

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Врио руководителя Забайкальского УФАС России;

Члены Комиссии:

ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело №49 по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края путем неправомерного отказа СПК «Альянс» в допуске к конкурсному отбору получателей гранта в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

при участии представителей Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края; представителя СПК «Альянс»,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения обращения СПК «Альянс» в отношении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края выявлены признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края был объявлен конкурсный отбор получателей гранта в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

Прием заявок и документов осуществлялся отделом пищевой и перерабатывающей промышленности, кооперации и заготовок Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края с 10.09.2015 по 01.10.2015 года.

Гранты на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее - грант) предоставляются в рамках ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Забайкальском крае (2015-2017 годы)», в соответствии с Порядком предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2015 года №321 (далее Порядок).

Пунктом 8 Порядка установлен перечень документов, представляемых в Министерство в устанавливаемый извещением срок кооперативами для участия в

конкурсном отборе, в том числе пунктом 9 указано на представление в пакете документов копии документа, подтверждающего наличие у кооператива доли объемов сбора и переработки, транспортировки, хранения сельскохозяйственной продукции собственного производства членов кооператива, включая продукцию первичной переработки, произведенную данным кооперативом из сельскохозяйственного сырья собственного производства членов этого кооператива, а также от выполненных работ (услуг) для членов данного кооператива, составляющей в общем объеме не менее 50 процентов.

Согласно протоколу № 1 от 16.10.2015 по проведению конкурсного отбора на конкурс подано 13 заявок: 8 заявок допущены (СПСЗК «Велес», СПК «Ононское подворье», СССПК «Доронинский», СПК «Ключевой», СПК «Агасбыт», СППК «Березовское подворье», СПСК «Социальный», СПСК «Озерный») и 3 заявки (СМПК «Зугалай», СПК «Альянс», СПК «Заря») не допущены к конкурсному отбору. Основания отказа в допуске СПК «Альянс» - подпункт 9 пункта 8 Порядка (представление документов не в полном объеме).

Согласно описи документов СПК «Альянс» представил на конкурсный отбор в том числе копию документа, подтверждающего наличие доли объемов сбора, а именно СПК «Альянс» представил справку о том, что СПК «Альянс» подтверждает, что весь объем заготавливаемой продукции и оказываемых услуг (а это 100%) осуществляется исключительно для нужд и потребностей своих членов. Таким образом, пакет документов, представленных СПК «Альянс» содержал документ, подтверждающий выполнение подпункта 9 пункта 8 Порядка.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края присутствуют признаки нарушения пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

11.12.2015 при рассмотрении дела Комиссией Забайкальского УФАС России принято решение о перерыве до 15.12.2015.

После перерыва при рассмотрении дела представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края пояснил, что грантовая поддержка предоставляется тем кооперативам, которые обеспечивают сбор, переработку, транспортировку и хранение сельскохозяйственной продукции, произведенной членами этого кооператива. Согласно представленной справке СПК «Альянс» не занимается реализацией сельскохозяйственной продукции, а заготавливает продукцию только для собственных нужд в размере 100%.

Кроме того, в настоящее время заключены соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы с кооперативами, признанными получателями гранта по итогам конкурсного отбора.

Рассмотрев представленные материалы и заслушав представителей, Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к следующим выводам.

30.06.2015 Правительством Забайкальского края принято Постановление №321 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы».

В соответствии с пунктом 8 Порядка кооператив, желающий участвовать в конкурсном отборе (далее - заявитель), подает в Министерство в устанавливаемый извещением срок:

