

РЕШЕНИЕ

20 февраля 2016 года

№ 04-02/1594

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промсервис 11 регион» (далее - ООО «Промсервис 11 регион») исх. от 12.02.2016 № 23 (вх. от 15.02.2016 № 459эл) на действия аукционной комиссии государственного учреждения «Коми республиканский онкологический диспансер» (далее - ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов», извещение № 0307200029416000008 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

-<...>а А.А., представителя ООО «Промсервис 11 регион» по доверенности от 15.01.2016 № 20,

-<...>ой А.М., <...> О.В., представителей ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» по доверенностям от 12.02.2016, от 10.09.2015 соответственно,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Промсервис 11 регион», ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер», закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ») о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк-АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Промсервис 11 регион» обжалуются действия аукционной комиссии ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» в части принятия решения по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников закупки о признании заявки на участие в электронном аукционе, поданной обществом с ограниченной ответственностью «Промсервис» (далее - ООО «Промсервис»), соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

В жалобе заявитель указывает на то, что ООО «Промсервис» не может оказывать

услуги по техническому обслуживанию лифтов, поскольку в выписке из единого государственного реестра юридических лиц ООО «Промсервис» отсутствуют сведения о видах экономической деятельности, являющихся объектом закупки, в связи с чем ООО «Промсервис» не является специализированной лифтовой организацией и не соответствует требованиям ТР ТС 011/2011, ГОСТ Р 53783-2010, ГОСТ Р 55964-2014.

ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» в отзыве на жалобу исх. от 19.02.2016 № 461 (вх. от 19.02.2016 № 823) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалов жалобы, заслушав представителей заявителя, заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком осуществления закупки явилось ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер».

Наименование объекта закупки - «Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 230 009,89 руб.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения за счет средств обязательного медицинского страхования.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307200029416000008, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> 26.01.2016.

3.2. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с прочей информацией, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе содержит, в том числе, требования к участникам такого

аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

По пункту 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

По пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#), [частями 2](#) и [2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 28 раздела 2 «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) определено: «в соответствии с требованиями настоящей документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать документы и информацию, предусмотренные ч. 5 п. 12 раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе».

По пункту 2 части 5 пункта 12 раздела 1 документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе «должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п/п. 1 ч. 2 и ч. 3 п. 2 (при наличии таких требований) настоящей документации, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п/п. 2-7 ч. 2 п. 2 настоящей документации».

По подпункту 1 части 2 документации об электронном аукционе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам электронного аукциона, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (данные требования дополнительно указываются в информационной карте настоящей документации).

По пункту 19 раздела 2 «Информационная карта» документации о закупке определено, что требования, установленные в соответствии с законодательством

Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, не установлены.

Извещение о проведении электронного аукциона исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 30 Закона о контрактной системе, не содержит.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно подпунктам 1.1, 1.3 пункта 1 проекта договора, являющегося разделом 5 документации об электронном аукционе, заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги по техническому обслуживанию лифтов ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» (далее - Услуги) согласно Приложению №1 к Договору.

Услуги, оказываемые во исполнение настоящего Договора, должны соответствовать требованиями действующих на территории РФ законодательных актов, норм и правил экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и обеспечивать безопасную для жизни и здоровья людей эксплуатацию объекта.

Проектом договора, являющегося разделом 5 документации об электронном аукционе, ограничение по привлечению к исполнению обязательств по договору субподрядчиков не установлено.

3.2.2. Согласно частям 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1 и 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

3.3. Как следует из материалов жалобы, 08.02.2016 года на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» проведен электронный аукцион, по итогам которого подано 2 предложения о цене контракта. Оператором электронной площадки направлены заказчику протокол проведения электронного аукциона от 08.02.2016 № 0307200029416000008-2, вторые части заявок на участие в таком аукционе и документы участников электронного аукциона, предусмотренные [пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61](#) Закона о контрактной системе.

Аукционной комиссией 12.02.2016 в соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе рассмотрены вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

По результатам рассмотрения второй части заявки ООО «Промсервис» и документов ООО «Промсервис», направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, аукционной комиссией принято решение о соответствии заявки ООО «Промсервис» на участие в электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе; о соответствии ООО «Промсервис» требованиям Закона о контрактной системе.

