

Решение

по жалобе № 14 «...» на действия комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска

04 мая 2016г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

«...»- руководитель Брянского УФАС России.

Заместитель председателя Комиссии Брянского УФАС России:

«...»- заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России;

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

«...»– главный специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

«...»– специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

«...»– заявителя, предъявлен паспорт;

«...»– представителя ., действующего на основании доверенности от 14.01.2016г. № 32 АБ 0884050;

«...»– участника аукциона, предъявлен паспорт;

«...»– представителя организатора аукциона, действующей на основании доверенности от 04.05.2016г. № 1/06-839и;

«...»– члена комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска в соответствии с Распоряжением Брянской городской администрации от 19.04.2016г. № 184-р;

«...»- члена комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска в соответствии с Распоряжением Брянской городской администрации от 19.04.2016г. № 184-р;

«...»– участника аукциона, предъявлен паспорт;

«...»– участника аукциона, предъявлен паспорт;

«...»– участника аукциона, предъявлен паспорт;

«...»– представителя участника аукциона ООО «Универсальная фирма Конин», действующей на основании доверенности от 04.05.2016г. без рег. номера;

«...»– участника аукциона, предъявлен паспорт;

в отсутствие представителей управления по строительству и развитию территории города Брянска, уведомленных надлежащим образом;

рассмотрев поступившую жалобу«...» на действия комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска, установила следующее.

25.03. 2016г. организатором аукциона Брянской городской администрацией на официальном сайте Брянской городской администрации и в периодическом печатном издании газете «Брянск» от 25.03.2016г. № 11д (844) размещено извещение о проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.

Согласно содержанию извещения прием заявок осуществляется с 28 марта 2016г. по 15 апреля 2016г.

11.04.2016г. организатором аукциона Брянской городской администрацией в дополнение к ранее опубликованному извещению от 25.03.2016г., размещено извещение, согласно которому список мест, по которым объявлен аукцион дополнен следующими позициями - по Советскому району города Брянска – место в Схеме № 131 (бульвар Гагарина, д. 28 МАУК «ЦПКиО» им. А.К. Толстого, кафе «Снежка»), место в Схеме № 140 (пл. К. Маркса, д. 7, кафе «Ла-веранда»), по Володарскому району – место в Схеме № 26 (ул. Пушкина, д. 12, ПКиО «Юность», закусочная «Юность»).

Срок приема заявок на участие в аукционе установлен до 17.04.2016г.

Принятие решений о допуске претендентов к участию в аукционе и решений о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта единственному претенденту состоялось 20.04.2016г., оформленное протоколом № 1 заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.

25.04.2016г. состоялось заседание комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, оформленное протоколом № 2.

Заявитель считает что комиссия по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска нарушила требования Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденного Постановлением Брянской городской администрации от 21.03.2016г. № 820-П (далее – Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска), выразившегося в неправомерном допуске к участию в аукционе претендентов по местам в Схеме размещения по Советскому району г. Брянска – 50, 52, 79, 84, 90, 92, 93, 94, по Володарскому району г. Брянска №№ мест в Схеме – 16, 19, 19.3, 19.7, по Фокинскому району г. Брянска места в Схеме размещения № 27, № 33, поскольку претенденты на участие в аукционе не приложили к заявке на участие в аукционе платежное поручение в качестве документа, подтверждающего оплату задатка.

Представитель организатора аукциона Брянской городской администрации по сути довода, изложенного в жалобе, пояснила что документом, подтверждающим внесение задатка на участие в аукционе может быть не только платежное поручение, но и чек-ордер или иной документ, подтверждающий внесение задатка на участие в аукционе. Также пояснила, что денежные средства, внесенные в качестве задатков на участие в аукционе, поступили на счет организатора аукциона.

Участники аукциона «...» поддержали доводы организатора аукциона Брянской городской администрации.

Представитель организатора аукциона Брянской городской администрации в «...» рамках рассмотрения жалобы заявила ходатайство об отложении рассмотрения жалобы № 14 в целях предоставления выписок со счета организатора аукциона, подтверждающих поступление задатков на участие в аукционе.

Ходатайство об отложении рассмотрения жалобы отклонено Комиссией Брянского УФАС России в связи с тем, что доводом рассматриваемой жалобы является отсутствие у претендентов на участие в аукционе платежного поручения в качестве документа, подтверждающего внесение задатка. Факт поступления задатков на участие в аукционе на счет организатора аукциона не оспаривается подателем жалобы и иными лицами, участвующими в рассмотрении жалобы.

