

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 369/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ФАРМА-ОПТОРГ» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа- департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края, Заказчика- ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» КК при проведении электронного аукциона: «Поставка лекарственных препаратов (МНН:Натрия Хлорид)» (извещение № 0318200063916000255) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации, которые, по его мнению, не соответствует Закону о контрактной системе и нормам действующего законодательства.

Заявитель считает, что требование о поставке натрия хлорида в комплекте с канюлями противоречит положениям Закона о контрактной системе и ограничивает права участников закупки.

Представителем уполномоченного органа представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников размещения заказа, письменные пояснения по существу жалобы.

Представителем уполномоченного органа пояснено, что аукционная документация разработана и утверждена, исходя из потребностей Заказчика, специфики его деятельности. Документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласны, считают что аукционная документация соответствует нормам действующего Законодательства РФ, товары с требуемыми характеристиками зарегистрированы в установленном законом порядке на территории РФ, при формировании требований к закупаемой продукции Заказчик руководствовался собственными потребностями, обусловленными спецификой деятельности, а также положениями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края проводился электронный аукцион [«Поставка лекарственных препаратов \(МНН:Натрия Хлорид\)» \(извещение № 0318200063916000255\)](#). Заказчик- ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 959 740,00 руб.

В соответствии с п.1), п. 2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Заказчиком в разделе 8 «Инструкция по заполнению заявок» установлено : ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе товара, используемого при выполнении работ и оказании услуг, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлено: «МНН Натрия хлорид; раствор для инфузий 0,9%, 500мл; флаконы в комплекте с канюлями. Самоспадающийся полиэтиленовый флакон (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой, в комплекте с двухсторонней стерильной канюлей для смешивания стерильных растворов», «МНН Натрия хлорид; раствор для инфузий 0,9%, 250мл; флаконы в комплекте с канюлями. Самоспадающийся полиэтиленовый флакон (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой, в комплекте с двухсторонней стерильной канюлей для смешивания стерильных растворов».

Как пояснили представители Заказчика, данные требования обусловлены объективной необходимостью учреждения. Канюля позволяет растворять лекарственные средства в физрастворе безыгольным способом, что защищает медицинский персонал от травматизации при использовании шприца для приготовления лекарственных препаратов с использованием физраствора, а также минимизирует возможность воздействия опасных концентрированных медицинских препаратов на сотрудников Заказчика и пациентов, поскольку при приготовлении препарата с использованием канюли формируется закрытая система между препаратом и физраствором. Использование препаратов с ПВХ невозможно, поскольку ПВХ по своим химическим свойствам несовместим с рядом медицинскими препаратами и химическими элементами, входящих в их состав. Необходимость наличия двух независимых стерильных портов обусловлена необходимостью сохранить стерильный доступ во флакон после осуществления первичного доступа к нему, учитывая что физраствор используется и при приготовлении лекарственных средств для пациентов со сниженной иммунной защитой, требование о наличии двух независимых стерильных портов установлено с целью максимальной защиты жизни и здоровья пациентов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика по установлению требований к товару является для него или некоторых участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам.

Довод заявителя о том, что он располагает схожим товаром, который не отвечает

всем требованиям, установленным Заказчиком в описание объекта закупки, не состоятелен, поскольку Заказчик детализирует предмет закупки, исходя из своих потребностей, обществом не представлено доказательств того, что товар с указанными характеристиками имеет ограниченное распространение на рынке.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФАРМА-ОПТОРГ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063916000255).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.