

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 17.09.2012 № 6497-04  
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО

№ 8911/04-2012

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 03.09.2012  
В полном объеме решение изготовлено 17.09.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 8911/04-2012 по признакам нарушения Администрацией МО «Павловский район» (433970, Ульяновская область, р.п. Павловка, ул. Калинина, 24) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),  
УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 17.08.2012 № 233 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Павловский район» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в противоречии антимонопольному законодательству п.п. 5.2.1 п. 5.2 раздела 5 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги выдачи разрешений на установку рекламных конструкций, утвержденного постановлением Администрации МО «Павловский район» от 29.09.2009 № 348, реализация норм которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции. Из представленных письменных пояснений Администрации МО «Павловский район» следует, что при разработке Административных регламентов предоставления муниципальных услуг и муниципальных функций, принимаемых администрацией муниципального образования «Павловский район», специалисты структурных и отраслевых подразделений администрации муниципального образования «Павловский район» руководствуются Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», Постановлением Правительства Ульяновской обл. от 05.05.2011 № 193-П "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций, предоставления государственных услуг,

исполнения функций муниципального контроля", постановлением администрации муниципального образования «Павловский район» от 20.06.2011 № 290 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг».

Специалистами, ответственными за предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций» в начале марта 2012 года подготовлен проект постановления «Об утверждении административного регламента отдела строительства и архитектуры управления топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций», в котором были учтены все требования действующего законодательства Российской Федерации, в том числе и Федерального закона от 26.07.2006 № 1Э5-ФЗ "О защите конкуренции". Письмом Администрации муниципального образования «Павловский район» от 26.03.2012 № 73-02/320 был направлен на вышеуказанную экспертизу проект административного регламента отдела строительства и архитектуры управления топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций», Ответа из Прокуратуры Павловского района Ульяновской области не поступало. Для согласования проект вышеназванного административного регламента был направлен в Министерство информационных технологий, но ответа по настоящее время администрацией муниципального образования «Павловский район» не получено.

Письмом Администрации муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области от 23.07.2012 года № 73-02/885 проект административного регламента отдела строительства и архитектуры управления топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций» был повторно направлен на вышеуказанную экспертизу.

Ответ с Прокуратуры Павловского района Ульяновской области с приложенным заключением на данный проект получен 27.08.2012 № 07-01-2012 и после корректировки указанных замечаний Административный регламент отдела строительства и архитектуры управления топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций» утвержден постановлением администрации «Павловский район» от 27.08.2012 №414.

Вышеуказанным постановлением администрации «Павловский район» признан утратившим силу Административный регламент отдела строительства и архитектуры управления топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламной конструкции», утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Павловский район» от 25.09.2009 №348.

Кроме того, Администрация муниципального образования «Павловский район» сообщила, что заявлений на выдачу разрешений на установку рекламных конструкций, в соответствии с Административным регламентом отдела строительства и архитектуры управления топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламной конструкции», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Павловский район» от 25.09.2009 №348, в период с 01.01.2011 по 31.05.2012 не поступало.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, привлеченных к участию в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости признать постановление Администрации МО «Павловский район» от 29.09.2009 № 348, Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги выдачи разрешений на установку рекламных конструкций (п. 5.2.1 п. 5.2 раздела 5 Административного регламента), противоречащим п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области от 29.09.2009 № 348 утвержден Административный регламент отдела строительства и архитектуры управления топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» по предоставлению муниципальной услуги выдачи разрешений на установку рекламных конструкций.

Подпунктом 5.2.1 пункта 5.2 раздела 5 Административного регламента установлен перечень документов, необходимых для получения застройщиками муниципальной услуги.

Указанным пунктом Административного регламента определены следующие документы, предоставляемые заявителем для выдачи разрешения на установку рекламной конструкции, а именно:

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридического лица) или копию свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- копия паспорта для физического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;
- свидетельство о постановке на налоговый учет;
- копия свидетельства о праве собственности или договора об аренде помещения;
- копия технического паспорта БТИ (в случае размещения рекламной конструкции на здании);
- подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, с приложением документов, удостоверяющих полномочия лица на выдачу согласия (оригинал согласия собственника);
- договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества (выступающим от собственника имущества по доверенности), в том числе с арендатором;
- эскизный проект рекламной конструкции, выполненный в цвете и представляющий фронтальные виды рекламной конструкции с габаритными размерами и

площадью;

- краткое описание рекламного объекта (способ изготовления, применяемые материалы, наличие электрического подключения);
- дорожная схема (в случае размещения отдельно стоящей рекламной конструкции), с указанием предполагаемого места установки рекламной конструкции, а также расстояния до ближайших существующих объектов (домов, опор освещения, дорожных знаков, пешеходных переходов, перекрестков, ближайших рекламных объектов, остановок);
- фотография предполагаемого места размещения рекламной конструкции, дающая четкое представление о том, какие близлежащие рекламные конструкции, дорожные знаки, здания, участки дороги, находятся вблизи предполагаемого места установки рекламной конструкции (не требуется при размещении рекламы на транспортных средствах);
- доверенность представителя юридического или физического лица, заверенная в установленном порядке, на право представления интересов по оформлению разрешительной документации (подача заявления, получение и сдача листа согласования, получение договоров и счетов, разрешений и технических паспортов) на размещение рекламной конструкции;
- проектная документация рекламной конструкции (после прохождения листов согласований);
- подтверждение оплаты государственной пошлины: для физического лица - оригинал квитанции об оплате государственной пошлины, для юридического лица - платежное поручение. В платёжном документе должны быть указаны адрес размещения и вид рекламной конструкции.

