

Акт по результатам плановой проверки

«12» февраля 2010 г. г. Брянск

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании Приказа Брянского УФАС России от 21 января 2010 года № 30 инспекцией Брянского УФАС России в составе:

Будачевой Г.И. - заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖХХ- руководителя инспекции;
Макаревичевой О.И. - главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖХХ - члена инспекции;
Алипа Т.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖХХ - члена инспекции;
Ястребовой Е.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖХХ - члена инспекции.

проведена плановая проверка по соблюдению Управлением Федеральной службы судебных приставов по Брянской области требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), в присутствии: ... - заместителя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области - главного судебного пристава.

Проверка начата « 25 » января 2010 г., окончена «12» февраля 2010 г.

Место проведения плановой проверки: 241050, г. Брянск, ул. Дуки, 59

В ходе плановой проверки установлено:

Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области осуществляет свою деятельность на основании Положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов, утвержденного Приказом Министерства Юстиции Российской Федерации от 9.04.2007 года № 69.

Приказом от 27.11.2006 года № 488 Утверждено положение о создании Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области и утвержден состав комиссии.

1. При изучении документов по размещению заказов путем проведения открытых аукционов были выявлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком при утверждении документации об аукционе на приобретение бумаги для офисной техники УФССП по Брянской области нарушены положения п.1 ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 155, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе и требования ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми определены обязательные требования к составу заявки на участие в конкурсе, поскольку документацией об аукционе не определены обязательные требования к составу заявки на участие в открытом аукционе, а именно, отсутствуют требования о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, уредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой, поскольку документацией об аукционе.

2. Государственным заказчиком нарушены требования ч.2.1 ст.35 Закона о размещении заказов в редакциях Федерального закона от 08.05.2009г. № 93-ФЗ, от 25.11.2009г. № 273 -ФЗ, от 17.07.2009г. № 155-ФЗ при утверждении документации об аукционе:

-на ремонт помещений Климовского районного отдела судебных приставов;
-на поставку автомобильного бензина для нужд УФССП России по Брянской области;
-на поставку компьютерных рабочих станций для нужд УФССП по Брянской области;
-на приобретение бумаги для офисной техники УФССП по Брянской области

поскольку приложение к документации об аукционе «Справка» содержит требование о декларировании участником размещения заказа отсутствия сведений о нем в реестре недобросовестных поставщиков. В соответствии с требованиями ч.2.1 ст.35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в заявке на участие в открытом аукционе декларирует свое соответствие требованиям п.2.4 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов, но не п.2.4.2 ст.11 Закона о размещении заказов.

3. Государственным заказчиком нарушены требования ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 08.05.2009г. № 93-ФЗ, в соответствии с которыми Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, поскольку:

-Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на поставку компьютерных рабочих станций для нужд УФССП по Брянской области от 02.07.09г. №090609/001920/60/1 не содержит обоснования отказа в допуске участника размещения заказа ООО «Промснабсервис» к участию в аукционе с указанием положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе участника размещения заказа и положений заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

-Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на выполнения текущего ремонта помещений Климовского РО УФССП России по Брянской области от 16.07.09г. №090624/001920/61/1 не содержит обоснования отказа в допуске участника размещения заказа ООО «СтройИнвестМаркет» к участию в аукционе с указанием положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе участника размещения заказа и положений заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе

4. Единой комиссией Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены требования ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 08.05.2009г. № 93-ФЗ в части принятия решения о допуске к участию в аукционе на поставку компьютерных рабочих станций для нужд УФССП по Брянской области участников размещения заказа ООО «Алекс Трейд», ООО «Фортуна», заявки которых не соответствуют требованиям ч.2.2 ст.35 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3 ст.36 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 08.05.2009г. № 93-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов. В соответствии с п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В соответствии с частью 2.2 ст.35 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 08.05.2009г. № 93-ФЗ, все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа и подписаны участником размещения заказа.

Пунктом 13.4 документации об аукционе установлено требование к оформлению заявок на участие в аукционе: «Все документы, входящие в состав заявки, брошюруются, нумеруются, прошиваются и заверяются оттиском печати участника размещения заказа и подписями лиц, подписывающих заявку. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов».

