

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:  
[fo37@fas.gov.ru](mailto:fo37@fas.gov.ru)

### РЕШЕНИЕ

№037/06/45-442/2021 (07-15/2021-206)

Дата оглашения решения: 17 августа 2021 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 20 августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

при участии представителей:

– ООО «ГеоМакИнфо» (далее – Заявитель, Общество) – «...»,

– Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) – «...»,

– Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Заказчик, Бенефициар) – «...»,

рассмотрев жалобу ООО «ГеоМакИнфо» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение кадастровых (землеустроительных) работ по земельным участкам, занятым существующими автомобильными дорогами общего пользования в Ильинском, Гаврилово-Посадском, Комсомольском, Лежневском, Приволжском, Тейковском и Фурмановском районах Ивановской области (извещение №0133200001721001780), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

10.08.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ГеоМакИнфо» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение кадастровых (землеустроительных) работ по земельным участкам, занятым существующими автомобильными дорогами общего пользования в Ильинском, Гаврилово-Посадском, Комсомольском, Лежневском, Приволжском, Тейковском и Фурмановском районах Ивановской области (извещение №0133200001721001780).

Согласно жалобе, Уполномоченный орган незаконно признал заявку Общества на участие в закупке не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, в связи с тем, что ООО «ГеоМакИнфо» не предоставило надлежащее обеспечение заявки. Условия представленной в качестве обеспечения заявки банковской гарантии полностью соответствуют требованиям действующего законодательства.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила

следующее.

30.06.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение 0133200001721001780 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение кадастровых (землеустроительных) работ по земельным участкам, занятым существующими автомобильными дорогами общего пользования в Ильинском, Гаврилово-Посадском, Комсомольском, Лежневском, Приволжском, Тейковском и Фурмановском районах Ивановской области, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 788 250 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 22.07.2021 10:00;

- дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок – 23.07.2021 10:00;

- дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 30.07.2021 10:00;

- согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ПРО11 от 23.07.2021 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано четыре заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме; по итогам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке участнику три заявки с идентификационными номерами 3,4,5 были допущены до участия в закупке и признаны участниками открытого конкурса в электронной форме;

- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ПРО11 от 30.07.2021 участник закупки и его заявка с идентификационным номером 3 (ООО «Региональный кадастровый центр») были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации и Закону о контрактной системе; участники закупки с идентификационными номерами 4 (ООО «ПКР ГРУП»), 5 (ООО «ГЕОМАКИНФО») и их заявки были признаны несоответствующими требованиям документации о закупке, поскольку участники закупки не предоставили надлежащее обеспечение заявки, а именно: - согласно ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием банковской гарантии условиям, предусмотренным ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе (представленная банковская гарантия устанавливает иные условия,

не предусмотренные ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе, а именно: Гарант отказывает в удовлетворении требования Бенефициара, если это Требование по гарантии или приложенные к нему документы не соответствуют условиям Гарантии либо получены Гарантом по окончании срока действия настоящей Гарантии);

- согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 02.08.2021 №ППИ1 открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся, победителем закупки признан ООО «Региональный кадастровый центр».

В соответствии с ч. 3 ст. 54.7 Закона о контрактной системе конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно п. 3 ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки единые требования, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 44 Закона о контрактной системе банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям ст. 45 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 39 «Информационная карта» документации о закупке обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется

участником закупки. Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе, должна соответствовать требованиям ст. 45 Закона о контрактной системе. В том числе в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе представлена банковская гарантия №10222101 от 21.07.2021 (далее – банковская гарантия), выданная ПАО АКБ «Абсолют Банк» (далее – Гарант).

Уполномоченный орган, рассмотрев поданную участником закупки заявку, признал заявку Общества не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, указав в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ПРО11от 30.07.2021: представленная банковская гарантия устанавливает иные условия, не предусмотренные ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе, а именно: «Гарант отказывает Бенефициару в удовлетворении его Требования, если это Требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям Гарантии либо получены Гарантом по окончании срока действия Гарантии».

В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, **направленное** до окончания срока действия банковской гарантии.

Согласно п. 8 банковской гарантии Гарант отказывает в удовлетворении требований Бенефициара, если это требование по гарантии или предложенные к нему документы не соответствуют требованиям гарантии либо **получены** Гарантом по окончании срока действия настоящей Гарантии.

Ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. **Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не**

**ОЗНАКОМИЛСЯ С НИМ.** Правила п. 1 ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации применяются, если иное не предусмотрено законом или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон.

Из ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе следует, что требование платежа по банковской гарантии **должно быть направлено гаранту** до истечения срока действия банковской гарантии.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в ч. 2 и 3 ст. 45 Закона о контрактной системе.

В рассматриваемом случае банковская гарантия устанавливает иные условия: не с момента направления требования, а с момента его получения, что противоречит ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, а в рассматриваемом случае Общество не предоставило надлежащее обеспечение заявки, Уполномоченным органом правомерно принято решение о несоответствии Общества требованиям ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «ГеоМакИнфо» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение кадастровых (землеустроительных) работ по земельным участкам, занятым существующими автомобильными дорогами общего пользования в Ильинском, Гаврилово-Посадском, Комсомольском, Лежневском, Приволжском, Тейковском и Фурмановском районах Ивановской области (извещение №0133200001721001780) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии