноября 2017 года представить в Управление Федеральной антимонопольной

службы по Рязанской области доказательства исполнения пункта 1
настоящего предписания.

...