

РЕШЕНИЕ

г. Н.Новгород

Результативная часть решения оглашена: 26 сентября 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено: 03 октября 2011 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля органов государственной
власти

<.....> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти

рассмотрев дело №668-ФАС52-10/11 в отношении администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области (адрес: ул.Ленина, д.23, Нижегородская область, г. Лысково, 606210) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области – ведущего специалиста отдела правового обеспечения и контроля <.....>. (Доверенность № 129-01-13-124 от 19.09.2011),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Приказом руководителя управления от 06.05.2011 № 123 «О проведении плановой выездной проверки» Нижегородское УФАС России провело проверку деятельности администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено следующее:

На основании Распоряжения администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области от 08.09.2010 № 984-р «О выделении субсидии» ОАО «Лысковокоммунсервис» выделили субсидию в размере 1 238 207,04 (один миллион двести тридцать восемь тысяч двести семь) рублей (согласно сметы) на ремонт теплотрассы.

Предоставление субсидии из средств местного бюджета Лысковского района является муниципальной преференцией, следовательно, требуется предварительное согласие антимонопольного органа.

Таким образом, в действиях администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области содержатся признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 06 сентября 2011 года в отношении администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области возбуждено дело №668-ФАС52-10/11.

Определением №10/8280 от 08.09.2011 дело назначено к рассмотрению на 26 сентября 2011 года в 11⁰⁰.

До рассмотрения дела № 668-ФАС52-10/11 глава администрации Лысковского муниципального района Сергейчев Н.Ю. представил письменные объяснения (вх.№ 2594 от 22.09.2011) о том, что в соответствии со статьей 78 БК РФ распоряжением администрации № 984-р от 08.09.2010 «О выделении субсидии», ОАО «Лысковокоммунсервис» была предоставлена субсидия в сумме 1 238 207,04 руб. для возмещения затрат, возникших от оказания населению услуг теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек. Субсидия была предоставлена на ремонт теплотрассы, т.к. затраты на ее ремонт не были учтены в тарифах на теплоснабжение. Данная теплотрасса находится на обслуживании ОАО «Лысковокоммунсервис». Решением Земского собрания №558 от 16.10.2009 «О бюджете Лысковского муниципального района» ст.13 предусмотрено выделение субсидий юридическим лицам, на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги населению. Постановлением администрации района №165 от 13.12.2008 утвержден «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам», который определяет категорию юридических лиц, цели и условия предоставления субсидии. ОАО «Лысковокоммунсервис» включен в перечень получателей субсидий. Расходы проведены по разделу 0502 «Поддержка коммунального хозяйства»-«Субсидии юридическим лицам».

Рассмотрение дела по существу состоялось 26 сентября 2011 года.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

На основании Распоряжения администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области от 08.09.2010 № 984-р «О выделении субсидии» ОАО «Лысковокоммунсервис» выделили субсидию в размере 1 238 207,04 (один миллион двести тридцать восемь тысяч двести семь) рублей (согласно сметы) на ремонт теплотрассы.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанного органа органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из средств местного бюджета Лысковского муниципального района является муниципальной преференцией.

В силу части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется: - на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правового акта органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, указанных в данной статье.

Органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанного органа органы или организации, имеющие намерение предоставить муниципальную преференцию направляют в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ОАО «Лысковокоммунсервис» в адрес Нижегородского УФАС России от администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области не поступало.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещено предоставление муниципальной

преференции в нарушении порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, предоставление муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа нарушает требование пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела представитель администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области <.....> представил Решение Земского собрания Лысковского муниципального района от 16.12.2009 «О бюджете Лысковского муниципального района на 2010 год» и Постановление администрации Лысковского муниципального района от 30.12.2008 №165 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам». <.....> считает, что субсидия представлена на основании нормативно-правовых актов Лысковского муниципального района, таким образом часть 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции не нарушена. Такое выделение субсидии не требует получения предварительного согласия антимонопольной органа.

Комиссия не принимает доводы представителя администрации, так как в Решении Земского собрания Лысковского муниципального района от 16.12.2009 № 558 «О бюджете Лысковского муниципального района на 2010 год» определена общая сумма выделяемая на субсидии.

Таким образом, приняв Распоряжение администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области от 08.09.2010 № 984-р «О выделении субсидии» без предварительного согласования с антимонопольным органом администрация Лысковского муниципального района Нижегородской области нарушила пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с подпунктом а) части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области предписание о соблюдении при выдаче муниципальной преференции требований Главы 5 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Лысковского муниципального района Нижегородской области нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области предписание о соблюдении при выдаче муниципальной преференции требований Главы 5 Закона о защите конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для

возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ

<...>

1.Администрации Лысковского муниципального района Нижегородской области при выдаче муниципальных преференций руководствоваться требованиями Главы 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».