Данное решение оформлено протоколом № 0307200029416000008-3 подведения итогов электронного аукциона от 12.02.2016.

Исходя из анализа второй части заявки ООО «Промсервис» на участие в электронном аукционе и документов, направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка ООО «Промсервис» на участие в электронном аукционе соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, решение аукционной комиссии, оформленное протоколом № 0307200029416000008-3 подведения итогов электронного аукциона от 12.02.2016, в части принятия решения о признании заявки ООО «Промсервис» на участие в электронном аукционе соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, не противоречит требованиям частей 2, 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

4. Довод заявителя о том, что ООО «Промсервис» не может оказывать услуги по техническому обслуживанию лифтов, поскольку в выписке из единого государственного реестра юридических лиц ООО «Промсервис» отсутствуют сведения о видах экономической деятельности, являющихся объектом закупки, в связи с чем ООО «Промсервис» не является специализированной лифтовой организацией и не соответствует требованиям ТР ТС 011/2011, ГОСТ Р 53783-2010, ГОСТ Р 55964-2014, Комиссия Коми УФАС России признает несостоятельным по следующим основаниям.

Согласно подпункту 3.2 пункта 3 статьи 4 ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 для обеспечения безопасности в период назначенного срока службы лифта должно выполняться, наряду с прочими, требование: выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифта квалифицированным персоналом.

Согласно пункту 1 ГОСТ Р 55964-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. «Лифты. Общие требования безопасности при эксплуатации» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 06.03.2014 № 93-ст) настоящий стандарт применяется для обеспечения безопасности в период использования лифта по назначению в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (далее - ТР ТС 011/2011).

Настоящий стандарт предназначен для применения владельцами лифтов, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию, техническое обслуживание, ремонт (модернизацию) и оценку соответствия лифтов в период эксплуатации, а также органами государственного контроля, осуществляющими контроль за соблюдением требований ТР ТС 011/2011 на стадии эксплуатации лифтов.

Согласно подпунктам 3.10, 3.11, 3.3, 3.4 ГОСТ Р 55964-2014 специализированная организация: субъект предпринимательской деятельности, зарегистрированный в установленном порядке на территории РФ, располагающий материально-технической базой и квалифицированным персоналом для осуществления одного или нескольких видов деятельности по техническому обслуживанию, ремонту, модернизации и монтажу лифтов.

Техническое обслуживание лифта: комплекс операций по поддержанию безопасности и работоспособности лифта на стадии его эксплуатации.

Квалифицированный персонал: работники, подтвердившие свою квалификацию в соответствии с профессиональным стандартом, устанавливающим квалификационные характеристики для выполнения соответствующих работ.

Материально-техническая база: совокупность материальных и технических средств, необходимых для осуществления соответствующих видов работ.

Выписка из единого государственного реестра юридических лиц от 12.01.2016 № ЮЭ9965-16-85334, направленная заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, содержит сведения о видах экономической деятельности, осуществляемых ООО «Промсервис»: 74.30.8. Сертификация продукции и услуг; 74.30.5. Испытания и анализ механических и электрических характеристик готовой продукции: моторов, автомобилей, станков, радиоэлектронных устройств, оборудования связи и другого оборудования, включающего механические и электрические компоненты.

Вместе с тем, положения [частей 6, 7 статьи 69](#) Закона о контрактной системе не содержат такого основания для признания заявки участника закупки не соответствующей требованиям документации об аукционе, как отсутствие в выписке из единого государственного реестра юридических лиц сведений о видах экономической деятельности, осуществляемым таким юридическим лицом,

соответствующего виду экономической деятельности, предусмотренной документацией о закупке.

В Коми УФАС России отсутствуют, заявителем не представлено надлежащих доказательств, подтверждающих, что ООО «Промсервис» не располагает материально-технической базой и квалифицированным персоналом для осуществления вида деятельности по техническому обслуживанию лифтов; о невозможности ООО «Промсервис» оказания услуг по техническому обслуживанию лифтов, том числе с учетом отсутствия в проекте контракта обязанности исполнения обязательств по контракту лично (без возможности привлечения субподрядчиков).

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

_____<...>

Члены комиссии

_____<...>

_____<...>