При обзоре заявки на участие в аукционе на поставку компьютерных рабочих станций для нужд УФССП по Брянской области, установлено следующее:

1) Заявка участника размещения заказа ООО «Алекс-Трейд» оформлена не в соответствии с требованиями ч.2.2 ст.35 Закона о размещении заказов, а именно: опись документов не подшита к составу заявки на участие в аукционе;

2) Заявка участника размещения заказа ООО «Фортуна» оформлена не в соответствии с требованиями ч.2.2 ст.35 Закона о размещении заказов, а именно: состоит из двух прошитых томов, не содержащих описи каждого тома.

На основании вышеизложенного, аукционной комиссией УФССП по Брянской области при рассмотрении заявок на участие в аукционе на поставку компьютерных рабочих станций для нужд УФССП по Брянской области должно быть принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе данных участников размещения заказа.

5. Государственным заказчиком нарушены требования части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 08.05.2009г. № 93-ФЗ в части не установления в документации об аукционе на поставку компьютерных рабочих станций для нужд управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области показателей, технических характеристик и других параметров в целях определения эквивалентности в отношении оборудования, необходимого заказчику.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованиям к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Положениями части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов предусмотрено, что при размещении заказа путем проведения аукциона документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, которое должно сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с пунктом 2 статьи 34 Закона.

В случае если документация об аукционе содержит указание на товарные знаки к материалам, оборудованию, сопровождающемуся словами «или эквивалент», заказчик обязан установить показатели, технические характеристики и другие параметры в целях определения эквивалентности в отношении каждого товара или оборудования, необходимого заказчику. Такие требования и показатели должны быть отражены в документации об аукционе. Однако государственным заказчиком в Приложении №1 «Техническое задание» к документации об аукционе установлено следующее: «Имеется Intel G31» или аналогичный, APC Back-UPS CS 500 или эквивалент без указания характеристик эквивалента.

6. Государственным заказчиком нарушены требования абз. 1 ч. 4 ст. 34 и ч. 2, 2 ст. 35 Закона о размещении заказов в редакциях Федерального закона от 08.05.2009 г. № 93-ФЗ, от 25.11.2009г. №273-ФЗ, которыми определяется исчерпывающий перечень требований, которые заказчик вправе установить в документации об аукционе к оформлению заявок на участие в аукционе, поскольку в документации об аукционе:

-на ремонт помещений Климовского районного отдела судебных приставов;
-на поставку автомобильного бензина для нужд УФССП России по Брянской области
-на поставку компьютерных рабочих станций для нужд УФССП по Брянской области;

-на приобретение бумаги для офисной техники УФССП по Брянской области установлено требование о подписании формы «Доверенность» главным бухгалтером.

В соответствии с положениями части 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. При этом, установление дополнительных требований к оформлению заявки на участие в аукционе не допускается

7. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены требования части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 08.05.2009г. № 93-ФЗ, в соответствии с которыми при исполнении государственного контракта изменение условий контракта, указанных в части 3 статьи 38 Закона о размещении заказов не допускается, поскольку государственным заказчиком изменены условия исполнения государственного контракта №103 от 04.08.2009, заключенного по итогам проведения открытого аукциона на ремонт помещений Климовского районного отдела судебных приставов:

4 августа 2009 года государственным заказчиком УФССП России по Брянской области заключен государственный контракт, предметом которого является выполнение работ на ремонт помещений Климовского районного отдела судебных приставов. Согласно п.1.1 государственного контракта №103 от 04.08.2009 года работы выполняются Исполнителем в соответствии со сметой, которая является неотъемлемой частью данного контракта. Приложением к государственному контракту является смета № 4, в которой определены виды работ и их объемы, наименование материалов и их количество. По итогам выполненных работ составлен акт о приеме выполненных работ от 5 октября 2009года. Анализ представленных документов показал, что государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области при исполнении государственного контракта изменены объемы и виды определенных сметой работ:

Смета №4 к заключенному государственному контракту № 103 от 04.08.09г. Акт о приеме выполненных работ от 05.10.09г.

Наименование работ Количество, ед. изм. Наименование работ Количество,ед.изм.

