

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр.
2

2. ООО «ПЕРСЕЙ»

125480, Москва, ул. Планерная, д. 3, к.
1, пом. 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9902/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

13.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

ООО «ПЕРСЕЙ»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ПЕРСЕЙ» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку калибратора Fluke 5522A с комплектом соединительных кабелей 5440A-7002 или аналога с поверкой (реестровый № 31603870341) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5

Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

02.09.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. № 36737) о проведении проверки факта уклонения ООО «ПЕРСЕЙ» от заключения договора на право заключения договора на поставку калибратора Fluke 5522A с комплектом соединительных кабелей 5440A-7002 или аналога с поверкой (реестровый № 31603870341).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 26.10.2015.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку калибратора Fluke 5522A с комплектом соединительных кабелей 5440A-7002 или аналога с поверкой (реестровый № 31603870341).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 08.07.2016 размещена Аукционная документация. Подведение итогов — 10.08.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 3 097 270,00 руб. с НДС.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 08.08.2016 №4098811, 31603870341/1 на участие в Аукционе было подано 3 заявки, однако, к участию в Аукционе допущена только заявка ООО «ПЕРСЕЙ».

Согласно итоговому протоколу от 10.08.2016 №4098811, 31603870341/2 в соответствии с п.32.9 Положения комиссией Заказчика принято решение о заключении договора с ООО «ПЕРСЕЙ» (единственным допущенным участником) по цене 3 081 783,65 руб. с учетом НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 32.9 Положения в случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один участник закупки, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником закупки, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе вправе передать участнику закупки проект договора, прилагаемого к аукционной документации. При этом договор заключается на условиях, предусмотренных аукционной документацией, по начальной (максимальной) цене договора (цене лота), указанной в извещении о проведении аукциона, или по согласованной с указанным участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора (цены лота). Такой участник закупки не вправе отказаться от заключения договора.

Пунктом 3.14 раздела 3 Аукционной документации предусмотрен порядок заключения договора с победителем Аукциона.

Согласно подпункту 3.14.9 пункта 3.14 Аукционной документации в случае если до участия в аукционе был допущен один участник или в аукционе участвовал один участник, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола, вправе передать единственному участнику закупки для подписания проект договора, составленный на условиях, предусмотренных аукционной документацией и приложенного к ней проекта договора, и на условиях, указанных в заявке участника закупки, по начальной (максимальной) цене договора (цене лота), указанной в извещении о проведении аукциона, или иной согласованной с указанным участником закупки цене договора, не превышающей начальной (максимальной) цены договора (цены лота). В случае если проект договора был передан такому участнику, а участник не представил Заказчику в срок, предусмотренный аукционной документацией, подписанный с его стороны договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, порядок заключения договора с победителем установлен в подпункте 3.14.4 пункта 3.14 Аукционной документации. При этом Заказчиком в Аукционной документации предусмотрена возможность заключения договора с единственным допущенным участником до Аукциона.

Однако, в Аукционной документации Заказчика отсутствует детальный порядок заключения договора с единственным допущенным участником до Аукциона, в том числе отсутствует срок подписания и представления договора таким участником.

Кроме того, согласно пункту 29 Информационной карты Аукционной документации Заказчиком предусмотрено обеспечение исполнения договора и гарантийных обязательств в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора (предоставляется в следующем виде: банковская гарантия, оформленная в соответствии с п.3.15 раздела 1

настоящей документации либо денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора).

10.08.2016 Заказчиком подписан итоговый протокол № 4098811, 31603870341/2 согласно которому Заказчиком принято решение заключить договор с ООО «ПЕРСЕЙ».

Следовательно, Заказчик, в срок до 15.08.2016, должен был передать ООО «ПЕРСЕЙ» проект договора.

15.08.2016 Заказчик разметил проект договора №71610 посредством функционала электронной торговой площадки ОТС-tender.ru (далее - ЭТП).

Так, согласно подпункту 3.14.4 пункта 3.14 Аукционной документации победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им права на заключение договора от имени Победителя закупки. Одновременно с проектом договора предоставляется документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение). Либо в случае наличия замечаний, победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют протокол разногласий к проекту договора.

Победитель закупки, в случае наличия разногласий к проекту договора, направленному в соответствии с положениями настоящего раздела, направляет протокол разногласий к проекту договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, оператору электронной площадки. При этом победитель закупки указывает в протоколе разногласий положения проекта договора, не соответствующие извещению о проведении закупки, документации и заявке на участие, с указанием соответствующих положений данных документов. В течение одного часа с момента получения разногласий оператор электронной площадки направляет протокол разногласий организатору закупок.

