

Решение № РНП-55-176/2015

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

15 июля 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Мясная гора» (далее – ООО «Мясная гора», Общество), представленные бюджетным дошкольным образовательным учреждением города Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» (далее – БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида», заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 30.12.2014 № 2014.407038, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку мяса и субпродуктов для бюджетных учреждений Центрального административного округа города Омска (извещение № 0152300011914001468) (далее – электронный аукцион, договор от 30.12.2014 № 2014.407038),

в присутствии представителей:

заказчика - <...>, заведующего,

ООО «Мясная гора» - <...> (доверенность от 02.06.2014),

Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска (далее - уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 15.07.2014 № Исх. ДКС/55560),

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 6121 от 01.07.2015) материалы аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.12.2014 № 2014.407038.

Из представленных материалов и информации следует, что 14.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) уполномоченным органом было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300011914001468 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 19250591,83 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.12.2014 на участие в аукционе поступило девять заявок, все участники допущены к участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 08.12.2014 указано, что в аукционе приняли участие три участника, наименьшая цена контракта 16074244,15 руб. была предложена участником № 5 - ООО «Мясная гора», при этом снижение начальной (максимальной) цены составило 16,5%.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 11.12.2014 следует, что заявки всех участников признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе. ООО «Мясная гора» признано победителем электронного аукциона.

30.12.2014 между заказчиком и ООО «Мясная гора» был заключен договор № 2014.407038.

22.05.2015 на официальном сайте размещено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора.

30.06.2015 на официальном сайте размещена информация об одностороннем расторжении договора в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных договором, стороной договора.

2. В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения заказчиком договора и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что **сведения об ООО «Мясная гора» не подлежат включению в реестр**, учитывая следующее.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

В силу части 9 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450](#)).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

И з [пункта 3 статьи 523](#) указанного кодекса следует, что нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях неоднократного нарушения сроков оплаты товаров.

Согласно части 19 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, **направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте**, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо **по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается **дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления** (часть 20 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 21 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 22 статьи 95 указанного закона поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Пунктом 8.5 договора от 30.12.2014 № 2014.407038 предусмотрено, что *расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством.*

Согласно пункту 3.2 договора от 30.12.2014 № 2014.407038 *заказчик обязан оплатить поставленный товар.*

Комиссией установлено, что 18.05.2015 по адресу Общества, указанному в договоре: г. Омск, Губкина проспект, д.22, корпус 1, заказчиком по почте заказным письмом с уведомлением, а так же по адресу электронной почты ooo_miasolyb@mail.ru была направлена претензия (исх. от 18.05.2015 № 58), в которой указывалось на неисполнение Обществом обязательств по договору поставки, а именно: «Бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» направляет в Ваш адрес претензионное письмо о невыполнении обязательств, на основании муниципального контракта № 2014.407038.

Вами нарушаются условия договора, а именно пункт 2.2, 5.1 настоящего договора: заявка кладовщиком подавалась неоднократно, потом была направлена телефонограммой 12 мая 2015 года, поставка должна быть 15 мая 2015 года, однако поставки так и не было. Отсутствие продуктов (которые не привезли) ведет к изменению цикличного десятидневного меню, а это в свою очередь к нарушению в питании воспитанников. Соответственно и тот объем, который прописан в договоре, мы реализовать не можем.

На основании изложенного прошу рассмотреть претензию, принять соответствующие меры и в срок, установленный договором, дать письменный ответ в наш адрес».

К вышеуказанному обращению заказчика приложена также копия претензии (исх. от 21.05.2015 № 60) следующего содержания: «Бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» направляет в Ваш адрес претензионное письмо о невыполнении обязательств, на основании муниципального контракта № 2014.407038.

Вами нарушаются условия договора, а именно пункт 2.2, 5.1 настоящего договора: заявка кладовщиком подавалась по телефону неоднократно, потом была направлена телефонограммой 18 мая 2015 года, поставка должна быть 21 мая 2015 года, однако поставки так и не было. Отсутствие продуктов (которые не привезли) ведет к изменению цикличного десятидневного меню, а это в свою очередь к нарушению в питании воспитанников. Соответственно и тот объем, который прописан в договоре, мы реализовать не можем.

На основании изложенного прошу рассмотреть претензию, принять соответствующие меры и в срок, установленный договором, дать письменный ответ в наш адрес».

Данная претензия была направлена заказчиком 21.05.2015 по адресу электронной почты Общества ooo_miasolyb@mail.ru. и 22.05.2015 по адресу Общества, указанному в договоре: г. Омск, Губкина проспект, д.22, корпус 1, по почте заказным письмом с уведомлением.

22.05.2015 заказчиком принято решение о расторжении договора от 30.12.2014 № 2014.407038 в одностороннем порядке, которое было направлено 22.05.2015 в адрес ООО «Мясная гора» заказным письмом с уведомлением о вручении, 21.05.2015 посредством электронной почты по адресу ooo_miasolyb@mail.ru, 22.05.2015 - телеграммой.

22.05.2015 данное решение о расторжении договора от 30.12.2014 № 2014.407038 в одностороннем порядке размещено заказчиком на официальном сайте.