Кабинет 6

-- Обшивка стен оргалитом 0,2315

100м2

--

Оргалит 23,4741

м2

Покрытие поверхностей грунтовкой глубокого проникновения: за 1 раз стен

0,2315

100м2 --

Грунтовка 0,005 т --

Сплошное выравнивание штукатурки внутри здания(однослойная штукатурка) сухой растворной смесью (типа «вентонит») толщиной до 10мм для последующей окраски или оклейки обоями : стен

0,2315

100м2

--
Сплошное выравнивание штукатурки внутри здания(однослойная штукатурка) сухой растворимой смесью(типа «ветонит») толщиной до 10мм для последующей окраски или оклейки обоями: оконных и дверных откосов плоских 0,02
100м2
--
-- Облицовка оконных и дверных откосов декоративным бумажно-слоистым пластиком или листами из синтетических материалов на клею
0,0001
100м2
-- Панели стеновые из пвх 0,0105м2
Козырек
Монтаж: каркаса для козырька 0,15
т Монтаж: каркаса для козырька 0,035
т
Конструкции стальные 0,15
т Конструкции стальные 0,035
т
Устройство кровель по готовым прогонам из листов «поликарбонат»: толщиной 10мм прозрачного 0,03
100 м 2 Устройство кровель по готовым прогонам из листов «поликарбонат»: толщиной 10мм прозрачного 0,0244
100м2
Устройство тротуарной плитки
Разборка покрытий полов:
асфальтовых и асфальтобетонных 0,04
100м2 Разборка покрытий полов: асфальтовых и асфальтобетонных 0,0325
100м2
Разборка грунта вручную с креплениями в траншеях шириной до 2м, глубиной до 2м, группа грунтов: 2 0,008
100м3 Разборка грунта вручную с креплениями в траншеях шириной до 2м, глубиной до 2м, группа грунтов:2 0,0162
100м3
-
-
-
Разборка бетонных конструкций объемом более 1м3 при помощи отбойных молотков из бетона марки:200
1,5151
1м3
Уплотнение грунта пневматическими трамбовками, группа грунтов:1,2
0,008
100м3
-
-
-
- Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня
0,0045
100м3
-
-
- Щебень из гравия для строительных работ марки др.12: фракция 20-40мм
0,5
м3
Устройство покрытий из мелкой тротуарной плитки: фигурной по готовому подстилающему слою с заполнением швов песком
0,04
100м2
Устройство покрытий из мелкой тротуарной плитки: фигурной по готовому подстилающему слою с заполнением швов песком
0,0325
100м2
Брусчатка фигурная гиперпрессованная, размер 250x120x70мм, марка 500 4
м2 Брусчатка
фигурная гиперпрессованная 3,25
м2
Фасад
Покрытие поверхностей грунтовкой глубокого проникновения:
за 1 раз стен
0,8
100м2 Покрытие поверхностей грунтовкой глубокого проникновения:
за 1 раз стен
2,15
100м2
Грунтовка 0,017278
т Грунтовка 0,046436
т

II. При изучении документов по размещению заказов путем проведения открытых конкурсов выявлены следующие нарушения требований Закона о размещении заказов в редакциях Федеральных Законов от 25.11.2009 г. № 273-ФЗ, от 17.12.2009 г. № 316-ФЗ:

1. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены требования пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению, и требования ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, которыми определены обязательные требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку конкурсной документацией:

- на право заключения государственного контракта на оценку арестованного имущества в 2010 году;
- на право заключения государственного контракта на хранение арестованного имущества в 2010 году
не определены обязательные требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе, а именно отсутствуют требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

2. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены требования ч. 3.2 ст. 25 Закона о размещении заказов, поскольку государственным заказчиком в Форме 1.4.2. «Заявка на участие в конкурсе» конкурсной документации на право заключения государственного контракта на оценку арестованного имущества в 2010 году и Форме 1.4.2. «Заявка на участие в конкурсе» конкурсной документации на право заключения государственного контракта на хранение арестованного имущества в 2010 году установлено требование о декларировании участником размещения заказа отсутствия сведений о нем в реестре недобросовестных поставщиков, отсутствие аффилированности с Заказчиком, а также их работниками: В соответствии с требованиями ч. 3.2 ст. 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в заявке на участие в конкурсе декларирует свое соответствие требованиям п. 2-4 ч. 2 ст. 11 Закона о размещении заказов, но не п. 2 ч. 2 ст. 11 Закона о размещении заказов.

3. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены требования части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов, при утверждении конкурсной документации на право заключения государственного контракта на оценку арестованного имущества в 2010 году, поскольку в конкурсной документации установлены требования о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих сведений и документов:

- сведений о банковских реквизитах (Форма 1.4.2. «Заявка на участие в конкурсе»);
- сведений об адресе заказчика, Ф.И.О. и телефона представителя заказчика, который может дать отзыв об участнике размещения заказа (Форма 1.4.2.3. «Опыт оказания участником размещения заказа аналогичных работ»);
- сведений о банковских реквизитах с указанием наименования и местоположения обслуживающего банка, расчетного счета, корреспондентского счета, код БИК, сведений об имеющихся у участника размещения заказа лицензиях, сведений о размере задолженности по начисленным налогам, сборам и иным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, сведения о льготе по НДС, сведений об отношении к субъектам малого предпринимательства (Форма 1.4.3. «Анкета участника размещения заказа»)

Частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, представляемых участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе. При этом, в соответствии с требованиями части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

4. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены требования части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов, при утверждении конкурсной документации на право заключения государственного контракта на хранение арестованного имущества в 2010 году, поскольку в конкурсной документации установлены требования о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе следующих сведений и документов:

- сведений о банковских реквизитах (Форма 1.4.2. «Заявка на участие в конкурсе»);
- сведений об адресе заказчика, Ф.И.О. и телефона представителя заказчика, который может дать отзыв об участнике размещения заказа (Форма 1.4.2.3. «Опыт оказания участником размещения заказа аналогичных работ»);
- сведений о банковских реквизитах с указанием наименования и местоположения обслуживающего банка, расчетного счета, корреспондентского счета, код БИК, сведений об имеющихся у участника размещения заказа лицензиях, сведений о размере задолженности по начисленным налогам, сборам и иным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, сведения о льготе по НДС, сведений об отношении к субъектам малого предпринимательства (Форма 1.4.3. «Анкета участника размещения заказа»)

Частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, представляемых участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе. При этом, в соответствии с требованиями части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

5. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены положения части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов, определяющие исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в конкурсе, поскольку государственным заказчиком в конкурсной документации на право заключения государственного контракта на хранение арестованного имущества в 2010 году установлено требование об указании участниками размещения заказа сведений о должности, Ф.И.О., основании и реквизиты документа, подтверждающего полномочия соответствующего лица на подпись заявки на участие в конкурсе (форма 1.4.2. «Заявка на участие в конкурсе»).

6. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и положения ч. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных

нужд» при установлении порядка оценки по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» открытого конкурса на право заключения государственного контракта на хранение арестованного имущества в 2010 году.

В соответствии с ч. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» для определения рейтинга заявки по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» в конкурсной документации устанавливаются:

- предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;
- максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия - в случае применения нескольких показателей. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов;

Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области установлен предмет оценки и перечень показателей по данному критерию: 1) наличие отапливаемых складов, 2) площадь складских помещений; 3) наличие видеонаблюдения; 4) наличие открытой стоянки для автотранспорта 5) наличие собственного транспорта (эвакуатор, грузовой автотранспорт). Государственным заказчиком установлена только сумма максимальных значений всех установленных показателей- 100 баллов.

В нарушение п. 6) ч. 28 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» государственный не установил максимальные значения (в баллах) по каждому показателю критерия оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

II. При изучении документов по размещению заказов способом запроса котировок установлены следующие нарушения:

1. Государственным заказчиком УФССП по Брянской области нарушены требования части 4.1 статьи 9 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ, в соответствии с которыми цена государственного контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, поскольку государственным заказчиком 18 декабря 2009 года заключено дополнительное соглашение №174 к государственному контракту № 156 от 15 декабря 2009 года на текущий ремонт кровли Жукковского районного отдела судебных приставов по Брянской области, заключенного по итогам запроса котировок по текущему ремонту кровли Жукковского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области, пунктом 2 которого предусмотрено, что «общая сумма настоящего Контракта увеличивается на 39947 рублей 00 копеек и составляет 439515 рублей 00 копеек».