Согласно письменным пояснениям управления по строительству и развитию территории города Брянска от 29.04.2016г. № 28/3842 паспорта временных объектов по местам в Схеме Советскому району г. Брянска – 50, 52, 79, 84, 90, 92, 93, 94, 131, 140, по Володарскому району г. Брянска №№ мест в Схеме – 16, 19, 19.3, 19.7, 26 по Фокинскому району г. Брянска места в Схеме размещения 27, 33, на визировании в управление по строительству и развитию территории города Брянска не поступали.

Комиссия Брянского УФАС России, изучив материалы жалобы, дополнения к жалобе, пояснения организатора аукциона Брянской городской администрации, комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска, пришла к следующим выводам.

1. Комиссией по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска не нарушены требования п. 2.17

Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, согласно которому аукционная комиссия отказывает претенденту в допуске к участию в аукционе случае непредставления необходимых документов в соответствии с перечнем, установленным пунктом 2.9 Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, поскольку претенденты на участие в аукционе по вышеуказанным местам в Схеме правомерно допущены к участию в аукционе.

Довод заявителя о том, что документом, подтверждающим внесение задатка на участие в аукционе является только платежное поручение не принимается Комиссией Брянского УФАС России, в виду следующего.

Так, согласно пункту 2.9 Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, для участия в аукционе претендентами одновременно к заявкам на участие в аукционе предоставляются в том числе документы или копии документов, подтверждающих внесение задатков (платежное поручение).

Из буквального толкования вышеуказанной нормы следует, что к заявке на участие в аукционе необходимо представить документы или копии документов, подтверждающих внесение задатков, следовательно, платежное поручение является не единственным документом, подтверждающим внесение задатков, о чем свидетельствует множественное число слова документ – документы, а также словосочетание – платежное поручение, заключенное в скобки.

Так, в частности согласно параграфу 188 Правил русской орфографии и пунктуации, утвержденным Академией наук СССР, Минвузом СССР, Минпросом СССР 1956г., действующими на момент рассмотрения жалобы, в скобки заключаются слова и предложения, вставляемые в предложения с целью пояснения или дополнения высказанной мысли, а также для каких-либо добавочных замечаний.

Таким образом, словосочетание - платежное поручение, заключенное в скобки, означает пояснение (добавочное замечание) к фразе документы или копии документов, подтверждающее внесение задатков на участие в аукционе.

Таким образом, документом, подтверждающим внесение задатка на участие в аукционе, может быть как платежное поручение, так и иной документ, подтверждающий внесение задатка на участие в аукционе.

2. Организатором аукциона Брянской городской администрацией нарушены требования п. 2.5 Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, согласно которому извещение о проведении аукциона официально публикуется Брянской городской администрацией и размещается на официальном сайте Брянской городской администрации не менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона, поскольку извещение о проведении аукциона по местам в Схеме по Советскому району № 131 № 140, по Володарскому району – место в Схеме № 26, размещено менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона.

Так, извещение, согласно которому список мест, по которым объявлен аукцион дополнен позициями по Советскому району города Брянска – места в Схеме № 131 № 140, по Володарскому району – место в Схеме № 26, размещено в печатном издании газете «Брянск» и опубликовано на официальном сайте Брянской городской администрации 11.04.2016г., тогда как аукцион состоялся 25.04.2015г., то есть за 13 дней до дня проведения аукциона.

Вместе с тем, сокращение организатором аукциона срока размещения извещения о проведении аукциона, учитывая то, что на участие в аукционе по местам в Схеме по Советскому району №131 и №140 поступило по одной заявке, на участие в аукционе по месту в Схеме по Володарскому району № 26 не поступило ни одной заявки, привело к сокращению круга участников аукциона в виду отсутствия возможности потенциальным участникам аукциона ознакомиться с информацией, содержащейся в извещении о проведении аукциона и своевременно подготовить документы, необходимые для участия в аукционе для возможности подачи заявки в установленный срок.

3. Организатором аукциона Брянской городской администрацией нарушены требования п. 2.9 Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, согласно которому срок приема заявок определяется организатором аукциона в извещении и не может составлять менее 10 календарных дней с момента официального опубликования извещения о проведении аукциона, поскольку организатором аукциона сокращен срок приема заявок на участие в аукционе по местам в Схеме по Советскому району города Брянска –131, 140, по Володарскому району № 26.

Так, извещение о проведении аукциона по местам в Схеме по Советскому району города Брянска –№ 131, № 140, по Володарскому району – место в Схеме № 26, размещено на сайте Брянской городской администрации и опубликовано в печатном издании газете «Брянск» 11.04.2015г., срок окончания приема заявок установлен до 17.04.2016г., то есть срок приема заявок составил 7 календарных дней.

Сокращение срока приема заявок на участие в аукционе привело к ограничению возможности потенциальных участников аукциона подать заявки на участие в аукционе, что привело к сокращению участников аукциона по местам Схеме по Советскому району №131 и 140, по месту в Схеме по Володарскому району № 26.