- 1) заявку на участие в конкурсном отборе, поданную на основании решения общего собрания членов кооператива об участии кооператива в конкурсном отборе;
- 2) копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 3) копию справки налогового органа о наличии или об отсутствии у предприятия просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам;
- 4) копию долгосрочного (на 3 года) плана финансово-хозяйственной деятельности, утвержденного общим собранием членов кооператива;
- 5) бизнес-план по развитию материально-технической базы кооператива, который включает в себя:
 - план комплектации материально-технической базы кооператива;
 - план по увеличению объема сбора и (или) переработки, и (или) сбыта молока, мяса, картофеля, грибов, овощей и плодово-ягодной продукции, включая дикорастущие, в соответствии с направлением его деятельности;
 - обоснование строительства, реконструкции или модернизации материально-технической базы кооператива;
 - создание не менее одного и более новых постоянных рабочих мест на каждые 1,667 млн. рублей грантовой поддержки в кооперативе в году его получения;
 - прирост реализации молока, мяса, картофеля, грибов, овощей и плодово-ягодной продукции, включая дикорастущие, собранного кооперативом у сельскохозяйственных товаропроизводителей, не менее чем на 1 процент в год;
- 6) план расходов с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования (средств гранта, собственных и заемных средств);
- 7) расписку заявителя об оплате не менее 40 процентов от стоимости каждой статьи расходов, софинансируемых за счет средств гранта или документ, подтверждающий наличие собственных и (или) кредитных средств на реализацию проекта по развитию материально-технической базы в размере не менее 40% от стоимости каждой статьи расходов, софинансируемых за счет средств гранта;

8) копии отчетов о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителя агропромышленного комплекса, формы которых утверждены приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на последнюю отчетную дату (в случае регистрации кооператива до 01 января текущего года);

9) копию документа, подтверждающего наличие у кооператива доли объемов сбора и переработки, транспортировки, хранения сельскохозяйственной продукции собственного производства членов кооператива, включая продукцию первичной переработки, произведенную данным кооперативом из сельскохозяйственного сырья собственного производства членов этого кооператива, а также от выполненных работ (услуг) для членов данного кооператива, составляющей в общем объеме не менее 50 процентов;

10) копии договоров, включая предварительные с заинтересованными сдатчиками молока, мяса, картофеля, грибов, овощей и плодово-ягодной продукции, включая дикорастущие (при желании получения дополнительного балла при проведении конкурсного отбора);

11) копии проектно-сметной документации и документа, подтверждающего право собственности на земельный участок (место строительства производственных объектов), прошедших государственную экспертизу, если средства гранта или его часть планируется направить на строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов кооператива (при желании получения дополнительного балла при проведении конкурсного отбора).

Основаниями для отказа в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе являются:

1) представление документов позже срока, указанного в извещении о проведении конкурсного отбора;

2) непредставление заявителем документов, предусмотренных [пунктом 8](#) настоящего Порядка, либо представление их не в полном объеме, либо наличие в них недостоверных сведений;

3) несоответствие заявителя критериям отбора, предусмотренным в [пункте 4](#) настоящего Порядка.

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора получателей гранта в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы от 16.10.2015 №1 на участие в конкурсном отборе поступило 11 пакетов документов:

- СПСЗК «Велес», СПК «Ононское подворье», СССПК «Доронинский», СПК «Ключевой», СПК «Агасбыт», СППК «Березовское подворье», СПСК «Социальный», СПСК «Озерный» - заявители, допущенные к конкурсному отбору согласно Приложению №1 к Протоколу от 16.10.2015 №1;

- СМПК «Зугалай», СПК «Альянс», СПК «Заря» - заявители, не допущенные к конкурсному отбору согласно Приложению №2 к Протоколу от 16.10.2015 №1.

Заявка СПК «Альянс» не допущена к конкурсному отбору в связи с

предоставлением документов не в полном объеме – пп.9 п.8 Порядка.

В составе заявки СПК «Альянс» представлена Справка о том, что весь объем заготавливаемой продукции и оказываемых услуг (100%) осуществляется СПОК «Альянс» исключительно для нужд и потребностей своих членов. Таким образом, указанный документ не подтверждает осуществление сбора, переработки, транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции у членов кооператива.

Следовательно, представленная в составе заявки СПОК «Альянс» Справка не является документом, подтверждающим наличие у кооператива доли объемов сбора и переработки, транспортировки, хранения сельскохозяйственной продукции собственного производства членов кооператива.

