

Решение
по делу №06/2910-16-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

24.11.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов федерального государственного бюджетного учреждения «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России, Заявитель, Заказчик) И.А. Коваленко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» (далее – Ответчик, ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС», Поставщик) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев обращение Заявителя от 07.11.2016 №5848 (вх. №4988 от 11.11.2016) о включении информации об ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» (ИНН: 2311204427, КПП: 231101001, адрес (место нахождения): 350901, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, д. 96; учредитель: Кочарян Рузан Кареновна, ИНН: 231010172950) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения от 04.10.2016 №5285 об одностороннем отказе от исполнения контракта №2016.75948 от 07.04.2016 на поставку посуды, заключенного с Ответчиком по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка посуды» (номер извещения 0375100003416000070) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» в связи с принятием Заказчиком решения от 04.10.2016 №5285 об одностороннем отказе от исполнения контракта №2016.75948 от 07.04.2016 на поставку посуды, заключенного с Ответчиком по результатам Аукциона, по причине ненадлежащего исполнения Поставщиком взятых обязательств по поставке товара (товар поставлен ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок, и в дальнейшем Поставщик отказался исполнять условия контракта).

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/2910-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 14.11.2016 №06/8395, направленное Заявителю, Ответчику.

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 15:00 23.11.2016. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, Комиссией объявлен перерыв до 12:30 24.11.2016.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) - 01.03.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 663 990,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 13.03.2016 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 15.03.2016; дата проведения Аукциона: 18.03.2016;

- на участие в Аукционе подано 11 заявок, из них 1 заявка признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, Законом о контрактной системе;

- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 7 участников, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 56,96%.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.03.2016 №0375100003416000070-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукциона.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 18.03.2016 15:19.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России и ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» 07.04.2016 заключен контракт №2016.75948 на поставку посуды (далее - Контракт) на сумму 285 772,69 рублей.

Контракт размещен Заказчиком на официальном сайте 07.04.2016 17:09, номер реестровой записи 17841000499 16 000069, срок действия Контракта - 31.12.2016.

На заседании Комиссии Заявитель сообщил, что 01.07.2016 Заказчиком проведена экспертиза результатов исполнения Ответчиком Контракта по результатам которой составлен Акт от 01.07.2016 о том, что Поставщиком вместо «кружки чайной из ударопрочного стекла» поставлены «кружки фарфоровые», что не соответствует Контракту.

Вместе с тем, Заявитель неоднократно направлял претензии ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС»: требование (претензия) об уплате неустойки в связи с ненадлежащим выполнением условий контракта от 15.08.2016 №4675; требование (претензия) об уплате неустойки в связи с ненадлежащим выполнением условий контракта от 31.08.2016 №4860; требование (претензия) об уплате неустойки в связи с ненадлежащим выполнением условий контракта от 04.10.2016 №5284.

Вследствие приведенного выше, Заказчиком 04.10.2016 принято уведомление за №5285 о расторжении Контракта: «...

По результатам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона (Извещение № 0375100003416000070), между ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России (Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» (Поставщик) был заключен контракт на поставку посуды № 2016.75948 от 07.04.2016г. (далее - Контракт), согласно которому Поставщик принял на себя обязательства поставить товар на общую сумму 285772,69 рублей, Заказчик в свою очередь принял на себя обязательства по оплате поставленного товара.

Фактически Поставщиком обязательства не были исполнены, в ходе приемки товара выявлено несоответствие товара требованиям контракта, а именно: в спецификации к контракту на поставку посуды указано: «Кружка чайная из ударопрочного стекла», а фактически был поставлен товар: «Кружка фарфоровая». Указанные обстоятельства подтверждаются актом от 01.07.2016г., товаросопроводительными документами на товар, декларацией соответствия.

В результате чего, на основании ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, в адрес ООО ТОО-ОПТ-ГАЯНС" были направлены претензии (требования) об устранении допущенных со стороны Поставщика нарушений контракта, а именно, о замене товара на товар надлежащего качества (претензия за исх. №4675 от 15.08; исх. №4860 от 31.08.2016г.).

Согласно письма ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» (исх. №75 от 01.07.2016г.), Поставщиком предоставлена гарантия поставки товара надлежащего качества в срок по 11.07.2016г. в соответствии с условиями контракта №2016.75948 от 07.04.2016г. Однако, товар по настоящее время Заказчику поставлен не был.

...» (цитата из уведомления о расторжении контракта).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям,

предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 12 Контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 12.5 Контракта Заказчиком 04.10.2016 принято уведомление за №5285 о расторжении контракта на поставку посуды №2016.75948 от 07.04.2016г. в одностороннем порядке, заключенного с Ответчиком по результатам Аукциона, по причине ненадлежащего исполнения Поставщиком взятых обязательств по поставке товара (товар поставлен ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок, и в дальнейшем Поставщик отказался исполнять условия контракта).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно документам, предоставленным Заказчиком, уведомление от 04.10.2016 №5285 о расторжении контракта на поставку посуды №2016.75948 от 07.04.2016г. в одностороннем порядке (далее – решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта), направлено ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России заказным письмом с уведомлением по адресу ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС», указанном в Контракте, а так же направлено посредством электронной почты.

Информация о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещена в единой информационной системе 04.10.2016.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об

одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации Заявителя с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 13.11.2016.

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта Ответчиком в судебном порядке не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик письмом от 07.11.2016 №5848 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в виду неисполнения Ответчиком условий Контракта. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/2910-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 14.11.2016 №06/8395, направленное ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не исполнения контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» не предоставило никаких пояснений и причин по не заключению контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/2910-16-РНП по включению информации об Ответчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное выше, руководствуясь частями 2, 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную федеральным государственным бюджетным учреждением «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Министерства обороны Российской Федерации, об обществе с ограниченной ответственностью «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» (ИНН: 2311204427, КПП: 231101001, адрес (место нахождения): 350901, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, д. 96; учредитель: Кочарян Рузан Кареновна, ИНН: 231010172950) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России решения от 04.10.2016 №5285 об одностороннем отказе от исполнения контракта №2016.75948 от 07.04.2016 на поставку посуды, заключенного с ООО «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка посуды» (номер извещения 0375100003416000070), сроком на два года.

2. Датой включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «ГОС-ОПТ-ГАЯНС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.