

РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения оглашена 25 августа 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 02 сентября 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (Карельского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Петров М.А. – руководитель Карельского УФАС России, Председатель Комиссии;
– начальник отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;
– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;

рассмотрев дело № 05-13/38-2011, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ДЭУ-Мост» (ул. Путейская, д. 5, г. Петрозаводск, 185001) части 1 статьи 17¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), в отсутствие лиц, привлеченных к участию в деле,

УСТАНОВИЛА:

Все лица, привлеченные к участию в деле № 05-13/38-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, надлежащим образом уведомлены о дате и месте рассмотрения дела № 05-13/38-2011. Министерство внутренних дел по Республике Карелия явку своего представителя на заседание Комиссии Карельского УФАС России не обеспечило, общество с ограниченной ответственностью «ДЭУ-Мост», общество с ограниченной ответственностью «ДЭУ-Центр» просили рассмотреть дело в отсутствие

своих представителей; на основании части 2 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Карельского УФАС России приняла решение о рассмотрении дела № 05-13/38-2011 в отсутствие представителей указанных лиц.

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела № 05-13/38-2011 о нарушении антимонопольного законодательства явилось заявление Министерства внутренних дел по Республике Карелия (исх. № 16/1510 от 08.04.2011) о проведении проверки действий Петрозаводского муниципального унитарного предприятия «Дорожно-эксплуатационное управление», связанных с передачей муниципального имущества в аренду коммерческим организациям, на предмет соответствия ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из материалов, полученных в ходе рассмотрения заявления, между обществом с ограниченной ответственностью «ДЭУ-Мост» (ул. Путейская, д. 5, г. Петрозаводск, 185001, далее - ООО «ДЭУ-Мост») и обществом с ограниченной ответственностью «ДЭУ-Центр» (ул. Путейская, д. 5, г. Петрозаводск, 185001, далее – ООО «ДЭУ-Центр») без проведения торгов был заключен Договор аренды транспортных средств с экипажем от 01.07.2009 (далее – Договор аренды).

Предметом Договора аренды является временное владение и пользование ООО «ДЭУ-Центр» (арендатор) транспортными средствами с экипажем. Перечень транспортных средств, их марки и государственные регистрационные номера указаны в приложении к Договору аренды. Транспортные средства были переданы ООО «ДЭУ-Мост» (арендодатель) ООО «ДЭУ-Центр» по акту приема-передачи имущества от 01.07.2009, являющемуся приложением № 1 к Договору аренды.

Согласно пункту 3 Договора аренды ООО «ДЭУ-Мост» владеет транспортными средствами на основании договора ссуды.

Срок действия Договора аренды определен равным году с момента подписания. По окончании срока договора соглашением сторон договор может быть продлен на такой же срок (пункт 6 Договора аренды).

Установлено, что переданное по Договору аренды имущество является муниципальным. ООО «ДЭУ-Мост» владеет транспортными средствами на основании договора аренды транспортных средств без экипажа от 01.07.2009, заключенного с Петрозаводским муниципальным унитарным предприятием «Дорожно-эксплуатационное управление» (далее – ПМУП «ДЭУ»), которому, в свою очередь, транспортные средства переданы в безвозмездное пользование Администрацией Петрозаводского городского округа на основании договора ссуды муниципального имущества от 15.07.2008 № 06.

Приказом Карельского УФАС России от 20.07.2011 № 114 было возбуждено

дело № 05-13/38-2011 по признакам нарушения ООО «ДЭУ-Мост» части 1 статьи 17¹ ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с ООО «ДЭУ-Центр» (ул. Путейская, д. 5, г. Петрозаводск, 185001) и возобновлении договора аренды транспортных средств (с экипажем) от 01.07.2009 без проведения торгов.

Определением Карельского УФАС России от 20.07.2011 дело № 05-13/38-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 25.08.2011 в 10 час. 00 мин., к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «ДЭУ-Центр».

Обозначенным определением ООО «ДЭУ-Мост» предписано представить в адрес Управления в срок до 19.08.2011: пояснения в письменной форме и правовые основания не проведения торгов на право заключения договора аренды транспортных средств (с экипажем) от 01.07.2009; сведения о возобновлении либо прекращении указанного договора (с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов); иную информацию, способную оказать влияние на принятие решения по настоящему делу. Привлеченному к участию в деле № 05-13/38-2011 в качестве заинтересованного лица ООО «ДЭУ-Центр» также предложено представить в Управление позицию в письменной форме по делу № 05-13/38-2011 и иные запрошенные определением документы.

Во исполнение указанного определения письмом от 23.08.2011 № 20/73-м (вх. № 4396 от 23.08.2011) ООО «ДЭУ-Мост» представлены письменные пояснения по делу с копией дополнительного соглашения от 30.06.2010 к Договору аренды. ООО «ДЭУ-Центр» письмом от 23.08.2011 № 393/74-ц также представлены пояснения.

Позиция ООО «ДЭУ-Мост» сводится к следующему.

В 2009 году ООО «ДЭУ-Мост» осуществляло текущее содержание дорожно-мостового хозяйства в г. Петрозаводске на основании муниципальных контрактов, заключенных с Администрацией Петрозаводского городского округа (далее – Администрация). В целях исполнения договорных условий ООО «ДЭУ-Мост» обратилось в ПМУП «ДЭУ» с просьбой предоставить транспортные средства в аренду, после чего между ПМУП «ДЭУ» и ООО «ДЭУ-Мост» без проведения торгов был заключен договор аренды транспортных средств без экипажа от 01.07.2009.