2. Государственным заказчиком УФССП по Брянской области нарушены требования части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ в соответствии с которыми при заключении и исполнении государственного контракта изменение условий контракта, указанных в части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку государственным заказчиком изменены условия государственного контракта № 156 от 15.12.2009 года, заключенного по итогам запроса котировок по текущему ремонту кровли Жукковского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области:

15 декабря 2009 года государственным заказчиком заключен государственный контракт, предметом которого является выполнение работ по текущему ремонту кровли Жукковского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области. Согласно пункту 1.1 государственного контракта № 156 от 15.12.2009 года работы выполняются Подрядчиком в соответствии со сметой, которая является неотъемлемой частью контракта.

18 декабря 2009 года государственным заказчиком заключено дополнительное соглашение №174 к государственному контракту № 156 от 15.12.09 г., положениями которого:

1) изменен срок действия контракта: государственным контрактом № 156 от 15.12.2009 года срок действия контракта определен до 21.12.2009 года, дополнительным соглашением № 174 от 18.12.2009 года срок действия контракта установлен до 23.12.2009 года.

2) определено выполнение работ, не предусмотренных государственным контрактом № 156 от 15.12.2009 года. Анализ представленных документов показал, что исполнению государственного контракта № 156 от 15.12.2009 года, выполнены работы, не предусмотренные государственным контрактом № 156 от 15.12.2009 года:

- работы по разборке деревянных заполнений проемов: дверных и воротных;
- работы по установке блоков в наружных и внутренних дверных проемах: в каменных стенах площадью проема до 3 м² ;
- работы по ремонту дверных коробок узких в каменных стенах: без снятия полотна;
- работы по шпаклевке поверхностей силикатной шпаклевкой: толщиной слоя 3 мм;
- работы по окраске поливинилхлоридными водоэмульсионными составами высококачественная: окраска акриловая по сборной конструкции, подготовленным под окраску стен;
- работы по монтажу: лотков, решеток, затворов из полусовой и тонколистовой стали;
- работы по снятию снятия обоев: простых и улучшенных;
- работы по шпаклевке поверхностей силикатной шпаклевкой: толщиной слоя 3 мм;
- работы по оштукатуриванию стен по монолитной штукатурке и бетону: простыми и средней плотности улучшенного качества.

Выполнение вышеуказанных работ подтверждается Актом №5 о приеме выполненных работ за отчетный период с 18.12.2009 года по 23.12.2009 года.

3. Государственным заказчиком УФССП по Брянской области нарушены требования части 4.1 статьи 9 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 01.12.2008г. № 225-ФЗ, от 08.11.2008г. № 257-ФЗ в соответствии с которыми цена государственного контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, и требования части 6 статьи 9 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми определено право государственного заказчика изменить не более чем на 10% предусмотренный контрактом объем работ только при размещении заказа путем конкурса или аукциона, государственным заказчиком в п.2.2 государственного контракта:

- заключенного по итогам проведенного запроса котировок на выполнение текущего ремонта помещения Жиритинского РО УФССП России по Брянской области

(государственный контракт № 179 от 17.12.2008г.);

- заключенного по итогам проведенного запроса котировок на поставку пластиковых оконных блоков для Гордеевского РО, Новозыбковского РО, Навлинского РО УФССП России по Брянской области (государственного контракта от 11 декабря 2008 года) предусмотрено право Заказчика изменить цену контракта и объем выполненных работ, подлежащих выполнению: «Общая цена контракта не может изменяться в течение действия контракта, за исключением случая, когда по согласованию с Исполнителем Заказчик вправе при исполнении контракта в одностороннем порядке изменить объем всех предусмотренных контрактом услуг, но не более чем на десять процентов такого объема в случае выявления потребности в дополнительных условиях, не предусмотренных контрактом, но связанных с услугами, предусмотренными контрактом. При этом по согласию с Исполнителем Заказчик вправе изменить общую сумму контракта пропорционально объемам указанных дополнительных услуг или объему указанной части услуг, но не более чем на десять процентов такой общей суммы контракта».

4. Государственным заказчиком УФССП по Брянской области нарушены требования ч. 2 ст.45, ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009 года № 164-ФЗ, поскольку извещения о проведении запроса котировок:

- на «поставку расходного материала (тонеры)»;

- на «поставку компьютерных рабочих станций» содержит указание на возможность поставки эквивалента товара без определения технических и других параметров в целях определения эквивалентности в отношении товаров, необходимых заказчику. В соответствии с ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании п.4 ст.43 Закона о размещении заказов.

5. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области при проведении запроса котировок на текущий ремонт санитарного узла Трубчевского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области от 19.11.2009 г. нарушены требования части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку дефектная ведомость (п.8) указанного запроса котировок содержит указание на конкретную модель унитаза без сопровождения сметой «или эквивалент»: «установка унитазов: «комфорт» с бачком непосредственно присоединенным».

6. Котировочной комиссией УФССП по Брянской области нарушены требования ч.4,1,3 ст.47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ, в соответствии с которыми котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, поскольку котировочная комиссия УФССП по Брянской области при рассмотрении котировочной заявки при проведении запроса котировок на поставку расходного материала (тонеры) рассмотрела и не отклонила котировочную заявку участника размещения заказа ООО «Мир Копий» представленную не по форме, разработанной государственным заказчиком. Согласно форме котировочной заявки участника размещения заказов должны заполнить таблицу, содержащую следующие графы: наименование товара, работ, услуг; дополнительные сведения к товару; ед. измерения по ОКЕИ (условное обозначение); за единицу, рублей; количество; сумма; тип управляемого оборудования, однако в котировочной заявке участника размещения заказа ООО «Мир Копий» не представлены сведения о типе управляемого оборудования.

7. Государственным заказчиком УФССП по Брянской области нарушены требования части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 01.12.2008г. № 225-ФЗ, от 08.11.2008г. № 257-ФЗ, от 17.07.2009 года № 164-ФЗ, в соответствии с которыми протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок должен содержать сведения о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения:

- протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 091105/001920/77/1 от 12.11.2009 года рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.11.2009 по итогам проведенного запроса котировок на поставку компьютерных рабочих станций не содержит обоснований причин отклонения заявки на участие в запросе котировок ООО «Фортуна»;

- протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №081202/001920/30 от 12.12.2008 года по итогам проведенного запроса котировок на выполнение текущего ремонта помещений Жиритинского РО УФССП России по Брянской области не содержит обоснований причин отклонения котировочной заявки на участие в запросе котировок ООО «РАДУГА»;

- протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №081124/001920/23 от 4.12.2008 года по итогам проведенного запроса котировок на поставку пластиковых оконных блоков для Гордеевского РО, Новозыбковского РО, Навлинского РО УФССП России по Брянской области не содержит обоснований причин отклонения котировочных заявок на участие в запросе котировок ИП Сергеев В.Н.

8. Государственным заказчиком УФССП по Брянской области нарушены требования ч.8 ст.47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009 года № 164-ФЗ, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, поскольку государственным заказчиком УФССП по Брянской области заключен государственный контракт № 30 от 18 ноября 2009 года по итогам проведения запроса котировок на поставку расходного материала (тонеры) не на условиях, установленных в извещении о проведении запроса котировок, а именно: согласно извещению о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку расходного материала (тонеры), срок поставки товара установлен до 5 ноября 2009 года, однако государственным контрактом №30 от 18.11.2009 срок поставки товара определен до 25 ноября 2009 года.

9. Государственным заказчиком УФССП по Брянской области нарушены требования части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 01.12.2008г. № 225-ФЗ, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок, поскольку государственным заказчиком по итогам проведенного запроса котировок на выполнение текущего ремонта помещения Жиритинского РО УФССП России по Брянской области заключен государственный контракт не на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок: Извещением о проведении запроса котировок на выполнение текущего ремонта помещения Жиритинского РО УФССП России по Брянской области предусмотрено следующий порядок оплаты: «безналичный расчет, оплата в течение 10 (десяти) банковских дней после подписания акта приема выполненных работ» без указания на выплату аванса, однако пункт 3 (Порядок расчетов) государственного контракта № 179 от 17.12.2008 года предусматривает «Расчет по настоящему Контракту осуществляется в течение 10 банковских дней после подписания Сторонами актов выполненных работ. Рассматривается авансовый платеж в размере 30% от стоимости работ, в течение 10 банковских дней после подписания государственного контракта».

