

РЕШЕНИЕ №244/11-ГЗ Ж

14 сентября 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» (вх. № 3540/03 от 07.09.2011) на действия единой комиссии муниципального заказчика – Администрации МО «Ярцевский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт по выбору организации на проведение изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации по меж-поселковому газопроводу от деревни Мирополье до деревни Репино Ярцевского района Смоленской области (извещение № 0163300012911000078),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» указано на нарушение единой комиссией муниципального заказчика – Администрации МО «Ярцевский район» Смоленской области законодательства в сфере размещении заказов. Заявитель обратил внимание Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на то, что, по его мнению, единая комиссия муниципального заказчика незаконно отказала ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» в допуске к участию в указанном открытом аукционе. В качестве основания для отказа в допуске к участию в аукционе было указано на несоответствие заявки требованиям документации, а именно в составе заявки участника размещения заказа отсутствует свидетельство о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. По мнению заявителя, заявка ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» полностью соответствует требованиям аукционной документации, так как в ней были представлены копии свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданных саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ. Согласно ч. 5 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ (далее – Кодекс), лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует

работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным ч. 4 ст. 48 Кодекса, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 48 Кодекса, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Частью 5.2 ст. 48 Кодекса установлено, что Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий.

Также заявитель отметил, что, по его мнению, «лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды по проектированию самостоятельно или с привлечением других лиц, в том числе и инженерные изыскания. В случае выполнения таким лицом указанных работ лично, данное лицо должно обладать при выполнении таких работ соответствующим свидетельством о допуске к отдельным видам работ».

Заявка ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» содержала свидетельство о допуске к работам по инженерным изысканиям ООО «Ремстройизыскания» (потенциального субподрядчика), имеющего необходимые допуски к выполнению работ по инженерным изысканиям.

Более того, заявитель также не согласен с объединением в один лот двух видов работ - по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, к исполнению которых законодательством РФ предъявляются различные требования, что привело, по его мнению, к сокращению числа участников открытого аукциона в электронной форме, и, как следствие, к ограничению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, заявитель, просит признать в действиях Администрации МО «Ярцевский район» Смоленской области нарушение законодательства и отменить итоги открытого аукциона в электронной форме. Представитель муниципального заказчика по сути жалобы пояснила, что документацией о проведении открытого аукциона в электронной форме муниципальным заказчиком было установлено требование к документам, подтверждающим соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме, а именно копия действующего Свидетельства о допуске к работам по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, подтверждающего допуск к работам. В заявке, поданной ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект», отсутствовала копия свидетельства о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, выданного участнику размещения заказа. На данном основании было принято решение о несоответствии участника размещения заказа требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. В соответствии с ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 №624 утвержден перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Работы, которые необходимо было осуществить победителю открытого аукциона, содержатся в данном Перечне видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе и по инженерным изысканиям.

Мнение ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» о том, что обязательным является наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, Горбачева Т.В считает ошибочным, так как в соответствии с п. 7 приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», для выполнения функций генерального подрядчика с привлечением иных лиц для выполнения работ по инженерным изысканиям необходимо иметь собственное свидетельство о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий с наличием в нем такого вида деятельности как «Работы по организации инженерных изысканий привлекаемых на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)». Поэтому для осуществления деятельности по видам работ, являющихся предметом данного аукциона, требуется получения двух свидетельств – о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий и о допуске к работам по подготовке проектной документации.

Также представитель муниципального заказчика обратила внимание на то, что согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утвержденному постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 №17, проектно-изыскательские работы (код 4560531) относятся к одной группе экономической деятельности.

В силу ч. 1 ст. 47 Градостроительного кодекса РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий. На основании этого, следует, что указанные работы являются технологически и функционально связанные между собой, дополняющими и взаимообуславливающими друг друга, направленными на достижение одной цели, и следовательно, объединив в один предмет открытого аукциона проектные и изыскательские работы (без выделения в отдельные лоты), не является нарушением требований требований Закона о размещении заказов и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая вышеуказанное ответчик просит признать жалобу ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» на действия единой комиссии муниципального заказчика – Администрации МО

«Ярцевский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт по выбору организации на проведение изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации по межпоселковому газо-проводу от деревни Мирополье до деревни Репино Ярцевского района Смоленской области (извещение № 0163300012911000078) и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Изучив материалы по жалобе, Комиссия установила следующее.

11.08.2011 извещение № 0163300012911000078 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov> и на электронной площадке в сети Интернет по адресу <http://www.sberbank-ast.ru>.

На участие в указанном аукционе было подано 2 заявки от участников размещения заказа. Заявка участника размещения заказа под номером 1 (ОГУП «Институт «Смоленск-гражданпроект») была отклонена по причине несоответствия п. 5 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме – отсутствие свидетельства, выданного ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» саморегулируемой организацией о допуске к работам по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается такое обязательное требование к участникам размещения заказа, как соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В п. 5 «Требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» Информационной карты открытого аукциона в электронной форме содержится требование о наличии у участника размещения заказа копий действующих Свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданных Саморегулируемыми организациями в порядке, установленном Градостроительным Кодексом РФ, подтверждающих допуск к работам, которые являются предметом аукциона. При этом, предмет указанного аукциона установлен как «Проведение изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации по межпоселковому газопроводу от деревни Мирополье до деревни Репино Ярцевского района Смоленской области».

Следовательно, требование о наличии у участников размещения заказа свидетельств СРО о допуске к таким работам обосновано.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов работ, технологически и функционально не связанных с работами, выполнение которых является предметом торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 Градостроительного кодекса РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

В связи с этим данные виды работ являются технологически и функционально связанными между собой, и следовательно, объединение в один предмет открытого аукциона проектных и изыскательских работ (без выделения в отдельные лоты), не является нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что, ОГУП «Институт «Смоленск-гражданпроект» правомерно отказано в допуске к участию в указанном аукционе. Следовательно, доводы заявителя касательно неправомерного отказа в допуске к участию в нем несостоятельны.

Заявка участника размещения заказа под номером 2 (ООО Научно - исследовательский и проектный институт «Саратовзапсибниипроект-2000» ОАО «Запсибгазпром» соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

По результатам проведенной Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов камеральной проверки в действиях муниципального заказчика нарушений не выявлено.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав доводы заявителя и ответчика, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОГУП «Институт «Смоленскгражданпроект» (вх. № 3540/03 от 07.09.2011) на действия единой комиссии муниципального заказчика – Администрации МО «Ярцевский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт по выбору организации на проведение изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации по меж-поселковому газопроводу от деревни Мирополье до деревни Репино Ярцевского района Смоленской области (извещение № 0163300012911000078) необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.