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора получателей гранта в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы от 30.10.2015 №2, Конкурсной комиссией признаны получателями гранта 6 потребительских кооперативов – СПСЗК «Велес», СПК «Ононское подворье», СССПК «Доронинский», СПК «Ключевой», СПК «Агасбыт», СПСК «Социальный».

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края в части неправомерного отказа СПК «Альянс» в допуске к конкурсному отбору получателей гранта в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции нарушений пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции не установлено.

Однако, при рассмотрении представленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края материалов проведенного конкурсного отбора, Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Министерства сельского хозяйства и продовольствия нарушений пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части неправомерного допуска сельскохозяйственных кооперативов (СПСЗК «Велес», СПК «Ононское подворье», СПК «Агасбыт», СППК «Березовское подворье», СПСК «Социальный», СПСК «Озерный») к участию в конкурсном отборе (Протокол от 16.10.2015 №1).

В соответствии с представленными заявками, в составе заявок в качестве документа, подтверждающего наличие у кооператива доли объемов сбора и переработки, транспортировки, хранения сельскохозяйственной продукции собственного производства членов кооператива, включая продукцию первичной переработки, произведенную данным кооперативом из сельскохозяйственного сырья собственного производства членов этого кооператива, а также от

выполненных работ (услуг) для членов данного кооператива, составляющей в общем объеме не менее 50 процентов, представлены следующие документы:

- СПСК «Озерный» - обязательство об осуществлении заготовки молока не менее 50% у членов кооператива;
- СПСК «Социальный» - обязательство об осуществлении заготовки сельскохозяйственной продукции не менее 50% у членов кооператива;
- СПК «Ононское подворье» - обязательство об осуществлении заготовки сельскохозяйственной продукции не менее 50% у членов кооператива;
- СППК «Березовское подворье» - справка о том, что доля услуг оказываемых членам СППК составляет не менее 50%;
- СПСЗК «Велес» - расписка о гарантии доведения до 31.12.2015 доли закупаемого у членов кооператива сырья в размере не менее 50% от общего объема закупаемой сельскохозяйственной продукции;
- СПК «Агасбыт» - выписка из протокола общего собрания №2: пунктом 1 утвержден долгосрочный финансовый план СПК, пунктом 2 установлено - не менее 50% плана закупа сельскохозяйственной продукции закупать у учредителей СПК «Агасбыт»;
- СПК «Ключевой» - справка об осуществлении не менее 50% работ (услуг), выполняемых кооперативом, для членов кооператива, а также закупка продукции производится у членов кооператива и составляет не менее 50% от всей закупаемой продукции. Подтверждающие расчеты не представлены;
- СССПК «Доронинский» - справка-расчет, подтверждающая долю объема сельскохозяйственной продукции (сырья) собственного производства членов кооператива в размере 60%.

Таким образом заявки сельскохозяйственных кооперативов СПСЗК «Велес», СПК «Ононское подворье», СПК «Агасбыт», СППК «Березовское подворье», СПСК «Социальный», СПСК «Озерный» подлежали отклонению от участия в конкурсном отборе в связи с предоставлением документов не в полном объеме – пп.9 п.8 Порядка, так как не представили в составе пакета документов копию документа, подтверждающего наличие у кооператива доли объемов сбора и переработки, транспортировки, хранения сельскохозяйственной продукции собственного производства членов кооператива, включая продукцию первичной переработки, произведенную данным кооперативом из сельскохозяйственного сырья собственного производства членов этого кооператива, а также от выполненных работ (услуг) для членов данного кооператива, составляющей в общем объеме не менее 50 процентов.

Учитывая, что Соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы с победителями гранта заключены, предписание не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края признать нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части неправомерного допуска сельскохозяйственных кооперативов (СПСЗК «Велес», СПК «Ононское подворье», СПК «Агасбыт», СППК «Березовское подворье», СПСК «Социальный», СПСК «Озерный») к участию в конкурсном отборе получателей гранта в форме субсидии на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.
2. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии