

РЕШЕНИЕ № 382-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

19 декабря 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей НУЗ «Узловая больница на станции Новороссийск ОАО «РЖД» (далее – Заявитель) – Г.Е.Н. (доверенность № 47 от 18.12.2018), Г.Н.В. (доверенность № 48 от 18.12.2018), З.С.В. (доверенность № 49 от 18.12.2018), в присутствии представителей АО «Новорослесэкспорт» (далее – Организатор торгов) – И.Е.А. (доверенность № 3460 от 18.12.2018), З.Е.Р. (доверенность б/н от 26.04.2018), рассмотрев жалобу Заявителей на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса котировок на право оказания услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «НЛЭ». (извещение № 31807122451 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба НУЗ «Узловая больница на станции Новороссийск ОАО «РЖД» (вх. № 13169 от 10.12.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика АО «Новорослесэкспорт» при организации и проведении открытого запроса котировок на право оказания услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «НЛЭ». (извещение № 31807122451 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 19.12.2018 года в 10:00 часов по адресу:

г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 382-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

08.11.2018 года Организатор торгов разместил в Единой информационной системе zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке roseltorg.ru/ и сайте АО «НЛЭ» <http://www.nle.ru> Открытый запрос котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «НЛЭ» (извещение № 31807122451).

Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, установлены в разделе 9 Документации о закупке.

Пунктом 13 Документации о закупке установлено, что Критериями оценки и сопоставления заявок являются:

- Цена: максимальный балл 100, значимость критерия 100 %;

Лучшей признается котировочная заявка, которая отвечает всем

требованиям, установленным в закупке, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг. При наличии нескольких равнозначных котировочных заявок лучшей признается та, которая поступила раньше.

В соответствии с пунктом 4 Технического задания, предметом закупки является оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «НЛЭ» в 2018, срок выполнения работ составляет не более 60 календарных дней после подписания Договора.

Согласно Протоколу вскрытия заявок на участие в закупке №441 от 16.11.2018, в срок, установленный в документации о закупке, поступило четыре предложения от следующих участников:

- ООО «РЕКСЕЙЛ», г. Новороссийск (ИНН 2315155876),
- МБУ «ГП №3» УЗА г. Новороссийска (ИНН 2315059812),
- ООО «Региональный центр профилактической медицины», г. Новороссийск (ИНН 2315184098),
- НУЗ «Узловая больница на ст. Новороссийск ОАО «РЖД», г. Новороссийск (ИНН 2315109559) (Заявитель).

По результатам рассмотрения и оценки полученных предложений комиссия, руководствуясь требованиями «Единого стандарта закупок (положение о закупке) публичного акционерного общества «Новороссийский морской торговый порт», дочерних и зависимых обществ публичного акционерного общества «Новороссийский морской торговый порт», согласно п. 57.8 «Лучшей признается котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в запросе котировок, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг», приняла решение о признании лучшей и присвоении первого места заявке МБУ «ГП №3» УЗА, г. Новороссийска (ИНН 2315059812), с ценой предложения 589 606,88 рублей, без учета НДС, что подтверждается итоговым протоколом № 452/1 от 23.11.2018г.

Заявитель также был допущен к дальнейшему рассмотрению и оценке, с ценой предложения 837 510,00 рублей без учета НДС.

Организатор торгов в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" (далее ФЗ № 223 от 18.07.2011), а также «Единым стандартом закупок (положение о закупке) публичного акционерного общества «Новороссийский морской торговый порт», дочерних и зависимых обществ публичного акционерного общества «Новороссийский морской торговый порт» РД 1050.108-2017 (Утвержденным решением Совета директоров Публичного акционерного общества «Новороссийский морской торговый порт») (далее - Единые стандарты закупок ПАО «НМТП»).

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой

информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года Т4 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

Существенными условиями договора являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Указанный Договор относится к договорам оказания услуг, существенным условием которого в соответствии со п. 1 ст. 779 Гражданского кодекса РФ являются условия, определяющие конкретный вид оказываемой услуги.

Довод Заявителя о нарушении сроков исполнения договора, не обоснован, поскольку п. 15 Документации о закупке предусматривает, что по результатам запроса котировок в проект договора могут быть внесены изменения/дополнения, не касающиеся существенных условий договора.

Кроме того, по состоянию на дату рассмотрения жалобы, изменения в договор не вносились.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу НУЗ «Узловая больница на станции Новороссийск ОАО «РЖД» (вх. № 13169 от 10.12.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика АО «Новорослесэкспорт» при организации и проведении открытого запроса котировок на право оказания услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «НЛЭ». (извещение № 31807122451 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо
О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.