

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов после перерыва 30 сентября 2013 года. Текст в полном объеме изготовлен 03 октября 2013 года.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя:

заказчика – Управление Федерального казначейства по Республике Марий Эл (далее – УФК по Республике Марий Эл):

по доверенности № 11-11-13/1529 от 25.09.2013;

в присутствии представителей заявителя – Государственного бюджетного учреждения Республики Марий «Поликлиника № 2 г. Йошкар – Олы» (далее – ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г. Йошкар-Олы»):

по доверенности №912 от 25.09.2013 года,

заместителя главного врача по экономическим вопросам, по доверенности №913 от 25.09.2013 года,

рассмотрев жалобу ГБУ РМЭ «Поликлиника №2» (ул. Советская, д.56, г.Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424004) на действия котировочной комиссии УФК по Республике Марий Эл, при проведении запроса котировок на оказание медицинских услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл.

УСТАНОВИЛА:

23.09.2013 года в Марийское УФАС России поступила жалоба от ГБУ РМЭ «Поликлиника №2 г.Йошкар-Олы» на действия котировочной комиссии УФК по Республике Марий Эл при проведении запроса котировок на оказание медицинских услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих Управления Федерального казначейства по Республики Марий Эл №0108100000113000039 от 02.09.2013 года.

В своей жалобе заявитель указал, заказчиком необоснованно отклонена котировочная заявка ГБУ РМЭ «Поликлиника №2 г.Йошкар-Олы» от участия в запросе котировок на оказание медицинских услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих УФК по Республике Марий Эл, на основании того, что котировочная заявка согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно п.17 приложения №1 к котировочной заявке наименование услуги - «Маммография женщинам после 40 лет 1 раз в 2 года», количество человек – 129.

ГБУ РМЭ «Поликлиника №2 г. Йошкар-Олы» полагает, что заявка отвечает требованиям извещения, так как ими был произведен расчет на оказание услуги «Маммография женщинам после 40 лет 1 раз в 2 года» в количестве 129 человек, из расчета проведенных исследования за 2012 год – 117 челок, следовательно, в 2013 году -12 человек, что и было заявлено в котировочной заявке. Согласно приложению №1 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14.12.2009г. №194н «Диспансеризация гражданских служащих и муниципальных служащих проводится ежегодно врачами – специалистами с использованием лабораторных и функциональных исследований в следующем объеме: маммография (женщинам после 40 лет, 1 раз в 2 года)».

По мнению заявителя у заказчика также есть расхождения в части того, что в требованиях извещения о проведении запроса котировок указывается «Маммография женщинам после 40 лет 1 раз в 2 года», а в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок – «Маммография женщинам после 40 лет 1 раз в год».

На заседании Комиссии Марийского УФАС России представители заказчика УФК по Республике Марий Эл с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной, поддержали письменные возражения на жалобу, представленные в ходе её рассмотрения, указав следующее.

Согласно извещению о проведении запроса котировок Государственный заказчик объявил запрос котировок на оказание медицинских услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих УФК по Республике Марий Эл. В объем оказываемых услуг было включено в том числе проведение маммографии женщинам в количестве 129 человек. При этом расчет начальной (максимальной цены) контракта был произведен государственным заказчиком с учетом проведения маммографии женщинам в количестве 129 человек. Участник размещения заказа Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Поликлиника № 2 г. Йошкар-Олы» в котировочной заявке выразил согласие провести диспансеризацию государственных гражданских служащих УФК по республике Марий Эл. Согласно приложению №1 к котировочной заявке данного участника предлагалось провести маммографию женщинам в 2013 году в количестве 12 человек, а также указано, что данное исследование было проведено женщинам в 2012 году в количестве 117 человек, что не соответствовало требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Дополнительно пояснили, что в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 16 сентября 2013 года при наборе текста была допущена опечатка: вместо слов: «Маммография женщинам после 40 лет 1 раз в год» следовало указать – «Маммография женщинам после 40 лет 1 раз в 2 года».

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Приказом исполняющего обязанности руководителя УФК по Республике Марий Эл от 29.08.2013 года № 242 выбран способ размещения заказа на оказание медицинских услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих УФК по Республике Марий Эл – запрос котировок, а также утвержден состав котировочной комиссии для проведения запроса котировок.

02.09.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении запроса котировок с приложениями на оказание медицинских услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл (номер извещения 0108100000113000039).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 498 264 рублей.

Дата и время начала подачи котировочных заявок (по местному времени):
03.09.2013 года 08:30 часов.

Дата и время окончания подачи котировочных заявок (по местному времени):
13.09.2013 года 10:00 часов.

Согласно статьи 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 46 Закона о размещении заказов, любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.