10. Государственным заказчиком УФССП по Брянской области нарушены требования статьи 44 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 01.12.2008г. № 225-ФЗ, в соответствии с которыми установлены исчерпывающие требования к содержанию котировочной заявки, поскольку государственным заказчиком в форме котировочной заявки на участие в запросе котировок на приобретение картриджа для копировально-множительной техники предусмотрено требование об указании дополнительных сведений: место поставки товаров, сроки поставки товаров, сроки и условия оплаты поставок товаров, дополнительная информация.

Согласно статье 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать следующие сведения; наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа; идентификационный номер налогоплательщика; наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ; согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок; цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

11. Государственным заказчиком УФССП России по Брянской области при утверждении извещения о проведении запроса котировок по текущему ремонту кровли Жукковского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области нарушены положения статьи 44 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ, с которыми установлены исчерпывающие требования к содержанию котировочной заявки, поскольку извещением о проведении запроса котировок установлены требования к участникам размещения заказа: произвести сметный расчет с обоснованием предложенной вами цены; опыт работ в сфере выполнения кровельных работ. (Приложение к извещению о проведении запроса котировок: «Требования к подрядчику») В соответствии со ст.44 Закона о размещении заказов котировочная заявка участника размещения заказа должна содержать лишь согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

12. Государственным заказчиком УФССП России по Брянской области нарушены требования части 4 статьи 43 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать требования к качеству работ, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок по текущему ремонту кровли Жукковского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области государственным заказчиком не установлены требования к качеству работ по текущему ремонту кровли.

13. Государственным заказчиком УФССП России по Брянской области нарушены требования статьи 44 Закона о размещении заказов в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. №164-ФЗ, от 01.12.2008г. № 225-ФЗ, от 08.11.2008г. №257-ФЗ, содержащей перечень требований, которые заказчик вправе предъявить к содержанию, котировочной заявки, поскольку государственным заказчиком в формах котировочной заявки, по запросам котировок:

- запрос котировок на поставку расходного материала (тонеры);
- запрос котировок на выполнение текущего ремонта помещения Унечского РО УФССП России по Брянской области;
- запрос котировок на приобретение картриджа для копировально-множительной техники ;
- запрос котировок на поставку компьютерных рабочих станций;
- запрос котировок на поставку расходного материала (тонеры);

-запрос котировок на изготовление полиграфической продукции;
-запрос котировок на поставку канцелярских товаров;
-запрос котировок на текущий ремонт санитарного узла Трубчевского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области;
-запрос котировок на поставку оконных блоков для Гордеевского РО, Новозыбковского РО, Навлинского РО УФССП России по Брянской области;
-запрос котировок на выполнение текущего ремонта помещения Жирятинского РО УФССП России по Брянской области
включено положение о том, что до подготовки и оформления официального контракта котировочная заявка вместе с уведомлением о присуждении контракта будут выполнять роль обязательного контракта между уполномоченным органом в который направляется котировочная заявка, и участником размещения заказа, такую заявку подавшим.

Выводы:

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Брянской области при размещении заказов путем проведения открытых аукционов, открытых конкурсов и способом запроса котировок нарушены требования ч.ч. 4.1, 5, 6 ст.9, 4.4 ст.22, ч.ч.3, 3.2, 3.3, 4 ст.25, ч.7 ст.28, ч.ч.2, 4 ст.34, ч. 4.2.1, 2.2 ст.35, ч.3 ст.36, ч.4 ст.43, ч.2 ст.45, ч.1.3,4,8 ст.47, ст.44 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

К акту прилагаются:

