**РЕШЕНИЕ по делу № 117-ОВ-15**

27 ноября 2015 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<…>

с участием представителей:

от заявителя ООО «Хроматэк Торговый Дом» - поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя (вх. № 1514307 от 24.11.2015 г.);

от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» - Е<…> (по доверенности), Г<…> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Хроматэк Торговый Дом»» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Хроматэк Торговый Дом» (далее – Заявитель) (вх. № 1513962 от 16.11.2015 г.) на действия заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на «Поставку комплекса хроматографического газового «Хромос ГХ-1000» для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» в Михайловском, Волчихинском, Ключевском и Угловском районах» (извещение № 31502870655).

Из содержания жалобы следует, что 20.10.2015 г. Заказчиком на официальном сайте http://zakupki.gov.ru/ в сети «Интернет» было опубликовано извещение № 31502870655 о проведении электронного аукциона на «Поставку комплекса хроматографического газового «Хромос ГХ-1000» для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» в Михайловском, Волчихинском, Ключевском и Угловском районах» (далее – Извещение № 31502870655).

На участие в данном электронном аукционе подано две заявки: ООО СЦ «Химаналитсервис» от 05.11.2015 г., и ООО «Хроматэк Торговый Дом» от 10.11.2015 г.

Заявителем в адрес электронной площадки tender.otc.ru были представлены первая и вторая части заявок с указанием всех необходимых технических характеристик, предлагаемой продукции.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 23/15/223 ЭА от 11.11.2015 г. (далее – Протокол) заявка ООО «Хроматэк Торговый Дом» отклонена, и аукцион признан не состоявшимся.

В данном протоколе указаны следующие основания отклонения заявки:

1. Не соответствие предлагаемого к поставке товара, а именно в предмете договора указано «Поставка комплекса хроматографического газового «Хромос

ГХ-1000…», поставщик предлагает «Комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000», что не соответствует предмету договора;

2. Не соответствие температурного интервала в характеристиках п. 2.1 «Газовый хроматограф «Хроматэк-Кристалл 5000» исполнение 1» по строке «Время охлаждения от 4000С до 500С, мин, в то время как в документации прописано: «Время охлаждения от $400^0$С до $50^0$С, не более, мин.»;

3. Не соответствие количественного показателя в характеристиках п. 2.4 «Электронно-захватный детектор (ЭЗД) по строке «предел детектирования по линдану в гексане – 2х10-14г/с», в то время как в Документации указано «предел детектирования по линдану в гексане, не более – $2x10^{-14}$г/с»;

4. Несоответствие количественных показателей в характеристиках п. 2.5 «Термоионный детектор «ТИД» по строкам:

- «предел детектирования по фосфору (метафос в ацетоне) – $2x10^{-14}$г/с», в Документации указанно «предел детектирования по фосфору (метафос в ацетоне), не более – $2x10^{-14}$ г/с»;

- «предел детектирования по азоту (азобензол в бензоле) (оценочная характеристика) – 1х10-13 г/с», в Документации: «предел детектирования по азоту (азобензол в бензоле), не более (оценочная характеристика) – $1x10^{-13}$ г/с».

По мнению Заявителя, представленная им заявка полностью соответствует требованиям документации, а также считает решение комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО «Хроматэк Торговый Дом» необоснованным.

Заявитель считает, что Заказчик необоснованно указывает на несоответствие предлагаемого к поставке товара, так как документация закупки не запрещает предоставление эквивалента, кроме того, указание на закупку контурного оборудования не должно ограничивать конкуренцию, с учетом того, что эквивалентное оборудование соответствует техническим характеристикам, указанным в документации.

Кроме того, в техническом задании допущена ошибка при указании марки поставляемого хроматографа, вместо «Хромос ГХ-1000», указано «Хромос ГХ-100», что, по мнению Заявителя, противоречит предмету закупки.

Также, по мнению Заявителя, комиссия Заказчика формально указывает на некорректный порядок написания машинописных символов, визуальное отличие в написании не имеет существенного значения, так как, содержащиеся в заявке на участие характеристики поставляемого оборудования указанны конкретно в соответствующих единицах измерения.

На основании изложенного, Заявитель просит рассмотреть документацию и действия Заказчика на предмет нарушения действующего законодательства.

От ООО «Хроматэк Торговый Дом», поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя (вх. № 1514307 от 24.11.2015 г.).

На заседании комиссии представители Заказчика пояснили, что 20.10.2015 г. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» на официальном сайте http://zakupki.gov.ru/ в сети «Интернет» было опубликовано извещение № 31502870655 о проведении электронного аукциона на «Поставку комплекса хроматографического газового «Хромос ГХ-1000» для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» в Михайловском, Волчихинском, Ключевском и Угловском районах».

Нормы Федерального закона от 18.07.2015 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не запрещают Заказчику указывать конкретную марку поставляемого товара и не предусматривают обязательного наличия в документации эквивалентности такого товара.

Положение Заказчика о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» от 25.03.2014 г., также не предусматривает запретов и ограничений на указание торговых марок и в случае их указания, не обязывает Заказчика прописывать в документации «запрет эквивалента».

