

«21» июля 2011 года г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 26.07.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> – председателя Комиссии, руководителя Управления; <...> – начальника отдела государственных и муниципальных заказов; <...> – главного специалиста-эксперта отдела государственных и муниципальных заказов; <...> – специалиста-эксперта отдела государственных и муниципальных заказов,

в присутствии представителя заявителя – Отдела образования администрации Магдагачинского района Амурской области <...>, действующей на основании доверенности от 20.07.2011 № 09-04/808;

представителя участника размещения заказа – Индивидуального предпринимателя К. <...>, действующего на основании доверенности от 20.07.2011 б/н,

рассмотрела обращение Отдела образования администрации Магдагачинского района Амурской области о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе К. (далее – К) (676850, Россия, Амурская область, г. ...) в реестр недобросовестных поставщиков вследствие уклонения от заключения муниципального контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района, объявленного извещением № 0323300033011000008 от 25.04.2011.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России, состоявшегося 21.07.2011, представитель муниципального заказчика пояснил, что извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме от 25.04.2011, размещенном в сети «Интернет» в автоматизированной системе торгов ЗАО «Сбербанк-АСТ», был объявлен открытый аукцион в электронной форме на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района.

16.05.2011 аукцион был приостановлен на основании уведомления Амурского УФАС России о приостановлении размещения заказа для проведения внеплановой проверки. По результатам проведения внеплановой проверки муниципальному заказчику Амурским УФАС России выдано предписание о внесении изменений в аукционную документацию, в связи с чем извещением о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме срок подачи заявок на участие в аукционе был продлен до 20.06.2011, соответственно, дата проведения аукциона - 24.06.2011.

22.06.2011 - опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

28.06.2011 опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0323300033011000008/3, в соответствии с которым на участие в аукционе было подано три заявки: общество с

ограниченной ответственностью «Огнеборец», Амурское областное отделение общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество», индивидуальный предприниматель К. По итогам рассмотрения вторых частей заявок заявка ИП К. признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Заявки других участников размещения заказа не соответствовали требованиям аукционной документации. Аукцион признан несостоявшимся, заказчиком принято решение заключить муниципальный контракт с единственным участником.

29.06.2011 проект муниципального контракта был направлен заказчиком оператору электронной площадки. Регламентированный срок отправления подписанного участником проекта контракта установлен 04.07.2011. Проект муниципального контракта 29.06.2011 также был направлен заказчиком ИП К. на бумажном носителе.

05.06.2011 заказчиком получено уведомление от оператора электронной площадки об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта.

06.07.2011 Отделом образования администрации Магдагачинского района получено письмо от ИП Кантолинской Т.С. (исх. № 23 от 06.07.2011), в котором она сообщает о невозможности подписать проект контракта в установленный срок в связи с тем, что 27.06.2011 электронно-цифровая подпись ИП Кантолинской Т.С. вышла из строя, и 28.06.2011 в ФГУП «НПП «Гамма» в г. Хабаровск были направлены документы для изготовления новой электронно-цифровой подписи. В письме также сообщалось, что муниципальный контракт 05.07.2011 подписан на бумажном носителе и направлен в адрес заказчика.

На основании вышеизложенного, муниципальный заказчик – Отдел образования администрации Магдагачинского района направил в Амурское УФАС России обращение о включении ИП Кантолинской Т.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, представитель муниципального заказчика выразил заинтересованность в заключении данного контракта, поскольку осуществить мероприятия по обеспечению противопожарной безопасности в рамках подготовки муниципальных образовательных учреждений к новому учебному году необходимо в установленные сроки и проводить повторный аукцион нецелесообразно в связи с отсутствием времени на его проведение.

Представитель ИП Кантолинской Т.С. на заседании Комиссии Амурского УФАС России письменно пояснил и подтвердил, что 22.06.2011 заявка ИП Кантолинской Т.С. на участие в открытом аукционе в электронной форме на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района № 0323300033011000008 была принята и зарегистрирована под номером 5.

24.06.2011, приняв участие в электронных торгах, предложение о цене контракта ИП К. заняло 3 место.