В 2009 году организация, осуществляющая текущее содержание ливневой канализации на основании муниципальных контрактов - ООО «ДЭУ-Центр» - обратилась к ООО «ДЭУ-Мост» с просьбой заключить договор аренды транспортных средств в целях исполнения условий контрактов.

На момент заключения с ООО «ДЭУ-Центр» Договора аренды ООО «ДЭУ-Мост» не обладало информацией о необходимости проведения торгов на право заключения договора аренды муниципального движимого имущества.

Тем более, что ПМУП «ДЭУ» передало транспортные средства ООО «ДЭУ-Мост» без проведения аукциона.

Договор аренды расторгнут 30.06.2010.

ООО «ДЭУ-Центр» пояснило, что в 2009 году осуществляло текущее содержание дорог, мостов, тротуаров, остановок, лестничных спусков в г. Петрозаводске на основании муниципальных контрактов, заключенных с Администрацией. В целях исполнения договорных условий ООО «ДЭУ-Центр» обратилось в ООО «ДЭУ-Мост» с просьбой предоставить транспортные средства в аренду, после чего без проведения аукциона был заключен договор аренды транспортных средств.

На момент заключения с ООО «ДЭУ-Мост» договора ООО «ДЭУ-Центр» не обладало информацией о необходимости проведения аукциона на право заключения договоров аренды муниципального движимого имущества. Договор аренды расторгнут 30.06.2010.

Заседание комиссии по рассмотрению дела № 05-13/38-2011 о нарушении антимонопольного законодательства состоялось в назначенное время.

Исследовав имеющиеся материалы, письменные пояснения сторон Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ) договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. В силу пункта 2 статьи 422 Гражданского кодекса РФ если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Согласно части 1 статьи 17¹ ФЗ «О защите конкуренции», введенной в действие 02.07.2008, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Исключения предусмотрены частями 1 и 4 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а также частью 4 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции».

По смыслу статьи 17¹ ФЗ «О защите конкуренции» передача

государственного или муниципального имущества путем проведения торгов направлена на обеспечение равного доступа к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции. В результате проведения процедуры торгов в отношении государственного или муниципального имущества обеспечивается открытое соперничество хозяйствующих субъектов, желающих приобрести права на такое имущество, при равном доступе к информации на основании единых требований и критериев. Закрепленный в статье 17¹ ФЗ «О защите конкуренции» порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества согласуется с целями антимонопольного регулирования, определенными в части 1 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции».

На момент заключения Договора аренды подлежали применению положения [статьи 17¹](#) ФЗ «О защите конкуренции» в редакции Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ, введенной в действие с 02.07.2008, установившие порядок заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества только путем проведения торгов.

Отношения по передаче муниципального имущества ООО «ДЭУ-Мост» ООО «ДЭУ-Центр» возникли в связи с заключением Договора аренды, то есть после введения в действие статьи 17¹ ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем подлежали применению нормы о предоставлении прав на муниципальное имущество с соблюдением публичного порядка.

Доказательств того, что Договор аренды подпадает под исключения, поименованные в части 1 статьи 17¹ ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией Карельского УФАС России не установлено, ответчиком не представлено.

На основании представленных документов Комиссией установлено, что Договор аренды расторгнут 30.06.2010, факт продления (возобновления) Договора аренды отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу об отсутствии правовых оснований применения ООО «ДЭУ-Мост» бесконкурсной или безаукционной процедуры при заключении Договора аренды. Таким образом, ООО «ДЭУ-Мост» нарушены положения части 1 [статьи 17¹](#) ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «ДЭУ-Мост», заключив Договор аренды с ООО «ДЭУ-Центр» без проведения торгов, обеспечило указанному хозяйствующему субъекту по сравнению с другими хозяйствующими субъектами более выгодные условия деятельности. Это привело к ограничению прав иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды в отношении муниципального имущества и которые имеют равные

возможности реализовать право на получение такого имущества в аренду.

В материалах дела № 05-13/38-2011 о нарушении антимонопольного законодательства имеется копия Дополнительного соглашения, которое подписано ООО «ДЭУ-Мост» и ООО «ДЭУ-Центр» 30.06.2010. Наличие данного соглашения свидетельствует о добровольном устранении ООО «ДЭУ-Мост» нарушения антимонопольного законодательства. При этом Комиссия принимает во внимание, что согласно пункту 2 статьи 453 Гражданского кодекса РФ расторжение договора аренды влечет прекращение обязательств сторон, его заключивших. Учитывая положения абзаца 2 статьи 622 Гражданского кодекса РФ, дата прекращения договора аренды не обусловлена датой возвращения арендодателю арендуемого имущества.

Изучив материалы дела, пояснения сторон по делу, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях общества с ограниченной ответственностью «ДЭУ-Мост» (ул. Путьская, д. 5, г. Петрозаводск, 185001) наличие нарушения части 1 статьи 17¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с обществом с ограниченной ответственностью «ДЭУ-Центр» (ул. Путьская, д. 5, г. Петрозаводск, 185001) договора аренды транспортных средств с экипажем от 01.07.2009 без проведения торгов.

2. Прекратить рассмотрение дела № 05-13/38-2011 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением обществом с ограниченной ответственностью «ДЭУ-Мост» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель
Комиссии

М.А. Петров

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.