Часть 1 статьи 47 Закона о размещении заказов предусматривает, что котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0108100000113000039-П от 16.09.2013 года к сроку окончания подачи котировочных заявок было подано 3 заявки.

Котировочная комиссия рассмотрела заявки в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении о проведении запроса котировок, и приняла следующее решение:

- допустить до процедуры рассмотрения и оценки представленные котировочные заявки участников размещения заказа: ГБУ РМЭ «Поликлиника №1 Йошкар-Олы», ГБУ РМЭ «Поликлиника № 4г.Йошкар-Олы», как удовлетворяющие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок;

- отклонить котировочную заявку ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г.Йошкар-Олы», как заявку не соответствующую требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок согласно части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Признать победителем в запросе котировок участника размещения заказа ГБУ РМЭ «Поликлиника № 4 г.Йошкар-Олы», предложение о цене контракта которого составило 447 820 (четыреста сорок семь тысяч восемьсот двадцать) рублей.

Согласно требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в приложении № 1 к котировочной заявке, определены следующие наименования и объемы оказываемых услуг:

№ п/п	Наименование услуг	Количество человек			Сумма, руб.	
		женщины	мужчины	Всего человек	Цена 1 услуги	Сумма итого
Раздел I. Осмотр врачами - специалистами						
1	Терапевт	216	45	261		
2	Акушер – гинеколог	216	-	216		
3	Невролог	216	45	261		
4	Уролог	-	45	45		
5	Хирург	216	45	261		
6	Офтальмолог	216	45	261		
7	Отоларинголог	216	45	261		
8	Эндокринолог	216	45	261		
9	Психиатр	216	45	261		
10	Психиатр-нарколог	216	45	261		
Раздел II. Лабораторные и функциональные исследования						
1	Клинический анализ крови	216	45	261		
2	Клинический анализ мочи	216	45	261		
3	Исследование уровня холестерина крови	216	45	261		
4	Исследование сахара крови	216	45	261		
5	Исследование билирубина	216	45	261		
6	Исследование уровня общего белка сыворотки крови	216	45	261		
7	Исследование уровня амилазы сыворотки крови	216	45	261		
8	Исследование креатинина сыворотки крови	216	45	261		
9	Исследование мочевой кислоты сыворотки крови	216	45	261		

10	исследование уровня холестерина липопротеидов низкой плотности сыворотки крови	216	45	261		
11	Исследование уровня триглицеридов сыворотки крови	216	45	261		
12	Онкомаркер специфический СА-125 (женщинам после 40)	129	-	129		
13	Онкомаркер специфический PSA (мужчинам после 40 лет)	-	17	17		
14	Цитологическое исследование мазка из цервикального канала	216	-	216		
15	Электрокардиография	216	45	261		
16	Флюорография (1 раз в год)	216	45	261		
17	Маммография (женщинам после 40 лет 1 раз в 2 года)	129		129		
	ИТОГО цена контракта					

Участником размещения заказа ГБУ РМЭ «Поликлиника №2 г. Йошкар-Олы» в приложении № 1 к котировочной заявке по данным позициям предложено следующее:

№ п/п	Наименование услуг	Количество человек			Сумма, руб.	
		женщины	мужчины	Всего человек	Цена 1 услуги	Сумма итого
Раздел I. Осмотр врачами - специалистами						
1	Терапевт	216	45	261	129,00	33669,00
2	Акушер – гинеколог	216	-	216	102,00	22032,00
3	Невролог	216	45	261	83,00	21663,00
4	Уролог	-	45	45	102,00	4590,00
5	Хирург	216	45	261	68,00	17748,00
6	Офтальмолог	216	45	261	92,00	24012,00
7	Отоларинголог	216	45	261	87,00	22707,00
8	Эндокринолог	216	45	261	122,00	31842,00
9	Психиатр	216	45	261	40,00	10440,00
10	Психиатр-нарколог	216	45	261	35,00	9135,00
Раздел П. Лабораторные и функциональные исследования						
1	Клинический анализ крови	216	45	261	208,00	54288,00
2	Клинический анализ мочи	216	45	261	75,00	19575,00
3	Исследование уровня холестерина крови	216	45	261	53,00	13833,00
4	Исследование сахара крови	216	45	261	34,00	8874,00
5	Исследование билирубина	216	45	261	40,00	10440,00

6	Исследование уровня общего белка сыворотки крови	216	45	261	30,00	7830,00
7	Исследование уровня амилазы сыворотки крови	216	45	261	40,00	10440,00
8	Исследование креатинина сыворотки крови	216	45	261	50,00	13050,00
9	Исследование мочевой кислоты сыворотки крови	216	45	261	55,00	14355,00
10	Исследование уровня холестерина липопротеидов низкой плотности сыворотки крови	216	45	261	35,00	9135,00
11	Исследование уровня триглицеридов сыворотки крови	216	45	261	38,00	9918,00
12	Онкомаркер специфический СА-125 (женщинам после 40)	129	-	129	201,00	25929,00
13	Онкомаркер специфический PSA (мужчинам после 40 лет)	-	17	17	184,00	3128,00
14	Цитологическое исследование мазка из цервикального канала	216	-	216	66,00	14256,00
15	Электрокардиография	216	45	261	123,00	32103,0
16	Флюорография (1 раз в год)	216	45	261	23,00	6003,00
17	Маммография (женщинам после 40 лет 1 раз в 2 года)	129		129		3240,00
17.1	Исследование выполнено в 2012 году	117		117		0,00
17.2	Исследование выполнено в 2013 году	12		12		3240,00
	ИТОГО цена контракта					454235,00

Согласно пояснениям представителя УФК по Республике Марий Эл участник размещения заказа ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г. Йошкар-Олы» в котировочной заявке выразил согласие провести диспансеризацию государственных гражданских служащих УФК по Республике Марий Эл. В заявке участника размещения заказа указано, что наименование и объем оказываемых услуг, расчет цены контракта представлены в приложении № 1 к котировочной заявке. Согласно приложению № 1 к котировочной заявке данного участника предлагалось провести маммографию женщинам в 2013 году в количестве 12 человек, а также указано, что данное исследование было проведено женщинам в 2012 году в количестве 117 человек, что не соответствовало требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Представители ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г. Йошкар-Олы» пояснили, что в приложении № 1 к котировочной заявке в п.17 «Маммография (женщинам после 40 лет 1 раз в 2 года)» указали, что готовы провести маммографию женщинам после 40

лет в количестве именно 129 человек на сумму 3240 рублей, из них в количестве 12 человек на сумму – 3240 рублей, в количестве 117 человек на сумму – 0 рублей, так в рамках национального проекта «Здоровье» 117 женщин после 40 лет, а именно сотрудники УФК по Республике Марий Эл, проходили в 2012 году диспансеризацию в ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г. Йошкар-Олы» и им было проведено исследование «Маммография».

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 г. № 984н утвержден порядок прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими российской Федерации и муниципальными служащими (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 1, 2 приложения № 1 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 г. № 984н Порядок определяет правила прохождения диспансеризации лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальные должности муниципальной службы, а также выдачи заключения медицинского учреждения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению. Под диспансеризацией, применительно к настоящему Порядку, понимается комплекс мероприятий, проводимых с целью определения рисков развития заболеваний. Раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы, сохранения и укрепления физического и психического здоровья государственного гражданского служащего российской Федерации и муниципального служащего.

В силу пункта 4 приложения № 1 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 г. № 984н диспансеризация гражданских служащих и муниципальных служащих проводится ежегодно врачами – специалистами с использованием лабораторных и функциональных исследований, при этом «Маммография» проводится женщинам после 40 лет 1 раз в 2 года.

В силу вышеизложенного согласно котировочной заявки ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г. Йошкар-Олы» маммографию необходимо провести в 2013 году женщинам после 40 лет в количестве 12 человек и они готовы предоставить данную услугу на сумму 3240 рублей, женщинам в количестве 112 человек проходившим маммографию в 2012 году при необходимости они готовы предоставить данную услугу на сумму 0 рублей, в итоге 129 женщинам.

В силу части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, ввиду того, что котировочная заявка ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г. Йошкар-Олы» полностью соответствовала требованиям заказчика, котировочная комиссия УФК по Республике Марий Эл необоснованно отклонила её от участия в

запросе котировок.

На основании вышеизложенного, в действиях котировочной комиссии УФК по Республике Марий Эл имеется нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, выразившееся в необоснованном отклонении котировочной заявки ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г.Йошкар-Олы» от участия в запросе котировок.

При вынесении решения Комиссией Марийского УФАС России рассматривался вопрос о выдаче предписания.

В соответствии с п. 3.37 Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498 Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты размещения заказа.

На основании того, что на момент рассмотрения жалобы контракт на оказание медицинских услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл заключен, а также выявленное нарушение не повлияло на определение победителя в запросе котировок (у ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г.Йошкар-Олы» заявленная цена выше чем у победителя) предписание не выдавалось.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, пунктом 3.37 Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 24.07.2012 года №498, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г.Йошкар-Олы» обоснованной.

1. Признать в действиях котировочной комиссии УФК по Республике Марий Эл нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, выразившееся в необоснованном отклонении котировочной заявки ГБУ РМЭ «поликлиника № 2 г.Йошкар-Олы» от участия в запросе котировок.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела № 02-06/113-13 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с части 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.