Согласно протокола № 0323300033011000008/3 рассмотрения вторых частей заявок

на участие в открытом аукционе в электронной форме от 28.06.2011, ИП К. была признана победителем открытого аукциона, и заказчиком был направлен проект контракта оператору электронной площадки. 27.06.2011 электронно-цифровая подпись ИП К. вышла из строя, 28.06.2011 электронный идентификатор RuToken 32K с сертификатом ключа подписи был направлен на переоформление представителю Национального удостоверяющего центра в Хабаровский ИТЦ ФГУП «НПП «Гамма».

Так как у ИП Кантолинской Т.С. не было электронного идентификатора, она не могла зайти на электронную площадку ЗАО «Сбербанк-АСТ» и увидеть результаты рассмотрения вторых частей заявок, а также подписать контракт в срок до 04.07.2011. После получения 05.07.2011 г. по почте письменного варианта муниципального контракта на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района, ИП К. стало известно о признании её победителем данного аукциона. Муниципальный контракт на бумажном носителе был подписан в тот же день и направлен в адрес отдела образования Магдагачинского района.

Таким образом, ИП К. не отказывалась от заключения муниципального контракта, а по причинам, не зависящим от нее, не могла подписать электронной цифровой подписью муниципальный контракт на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ». ИП Кантолинская Т.С. не отказывается от заключения муниципального контракта и выражает готовность приступить к исполнению обязательств по контракту.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель ИП К. пояснил, что электронная цифровая подпись на имя К. была оформлена в ноябре 2010 года, срок действия сертификата ЭЦП – один год.

17.06.2011 от оператора электронной площадки участником размещения заказа получено сообщение о том, что с 01.07.2011 на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» прекращают действие сертификаты ЭЦП старого образца. В связи с чем ИП Кантолинской Т.С. оператору электронной площадки был направлен запрос о разъяснении указанной информации, в том числе, о том, каким образом участник размещения заказа может узнать о действительности или недействительности своей электронной цифровой подписи на электронной площадке.

28.06.2011 ИП Кантолинской Т.С. получено сообщение от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», в котором указано, что «в соответствии с требованием ФАС России, оператор электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» с 01.07.2011 перестает поддерживать сертификаты ЭЦП старого образца». Выдавались сертификаты ЭЦП старого образца в основном до 30 октября 2010 года, но возможны исключения. Будут поддерживаться только сертификаты ЭЦП, выпущенные в соответствии с новым порядком выдачи сертификатов ЭЦП Федерального казначейства, а также в соответствии с Регламентом получения сертификатов ключей подписи и использования ЭЦП, который определяет порядок выдачи сертификатов ЭЦП участникам размещения заказа авторизованными удостоверяющими центрами. Для получения сертификатов ЭЦП в соответствии с новым порядком выдачи сертификатов следует обратиться в авторизованный удостоверяющий центр. В сообщении указано, что участник размещения заказа имеет возможность проверить действительность своего сертификата ЭЦП в

открытой части сайта www.sberbank-ast.ru путем заполнения тестовой формы.

28.06.2011, проверив сертификат электронной цифровой подписи на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», ИП Кантолинская Т.С. обнаружила, что сертификат ЭЦП на имя Кантолинской Т.С. устарел, в связи с чем участник размещения заказа не имел технической возможности произвести на электронной площадке доступ в личный кабинет и совершать от своего имени на электронной площадке необходимые действия. Вследствие этого ИП Кантолинская Т.С. незамедлительно приняла меры к переоформлению устаревшего сертификата ЭЦП.

28.06.2011 электронный идентификатор RuToken 32K с сертификатом ключа подписи был направлен на переоформление посредством почтовой связи в ближайший удостоверяющий центр - представителю Национального удостоверяющего центра в Хабаровский НТЦ ФГУП «НПП «Гамма», о чем свидетельствует квитанция ФГУП «Почта России» от 28.06.2011.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения ИП Кантолинской Т.С. от заключения муниципального контракта и установлено следующее:

25.04.2011 муниципальным заказчиком – Отделом образования администрации Магдагачинского района в сети «Интернет» в автоматизированной системе торгов «Сбербанк-АСТ» - www.sberbank-ast.ru и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0323300033011000008 о проведении открытого аукциона в электронной форме на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района.

