

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-362/14

10 сентября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Козлова О.А.	и.о. заместителя руководителя Управления, председатель Комиссии;
Даниловская Е.С.	заместитель начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Ивашова Е.В.	заместитель начальника отдела контроля естественных монополий, член Комиссии;

с участием представителя ООО «АТВ систем» (далее – Заявитель) Довганя О.Г. по доверенности;

Санкт-петербургское государственное унитарное дорожное предприятие "Путь" (далее – Заказчик) Нехаева Э.В. по доверенности, Сидорова А.И.;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «АТВ систем» (вх. от 01.09.2014 № 20009) на действия заказчика СПбГУП «Путь» при проведении открытого конкурса на поставку щеток дисковых для подметально-уборочных машин (извещение № 31401455420, далее – открытый конкурс) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401455420 о проведении открытого конкурса на поставку щеток дисковых для подметально-уборочных машин (далее – Извещение о закупке), включая Документацию об открытом конкурсе (далее – Документация).

Положение о закупках СПбГУП «Путь» (далее – Положение о закупках), утвержденное директором СПбГУП «Путь» 03 февраля 2014 года, в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре

опубликованных положений о закупках, в котором Положение о закупках опубликовано под регистрационным номером 1120003515.

Заявитель обжалует действия Заказчика, по установлению следующих требований в закупочной документации:

- «Заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать следующие документы и формы:

10) Рекомендательные письма заказчиков, указанных в Форме «Объемы поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах»;

11) Копии договоров, указанных в Форме «Объемы поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах»;

12) Копии товарных накладных по договорам, указанным в Форме «Объемы поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах».

- в п. 14 «Критерии и порядок оценки заявок» имеются следующие критерии: наличие склада готовой продукции в Санкт-Петербурге; объем поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «АТВ систем» (вх. № 20698 от 08.09.2014).

Комиссия УФАС, рассмотрев жалобу, пришла к следующим выводам.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Законом № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе и для государственных унитарных предприятий.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны установленные Заказчиком критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок оценки заявок по критериям «наличие склада готовой продукции в Санкт-Петербурге» и «объем поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах» в полном объеме определен в п. 14 Информационной карты (раздел II Документации).

На рассмотрении жалобы, представители Заказчика пояснили, что для определения наилучших конкурсных предложений в число критериев их оценки были включены следующие:

- наличие склада готовой продукции в Санкт-Петербурге,
- объем поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах.

Щетки дисковые для подметально-уборочных машин являются одним из основных расходных материалов, используемых предприятием при исполнении обязанностей по Государственному контракту по содержанию улично-дорожной сети Санкт-Петербурга.

Поэтому в связи с необходимостью надежной, бесперебойной поставки данного товара были установлены критерии, характеризующие опыт поставщика, а также его надежность и застрахованность от возможных транспортных проблем.

Применение данных критериев не предъявляет обязательных требований к участникам закупки и не ограничивает конкуренцию среди них, а помогает выбрать наиболее выгодное для заказчика по совокупности критериев конкурсное предложение, что является сутью рассматриваемой закупочной процедуры.

Для подтверждения предложений участников по данным критериям была установлена необходимость включения в состав заявки следующих документов:

- рекомендательные письма заказчиков, указанных в Форме «Объемы поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах»;
- копии договоров, указанных в Форме «Объемы поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах»;
- копии товарных накладных по договорам, указанным в Форме «Объемы поставок

щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах».

Данные документы необходимы для подтверждения показателей участника, заявленных в предложенной к заполнению Формы «Объемы поставок щеток дисковых для подметально-уборочных машин на предприятия Санкт-Петербурга в 2012, 2013, 2014 годах».

Наличие в составе заявки указанных документов обязательно для принятия конкурсной комиссией заказчика заявленных участником объемов поставок.

Если участник не имеет опыта поставки щеток на предприятия Санкт-Петербурга, то, естественно, для подтверждения «нулевых» поставок не требуется ни рекомендательных писем, ни копий договоров и Товарных накладных.

Такой участник получит по данному критерию 0 баллов и будет иметь возможность бороться за право заключения договора, предлагая лучшие условия по другим критериям.

При указанных обстоятельствах в действиях Заказчика порядка организации процедуры закупки и определенных Законом № 223-ФЗ принципов проведения закупок не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АТВ систем» (от 01.09.2014 № 20009) на действия заказчика СПбГУП «Путь» при проведении открытого конкурса на поставку щеток дисковых для подметально-уборочных машин, необоснованной.

Председатель Комиссии

О.А. Козлова

Члены Комиссии
Даниловская

Е.С.

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со

дня его принятия.