Выбор хроматографа марки «Хромос ГХ-1000» обусловлен тем, что практически все лаборатории Заказчика и его филиалов оснащены данными хроматографами, которые в процессе эксплуатации зарекомендовали себя с лучшей стороны, а также учитывая техническую сложность данного оборудования, возникают проблемы с обучением персонала работе на данных аппаратах.

В техническом задании была допущена опечатка при указании марки хроматографа, вместо «Хромос ГХ-1000», указано «Хромос ГХ-100», однако по тексту документации, проекта договора, извещения о проведении аукциона на «Поставку комплекса хроматографического газового «Хромос ГХ-1000» для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» в Михайловском, Волчихинском, Ключевском и Угловском районах» указана верная марка.

Также представитель Заказчика пояснила, что в своей заявке ООО «Хроматэк Торговый Дом» указало температурный интервал от 4000С до 500С, что в принципе противоречит характеристикам, указанным в техническом задании. Заказчику необходим хроматограф с термостатом колонок, температурный интервал охлаждения которого от $400^0$С до $50^0$С.

Некорректный порядок написания машинописных символов, по мнению представителя Заказчика, имеет существенное значение, поскольку не позволяет Заказчику сделать вывод об их соответствии требуемым значениям, указанным в техническом задании.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

25.03.2014 г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (далее – Положение о закупках).

При этом в вышеуказанное положение не предусматривает запретов и ограничений на указание торговых марок и не обязывает Заказчика указывать эквивалентность товара.

Согласно ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим

характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусмотрено каких-либо ограничений по включению в Положение о закупках (равно как и в документацию для проведения электронного аукциона) конкретных требований к товару, являющихся значимыми именно для заказчика.

Из положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что заказчик осуществляет закупку в целях удовлетворения собственных нужд исходя из существующих потребностей, следовательно, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям.

Таким образом, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» правомерно указало конкретную марку закупаемого товара при проведении электронного аукциона на «Поставку комплекса хроматографического газового «Хромос ГХ-1000» для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» в Михайловском, Волчихинском, Ключевском и Угловском районах».

Согласно п. 16.6.2. Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе Комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника процедуры закупки к участию в аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены в документации об аукционе,

а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется Комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии и Заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 23/15/223 ЭА причиной отклонения заявки ООО «Хроматэк Торговый Дом» послужили следующие основания:

1. Не соответствие предлагаемого к поставке товара, а именно в предмете договора указано «Поставка комплекса хроматографического газового «Хромос ГХ-1000…», поставщик предлагает «Комплекс аппаратно-программный для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000», что не соответствует предмету договора;

2. Не соответствие температурного интервала в характеристиках п. 2.1 «Газовый хроматограф «Хроматэк-Кристалл 5000» исполнение 1» по строке «Время охлаждения от 4000С до 500С, мин, в то время как в документации прописано: «Время охлаждения от $400^0$С до $50^0$С, не более, мин.»;

3. Не соответствие количественного показателя в характеристиках п. 2.4 «Электронно-захватный детектор (ЭЗД) по строке «предел детектирования по линдану в гексане – 2х10-14г/с», в то время как в Документации указано «предел детектирования по линдану в гексане, не более – $2x10^{-14}$г/с»;

4. Несоответствие количественных показателей в характеристиках п. 2.5 «Термоионный детектор «ТИД» по строкам:

- «предел детектирования по фосфору (метафос в ацетоне) – $2x10^{-14}$г/с», в Документации указанно «предел детектирования по фосфору (метафос в ацетоне), не более – $2x10^{-14}$ г/с»;

- «предел детектирования по азоту (азобензол в бензоле) (оценочная характеристика) – 1х10-13 г/с», в Документации: «предел детектирования по азоту (азобензол в бензоле), не более (оценочная характеристика) – $1x10^{-13}$ г/с».

Таким образом, Заказчик правомерно отклонил заявку ООО «Хроматэк Торговый Дом» как несоответствующую требованиям, установленным документацией об аукционе.

Пунктом 4.1. Извещения № 31502870655 определен предмет договора «Поставка комплекса хроматографического газового **«Хромос ГХ-1000»** для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» в Михайловском, Волчихинском, Ключевском и Угловском районах».

В п. 1 раздела 3 Технического задания указаны технические характеристики закупаемого товара – Комплекс хроматографический газовый **«Хромос ГХ-100»** -1 шт.

Таким образом, Заказчиком в Техническом задании неверно указана марка закупаемого товара, вместо «Хромос ГХ-1000», указано «Хромос ГХ-100», что противоречит предмету закупки.

Согласно п. 16.6.5. Положения о закупках, в случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех участников процедуры закупки, подавших заявки на участие в аукционе, или о допуске к участию в аукционе и признании участником аукциона только одного участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся при этом в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе вносятся сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения договора.

На участие в данном электронном аукционе подано две заявки: ООО СЦ «Химаналитсервис» от 05.11.2015 г., и ООО «Хроматэк Торговый Дом» от 10.11.2015 г.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 23/15/223 ЭА от 11.11.2015 г. все заявки были отклонены на основании несоответствия их требованиям, установленным документацией об аукционе, и аукцион признан несостоявшимся.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хроматэк Торговый Дом» – **обоснованной**
2. **Предписание не выдавать.**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<…>