ИП Кантолинская Т.С. вступила в открытый аукцион в электронной форме 30.04.2011. Заявка данного участника размещения заказа была зарегистрирована на электронной площадке под номером 5.

По предписанию Амурского УФАС России, протокол проведения аукциона от 10.05.2011 отменен. 30.05.2011 извещением о внесении изменений в документацию открытого аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе продлен, соответственно, дата и время окончания срока подачи заявок установлена 20.06.2011 в 10:00 часов, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 22.06.2011, дата проведения электронного аукциона - 24.06.2011.

28.06.2011 опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0323300033011000008/3, в соответствии с которым на рассмотрение вторых частей заявок представлено три заявки. Единой комиссией принято решение о соответствии второй части одной заявки положениям аукционной документации, и в соответствии с ч.11 ст. 41.11 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» аукцион признан несостоявшимся. Заявка ИП К. признана соответствующей требованиям аукционной документации.

29.06.2011 проект муниципального контракта на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района был направлен заказчиком оператору электронной площадки. Регламентированный срок отправления подписанного участником проекта контракта установлен 04.07.2011.

05.06.2011 заказчиком получено уведомление от оператора электронной площадки об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта.

Удостоверяющим центром НТЦ ФГУП «НПП «Гамма» письмом от 13.07.2011 исх. № 350/7 подтверждено, что в настоящее время электронный идентификатор RuToken 32К с сертификатом ключа подписи на имя Кантолинской Т.С. готов и 13.07.2011 направлен его владельцу посредством почтовой связи из г. Хабаровска.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что участник размещения заказа - ИП К. - вступая в аукцион 30.04.2011, рассчитывал на то, что его электронная цифровая подпись будет действительна на протяжении всей процедуры торгов вплоть до этапа завершения, и срока действия сертификата ЭЦП ему будет достаточно для того, чтобы принять участие в аукционе и совершить все необходимые действия на электронной площадке.

Последующие события наступили после подачи заявки участником размещения заказа и не зависели от его воли. Участник размещения заказа не мог предвидеть, что процедура аукциона будет приостановлена, и, в связи с внесением изменений в аукционную документацию, срок подачи заявок на участие в аукционе будет продлен.

Таким образом, участник размещения заказа, вступая в аукцион, предпринял все действия, позволяющие ему в изначально установленные сроки заключить контракт в случае признания ИП Кантолинской Т.С. победителем торгов.

Получив от оператора электронной площадки уведомление о прекращении действия сертификата ЭЦП с 01.07.2011, ИП К. незамедлительно приняла все меры к переоформлению сертификата электронной цифровой подписи. Более того, участник размещения заказа предпринял указанные меры до того момента, когда он узнал, что является победителем торгов, и в срок, регламентированный для подписания контракта, электронная цифровая подпись ИП К. находилась на переоформлении.

Неподписание муниципального контракта на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района в регламентированный срок обусловлено причинами, не зависящими от воли участника размещения заказа. Таким образом, вины ИП К. в неподписании муниципального контракта нет.

Следовательно, действия по неподписанию в регламентированный срок ИП К.

проекта муниципального контракта на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района не могут расцениваться как недобросовестные, умышленные.

Рассмотрев обращение муниципального заказчика, Комиссия Амурского УФАС России в соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения, представленные Отделом образования администрации Магдагачинского района в отношении индивидуального предпринимателя К. (676850, Россия, Амурская область, г. Белогорск, ул. Садовая, 19, кв. 3, ИНН 280400526690), в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.
2. Выдать муниципальному заказчику - Отделу образования администрации Магдагачинского района предписание о заключении муниципального контракта на огнезащитную обработку деревянных конструкций чердачных помещений муниципальных образовательных учреждений Магдагачинского района с ИП К.
3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» отменить блокирование размещения заказа № 0323300033011000008 в части подписания контракта и обеспечить ИП Кантолинской Т.С. и муниципальному заказчику – Отдел образования администрации Магдагачинского района возможность подписания муниципального контракта в срок до 15 августа 2011 г.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>