На запрос Омского УФАС России (исх. от 06.07.2015 № 03-6423э) Обществом представлены (вх. от 14.07.2015 № 6560) письменные возражения на заявление о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков следующего содержания:

«ООО «Мясная Гора» возражает против удовлетворения заявленных требований, считает их необоснованными по следующим основаниям.

30.12.2014 года между БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» и ООО «Мясная Гора» был заключен Договор № 2014.407038 на поставку товара.

Согласно условиям Договора ООО «Мясная Гора» надлежащим образом исполняло свои обязательства по договору, осуществляло поставки мясной продукции в адрес Заказчика:

- 15.01.2015г. на сумму 7059,53 рублей (товарная накладная № 197),*
- 19.01.2015г. на сумму 5334,05 рубля (товарная накладная № 306),*
- 23.01.2015г. на сумму 7979,87 рублей (товарная накладная № 454),*
- 27.01.2015г. на сумму 989 рублей (товарная накладная № 569),*
- 03.02.2015г. на сумму 4697,23 рублей (товарная накладная № 831),*
- 10.02.2015г. на сумму 4718,62 рублей (товарная накладная № 906).*

Было поставлено мясной продукции на сумму 33239,25 рублей, оплату за поставленную продукцию Заказчик не произвел.

По состоянию на 16.02.2015 года за БДОУ г.Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» имелась задолженность перед ООО «Мясная Гора» за поставленную продукцию в размере 33239,25 рублей, в связи с чем Поставщик направил в адрес Заказчика претензию.

В соответствии с п.3.2.2 Договора Заказчик обязан оплатить поставленный товар.

В соответствии с п. 4.6. Договора оплата товара производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 дней с момента приемки каждой партии товара и подписания сторонами товарной накладной на основании выставленного поставщиком счета-фактуры (счета).

То есть по первой поставке - до 15.02.2015 года.

В установленный срок Заказчик оплату за поставленную продукцию не произвел.

В соответствии со ст. 328 ГК РФ, в случае непредоставления обязанной стороной обусловленного договором исполнения обязательства либо наличия обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в

установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства либо отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Если обусловленное договором исполнение обязательства произведено не в полном объеме, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения в части, соответствующей непредоставленному исполнению.

В связи с образовавшейся задолженностью в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» была направлена претензия от 14.02.2015г. исх. № 12/1 с требованием погасить образовавшуюся задолженность.

16.02.2015г. указанная претензия выслана заказным письмом в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида». Согласно уведомлению БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» получило претензию 18.02.2015.

Ввиду наличия задолженности ООО «Мясная гора» с 16.02.2015 года приостановило поставки продукции в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида», о чем направило Заказчику соответствующее уведомление от 14.02.2015 г. исх. № 12 электронным письмом, при этом повторно было предложено погасить имеющуюся задолженность до 19.02.2015 года.

В уведомлении Поставщик указал, что при неоплате со стороны БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» в течение 3-х дней задолженности за поставленную продукцию, ООО «Мясная Гора» будет вынуждено отказаться от дальнейшего исполнения договора.

16.02.2015г. уведомление о приостановлении поставки продукции высланы заказным письмом в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида». Согласно уведомлению БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» получило указанное уведомление 18.02.2015г.

В соответствии со ст. 532 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях:

неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;

неоднократной невыборки товаров.

Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

В соответствии с п. 8, 19 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О контрактной системе в сфере закупок», расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с изложенным ООО «Мясная Гора» уведомило БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку мясной продукции в адрес Заказчика с момента получения уведомления по электронной почте, а именно 19.02.2015г.

Соответствующее уведомление было направлено Заказчику 24.02.2015 года заказным письмом исх. № 38. Согласно уведомлению БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» получило указанное уведомление при повторном вручении 26.03.2015г.

19.03.2015г., 10.04.2015г. БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» погасило имеющуюся задолженность в полном объеме».

Комиссия отмечает, что ООО «Мясная гора» представлены документы, подтверждающие факт получения заказчиком 26.03.2015 уведомления от 19.02.2015 исх. № 38 об одностороннем отказе Общества от исполнения договора заказным письмом с уведомлением о вручении. На заседании Комиссии представитель заказчика подтвердил факт получения 19.02.2015 уведомления от 19.02.2015 исх. № 38 об одностороннем отказе от исполнения договора по электронной почте.

Таким образом, Обществом был соблюден процессуальный порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный частью 20 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Заказчиком в течение десяти дней с даты надлежащего уведомления о принятом решении Общества об одностороннем отказе от исполнения договора не устранены нарушения условий договора, в связи с чем это решение вступило в силу.

Комиссией установлено, что на момент принятия заказчиком решения о расторжении договора и направления Обществу уведомления от 22.05.2015 договор уже был расторгнут по инициативе Общества.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Мясная гора», представленные БДОУ г. Омска «Детский сад № 179 общеразвивающего вида» в связи с односторонним отказом от исполнения договора от 30.12.2014 № 2014.407038, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку мяса и субпродуктов для бюджетных учреждений Центрального административного округа города Омска (извещение № 0152300011914001468), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>