1. Копия Приказа № 69 от 9 апреля 2007года об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов.
2. Копия Приказа № 488 от 27 ноября 2006 года об утверждении Положения о конкурсной комиссии.
3. Копия реестра закупок на 2009 год.
4. Копия извещения о проведении запроса котировок на выполнение текущего ремонта помещения Жирятинского РО УФССП России по Брянской области от 12.12.2008года с приложениями.
5. Копия протокола № 081202/001920/30 от 12.12.2008г. с приложениями.
6. Копия государственного контракта № 179 от 17.12.2008года.
7. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку пластиковых оконных блоков для Гордеевского РО, Новозыбковского РО, Навлинского РО УФССП России по Брянской области с приложениями.
8. Копия протокола № 081124/001920/23 от 04.12.2008г. с приложениями.
9. Копия государственного контракта от 11.12.2008года.
10. Копия извещения о проведении запроса котировок на текущий ремонт санузла Трубчевского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области с приложениями.
11. Копия котировочной заявки ООО «Оливин».
12. Копия протокола №091119/001920/83 от 26.11.2009г. с приложениями.
13. Копия документации об открытом аукционе на право заключить государственный контракт на поставку автомобильного бензина для нужд УФССП России по Брянской области.
14. Копия извещения о проведении открытого аукциона на право заключить государственный контракт на ремонт помещений Климовского районного отдела судебных приставов с приложениями.
15. Копия аукционной документации на выполнение ремонта помещения Климовского районного отдела Управления федеральной службы судебных приставов по Брянской области с приложениями.
16. Копия протокола №090624/001920/61 от 16 июля 2009 года.
17. Копия государственного контракта № 103 от 4 августа 2009 года.
18. Копия акта о приемке выполненных работ согласно государственного контракта № 103 от 4 августа 2009года.
19. Копия извещения о проведении открытого аукциона «Поставка компьютерных рабочих станций для нужд УФССП России по Брянской области» от 09.06.09г.;
20. Копия документации об аукционе с приложениями;
21. Копия заявки участника размещения заказа ООО «Филаск»;
22. Копия протокола от 06.07.09г.;
23. Копия государственного контракта № 4 от 24.07.09г. с актами выполненных работ;
24. Копия извещения о проведении открытого аукциона «Приобретение бумаги для офисной техники УФССП России по Брянской области» от 15.10.09г.;
25. Копия документации об аукционе с приложениями;
26. Копия извещения о проведении запроса котировок «текущий ремонт кровли Жуковского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области» от 25.11.09г. с приложениями;
27. Копия котировочной заявки ООО «СК Стройкомплект»;
28. Копия котировочной заявки ООО «Фаворит»;
29. Копия котировочной заявки ООО «Комплексстройбъект»;
30. Копия Протокола от 07.12.09г.;
31. Копия государственного контракта № 156 от 15.12.09г. с актами выполненных работ;
32. Копия Дополнительного соглашения № 174 от 18.12.09г.
33. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку расходного материала (тонеры) с приложениями.
34. Копия протокола №090922/001920/71 рассмотрения и оценки котировочных заявок.
35. Копия котировочной заявки ООО «Мир копий».
36. Копия государственного контракта от 13 октября 2009 года.
37. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку компьютерных рабочих станций с приложениями.
38. Копия протокола № 091105/001920/77/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок.
39. Копия государственного контракта №2009-219 от 23 ноября 2009 года.
40. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку расходного материала (тонеры) с приложениями.
41. Протокол №091022/001920/74/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок с приложениями.
42. Копия государственного контракта № 30 от 18 ноября 2009 года.
43. Копия извещения о проведении запроса котировок на изготовление полиграфической продукции с приложениями.
44. Копия извещения о проведении запроса котировок на поставку канцелярских товаров с приложениями.
45. Копия протокола №081127/001920/28 рассмотрения и оценки котировочных заявок с приложениями.
46. Копия котировочной заявки ООО «Вист-Брянск».
47. Копия бланка извещения о проведении запроса котировок на выполнение текущего ремонта помещения Унечского РО УФССП России по Брянской области с приложением.
48. Копия котировочной заявки ООО «МеркурийСтрой».
49. Копия котировочной заявки ООО «Комплексстройбъект».
50. Копия котировочной заявки ООО «Фаворит».
51. Копия конкурсной документации для участия в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на хранение арестованного имущества в 2010 году.
52. Копия конкурсной документации для участия в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оценку арестованного имущества в 2010 году.
53. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 091203/001920/86/1 от 12.01.2010 г.

Приложение на 593 листах.

Акт составлен в 2 экземплярах на 8 листах.

С актом ознакомлен:

Подписи членов инспекции :

Руководитель инспекции,
заместитель начальника отдела
госзаказов и контроля
в сфере ЖКХ _____ Г.И.Будачева
Участник инспекции,
главный специалист-эксперт
отдела госзаказов и контроля
в сфере ЖКХ _____ О.И.Макарцева
Участник инспекции,
специалист - эксперт отдела
госзаказов и контроля в сфере
ЖКХ _____ Т.В.Алипа
Участник инспекции,
специалист-эксперт отдела
госзаказов и контроля в сфере
ЖКХ _____ Е.В.Ястребова