В случае выявления в протоколе разногласий требований об изменении условий договора, установленных в документации о закупке и непредусмотренных заявкой победителя закупки, победитель закупки может быть признан уклоняющимся от заключения договора.

Организатор закупок в течение двух рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки протокола разногласий к проекту договора, рассматривает данные разногласия и без подписи заказчика либо направляет доработанный проект договора оператору электронной

площадки, либо повторно направляет оператору электронной площадки проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа полностью или частично учесть разногласия победителя закупки.

В течение одного часа с момента получения оператор ЭТП направляет документы без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, Победителю закупки.

Согласно же пункту 28 Информационной карты Аукционной документации договор заключается не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, общий срок заключения договора по результатам проведения Аукциона составляет 20 дней с момента подписания итогового протокола.

Так, согласно пояснениям Заказчика, 17.08.2016 ООО «ПЕРСЕЙ» направило в адрес Заказчика (посредством функционала ЭТП) подписанный проект договора, обеспечение исполнения договора, а также протокол разногласий к проекту договора. Однако файл «платежное поручение», при его открытии, является пустым листом бумаги без какого-либо текста и иных символов. Данный факт также подтверждает оператор ЭТП (согласно информационному письму от 24.08.2016 исх. № «24/8»). Кроме того, как отмечает Заказчик, денежные средств на его счет от ООО «ПЕРСЕЙ» не поступало.

Согласно пояснениям ООО «ПЕРСЕЙ» текст проекта договора №71610, направленный Заказчиком 15.08.2016, содержал информацию, не соответствующую заявке ООО «ПЕРСЕЙ», а именно: указание в проекте договора цены с НДС (при условии, что ООО «ПЕРСЕЙ» находится на упрощенной системе налогообложения); предоставление счет-фактуры. На основании вышеизложенного, ввиду наличия несоответствий в проекте договора, ООО «ПЕРСЕЙ» направило проект разногласий. Однако, проект договора не подписывало. Кроме того, согласно тексту письма (ответа) оператора ЭТП от 12.09.2016, направленного в адрес ООО «ПЕРСЕЙ», оператор ЭТП отмечает следующее: при прикреплении протокола разногласий происходит подписание всего пакета документов, включая договор. В случае направления протокола разногласий у Заказчика отсутствует техническая возможность подписать договор до тех пор, пока он не обработает прикрепленный протокол (внесет изменения в договор и удалит протокол разногласий) и не направит его на повторное согласование. После того, как договор будет согласован обеими сторонами, он будет считаться заключенным на ЭТП.

19.08.2016 Заказчиком, на основании подпункта 3.14.4 пункта 3.14 Аукционной документации, был направлен ответ на протокол разногласий, согласно которому, Заказчик отказал ООО «ПЕРСЕЙ» во внесении изменений

в проект договора.

22.08.2016, согласно пояснениям сторон, ООО «ПЕРСЕЙ» был направлен повторный проект разногласий к проекту договора.

Однако, в срок, установленный подпунктом 3.14.4 пункта 3.14 Аукционной документации (в течение двух рабочих дней со дня получения от оператора ЭТП протокола разногласий к проекту договора) Заказчиком не был направлен доработанный проект договора оператору электронной площадки, а также не был повторно направлен оператору электронной площадки проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа полностью или частично учесть разногласия ООО «ПЕРСЕЙ».

Таким образом, Заказчиком не выполнено требование подпункта 3.14.4 пункта 3.14 Аукционной документации в части совершения действий, направленных на заключение договора, путем предоставления ответа на протокол разногласий к проекту договора участника.

Следовательно, при отсутствии со стороны Заказчика какого-либо мотивированного ответа на протокол разногласий, направленный ООО «ПЕРСЕЙ» 22.08.2016, у ООО «ПЕРСЕЙ» отсутствовала возможность по совершению дальнейших действий по заключению договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание совокупность всех вышеперечисленных обстоятельств, а именно, отсутствие детального порядка заключения договора с единственным допущенным участником, непредоставление ответа на повторный протокол разногласий к проекту договора ООО «ПЕРСЕЙ», а также отсутствие технической возможности подписать договор, ввиду оставления без ответа протокола разногласий к проекту договора ООО «ПЕРСЕЙ», Комиссия установила, что основания для включения сведений об ООО «ПЕРСЕЙ» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «ПЕРСЕЙ» не установлен факт уклонения от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен».

2. Рекомендовать не включать сведения об ООО «ПЕРСЕЙ» (адрес: 125480, Москва, ул. Планерная, д. 3, к. 1, пом. II; ИНН:7733275070) в реестр

недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.