Согласно ч. 11 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» к заявлению прилагаются:

- 1) данные о заявителе - физическом лице. Данные о государственной регистрации юридического лица или о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя запрашиваются уполномоченным на выдачу разрешений органом в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 2) подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества. В случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции необходимо использование общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, документом, подтверждающим согласие этих собственников, является протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Частью 12 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что орган местного самоуправления муниципального района не вправе требовать от заявителя представления документов и сведений, не относящихся к территориальному размещению, внешнему виду и техническим параметрам рекламной конструкции.

Однако в нарушение требований ч. ч. 11, 12 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» пп. 5.2.1 п. 5.2 раздела 5 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги выдачи разрешений на установку рекламных конструкций незаконно расширен перечень документов, подаваемых для выдачи разрешения на установку рекламной конструкции, в

частности предусмотрено предоставление копии паспорта для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя; свидетельства о постановке на налоговой учет; копии свидетельства о праве собственности или договора об аренде помещения; копии технического паспорта БТИ (в случае размещения рекламной конструкции на здании).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам. Администрацией МО «Павловский район» представлено постановление Администрации МО «Павловский район» от 27.08.2012 №414, которым утвержден Административный регламент отдела строительства и архитектуры управления топливно-энергетических ресурсов, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций» в новой редакции.

Указанным постановлением Администрации МО «Павловский район» признан утратившим силу Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку рекламной конструкции», утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Павловский район» от 25.09.2009 №348.

Администрацией МО «Павловский район» в подтверждение вступления в законную силу постановления Администрации МО «Павловский район» от 27.08.2012 №414 представлена справка об обнародовании от 28.08.2012 исх. № 73-02/1041.

Согласно ч.ч. 3, 4 ст. 48 Устава МО «Павловский район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Павловский район» от 05.03.2007 № 250, муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном Уставом муниципального образования "Павловский район", за исключением нормативных правовых актов Совета депутатов муниципального образования "Павловский район" о налогах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Решением Совета депутатов МО «Павловский район» от 02.09.2009 № 468 утверждено Положение о порядке опубликования (обнародования)

муниципальных правовых актов МО «Павловский район» Ульяновской области.

Согласно п. 3.8 указанного Положения установлено, что под обнародованием понимается доведение содержания муниципальных нормативных правовых актов до населения путем:

- размещения муниципальных нормативных правовых актов на информационных стендах в органах местного самоуправления МО «Павловский район»;
- размещение на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Павловский район» в Интернете.

В соответствии с п. 3.10 Положения в подтверждение соблюдения процедуры обнародования муниципальных нормативных правовых актов составляется акт об обнародовании, в котором должны содержаться сведения об обнародованном муниципальном нормативном правовом акте, дате начала и окончания его обнародования.

Указанный акт об обнародовании муниципального нормативного правового акта подписывается уполномоченным представителем органа местного самоуправления МО «Павловский район» и ответственным лицом, уполномоченным на то правовым актом органа местного самоуправления МО «Павловский район».

В силу п. 3.11 Положения датой обнародования муниципального нормативного правового акта считается:

- при размещении на информационных стендах – дата начала обнародования муниципального нормативного правового акта, указанная в акте об обнародовании;

- при размещении на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Павловский район» в Интернете – дата размещения на сайте.

Из анализа справки об обнародовании от 28.08.2012 исх. № 73-02/1041, представленной в подтверждение соблюдения процедуры обнародования муниципальных нормативных правовых актов, установлено, что данная справка составлена с нарушением предусмотренных Положений требований к оформлению указанного документа.

В справке об обнародовании от 28.08.2012 указаны сведения о нормативном правовом акте, дате начала и окончания его обнародования (27.08.2012 – 10.09.2012) при размещении на информационном стенде в здании администрации МО «Павловский район» по адресу: р.п. Павловска, ул. Калинина, 24 (3 этаж, фойе) и об обнародовании на официальном сайте без указания даты размещения.

Указанная справка подписана с использованием факсимильного воспроизведения подписи Главы администрации МО «Павловский район».

Кроме того, указанная справка не содержит подписи ответственного лица, уполномоченного на то правовым актом органа местного самоуправления МО «Павловский район»

Положением о порядке опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов МО «Павловский район» Ульяновской области не установлено использование факсимильного воспроизведения подписи уполномоченного представителя органа местного самоуправления МО «Павловский район» при составлении акта об обнародовании, следовательно, указанная справка не может быть принята Комиссией в качестве подтверждения соблюдения процедуры обнародования муниципальных нормативных правовых актов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Павловский район» нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в утверждении

постановлением Администрации МО «Павловский район» от 29.09.2009 № 348, Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги выдачи разрешений на установку рекламных конструкций, реализация норм п. 5.2.1 п. 5.2 раздела 5 которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

2. Выдать Администрации МО «Павловский район» предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 68

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.09.2012 по делу № 8911/04-2012 о нарушении Администрацией МО «Павловский район» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО "Павловский район"

в срок до 01.10.2012 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении постановлением Администрации МО «Павловский район» от 29.09.2009 № 348, Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги выдачи разрешений на установку рекламных конструкций, реализация норм п. 5.2.1 п. 5.2 раздела 5, могла привести к недопущению, устранению и ограничению конкуренции.

в срок до 01.10.2012 обеспечить соблюдение процедуры обнародования постановления Администрации МО «Павловский район» от 27.08.2012 №414, путем оставления акта об обнародовании в соответствии с установленным требованиями Положения о порядке опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов МО «Павловский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Павловский район» от 02.09.2009 № 468

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней после его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.