На основании вышеизложенного Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...» на действия комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска, необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов Брянской городской администрации факт нарушения п. 2.5 Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, выразившегося в размещении извещения о проведении аукциона по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140, по Володарскому району – 26, менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона.

3. Признать в действиях организатора торгов Брянской городской администрации факт нарушения п. 2.9 Положения о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, выразившегося в сокращении срока приема заявок на участие в аукционе по местам в Схеме - по Советскому району – 131, 140, по Володарскому району – 26.

4. Выдать Комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска предписание о совершении действий, направленных по устранению нарушений путем:

4.1. отмены протокола заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 20.04.2016г. № 1 в части допуска к участию в аукционе претендентов, подавших заявки на участие в аукционе по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140;

4.2. отмены протокола заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 20.04.2016г. № 1 в части предоставления права на размещения нестационарного торгового объекта единственным претендентам по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140;

5. Выдать организатору аукциона Брянской городской администрации предписание об аннулировании результатов аукциона по местам в Схеме - по Советскому району – 131, 140, включая совершение следующих действий:

5.1. разместить информацию об аннулировании результатов аукциона по местам в Схеме - по Советскому району – 131, 140, об отмене протокола заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 20.04.2016г. № 1 в части допуска к участию в аукционе претендентов, подавших заявки на участие в аукционе по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140, об отмене протокола заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 20.04.2016г. № 1 в части предоставления права на размещения нестационарного торгового объекта единственным претендентам по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140, на официальном сайте Брянской городской администрации и в печатном издании газете «Брянск».

5.2 вернуть задатки на участие в аукционе и заявки на участие в аукционе по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140 с приложенными к ним документам.

6. Передать уполномоченному должностному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решения о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии«...»

Заместитель председателя Комиссии«...»

Члены Комиссии«...»

Предписание

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска

04 мая 2016г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

«...»- руководитель Брянского УФАС России.

Заместитель председателя Комиссии Брянского УФАС России:

«...»- заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России;

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

«...»– главный специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и

природными ресурсами;

«...»– специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

в присутствии:

«...»– заявителя, предъявлен паспорт;

«...»– представителя, действующего на основании доверенности от 14.01.2016г. № 32 АБ 0884050;

«...»– участника аукциона, предъявлен паспорт;

«...»– представителя организатора аукциона, действующей на основании доверенности от 04.05.2016г. № 1/06-839и;

«...»– члена комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска в соответствии с Распоряжением Брянской городской администрации от 19.04.2016г. № 184-р;

«...»- члена комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска в соответствии с Распоряжением Брянской городской администрации от 19.04.2016г. № 184-р;

«...», – участника аукциона, предъявлен паспорт;

«...», – участника аукциона, предъявлен паспорт;

«...», – участника аукциона, предъявлен паспорт;

«...»– представителя участника аукциона ООО «Универсальная фирма Конин», действующей на основании доверенности от 04.05.2016г. без рег. номера;

«...»– участника аукциона, предъявлен паспорт;

в отсутствие представителей управления по строительству и развитию территории города Брянска, уведомленных надлежащим образом;

по итогам рассмотрения жалобы № 14 индивидуального предпринимателя на действия комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 04 мая 2016г. по жалобе № 14 индивидуального предпринимателя«...» на действия комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

I. Организатору аукциона Брянской городской администрации аннулировать результаты аукциона по местам в Схеме - по Советскому району – 131, 140, включая совершение следующих действий:

1. разместить информацию об аннулировании результатов аукциона по местам в Схеме - по Советскому району – 131, 140, об отмене протокола заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 20.04.2016г. № 1 в части допуска к участию в аукционе претендентов, подавших заявки на участие в аукционе по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140, об отмене протокола заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 20.04.2016г. № 1 в части предоставления права на размещения нестационарного торгового объекта единственным претендентам по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140, на официальном сайте Брянской городской администрации и в печатном издании газете «Брянск».

2. вернуть задатки на участие в аукционе и заявки на участие в аукционе по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140 с приложенными к ним документам.

II. Комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска совершить действия, направленные на устранению нарушений организации аукциона путем:

1. отменить протокол заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 20.04.2016г. № 1 в части допуска к участию в аукционе претендентов, подавших заявки на участие в аукционе по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140;

2. отменить протокол заседания комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 20.04.2016г. № 1 в части предоставления права на размещения нестационарного торгового объекта единственным претендентам по местам в Схеме по Советскому району – 131, 140.

Предписание надлежит исполнить в срок до **01 июня 2016г.**

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии«...»

Заместитель председателя Комиссии«...»

Члены Комиссии«...»

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

«...»

66-62-99

«...»66-62-99