РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-423/2022

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГГП «Марекан» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 20.06.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>,

при участии представителей:

– ООО «ГГП «Марекан»: <...>

– Департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу: <...>

– ООО «ЭТП ГПБ»: <...>

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ГГП «Марекан», направленную письмом Хабаровского УФАС России
от 09.06.2022 № 4/5938, на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу, оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» при организации
и проведении аукциона на право пользования участком недр Кооперативный
(извещение № 22000092350000000003) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу 09.06.2022 поступила жалоба ООО «ГГП «Марекан» (далее – Заявитель), направленная письмом Хабаровского УФАС России от 09.06.2022 № 4/5938, на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному

федеральному округу (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор) при организации
и проведении аукциона на право пользования участком недр Кооперативный
(извещение № 22000092350000000003) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов, Оператором нарушены положения законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

05.05.2022 на официальном сайте Российской Федерации
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор), расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
по адресу: www.etpgpb.ru (далее – сайт Оператора), дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 30.05.2022 в 00:00 (МСК+7), дата проведения Аукциона – 27.06.2022 в 03:00 (МСК+7).

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499
(далее – Правила), а также приказом Департамента по недропользованию
по Дальневосточному федеральному округу от 04.05.2022 № 244 «О проведении аукциона на право пользования участком недр Кооперативный, расположенным
на территории Охотского района Хабаровского края, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств» (далее – Аукционная документация).

1. Согласно доводу Жалобы Оператор неправомерно сократил срок подачи заявок на участие в Аукционе.

В соответствии с подпунктами «б», «д» пункта 15 Правил организатор аукциона осуществляет утверждение порядка и условий проведения аукциона, размещение на официальном сайте и на сайте электронной площадки информации
и документов в соответствии Правилами.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (**в часах и минутах по месту проведения аукциона**).

В соответствии с пунктом 1 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации Аукцион проводится на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.etpgpb.ru), оператором которой является ООО «Электронная торговая площадка ГПБ».

Учитывая изложенное, место проведения Аукциона – город Москва.

Исходя из содержания пунктов 2-4 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации, дата начала срока подачи заявок – 06.05.2022, дата окончания срока подачи заявок – 30.05.2022, дата и время проведения Аукциона 27.06.2022
3 ч. 00 мин. (**по московскому времени**).

Вместе с тем в извещении на официальном сайте установлено:

– дата и время начала подачи заявок: 06.05.2022 00:00 (**МСК+7**);

– дата и время окончания подачи заявок: 30.05.2022 00:00 (**МСК+7**);

– начало проведения торгов: 27.06.2022 03:00 (**МСК+7**).

Таким образом, в извещении на официальном сайте указано хабаровское время, а не московское, как указано в Аукционной документации.

Комиссией ФАС России установлено, что на сайте Оператора отражена следующая информация:

– дата и время начала подачи заявок: 05.05.2022 17:00 (**GMT +3**);

– дата и время окончания подачи заявок: 29.05.2022 17:00 (**GMT +3**);

– начало проведения торгов: 26.06.2022 20:00 (**GMT +3**).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил,
что извещение на официальном сайте формирует и публикует Организатор торгов. На площадке Оператора размещение извещения о проведении Аукциона происходит вследствие интеграции с платформой ГИС Торги (официальный сайт), в связи с чем время автоматически устанавливается московское, никаких изменений в извещение о проведении Аукциона Оператор не вносит.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу,
что размещение информации на официальном сайте осуществляется Организатором торгов.

Комиссией ФАС России установлено, что в извещении на официальном сайте Организатором торгов указана информация о датах и времени начала и окончания срока подачи заявок, а также о дате и время проведения Аукциона, которая
не соответствует положениям Приложения № 3 Аукционной документации. Данные сведения также были интегрированы на электронную площадку.

Таким образом, в нарушение подпункта «д» пункта 15 Правил Организатор торгов не разместил на официальном сайте информацию о датах и времени начала
и окончания срока подачи заявок, а также о дате и время проведения Аукциона, соответствующую Аукционной документации. Указанные действия Организатора торгов привели к сокращению времени для подачи заявок на участие в Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу
об **обоснованности** указанного довода Жалобы **в части действий Организатора торгов**.

2. Согласно доводу Жалобы в Аукционной документации отсутствует информация о времени окончания приема заявок на участие в Аукционе.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона).

Комиссией ФАС России установлено, что согласно пункту 3 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации дата окончания срока подачи заявок – 30.05.2022.

Таким образом, положения Аукционной документации в указанной

части соответствуют требованиям применимого при проведении Аукциона законодательства.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы **не обоснован**.

3. Согласно доводу Жалобы Аукционная документация не содержит информацию о сроке и порядке внесения задатка и сбора на участие Аукционе, форму договора о задатке.

Исходя из содержания пункта 32 Правил, перед подачей заявки лицо, желающее принять участие в аукционе, перечисляет задаток и сбор за участие
в аукционе в размере и по реквизитам, которые указаны в порядке и условиях проведения аукциона. Уплата задатка и сбора за участие в аукционе является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

Аналогичное положение содержится в Аукционной документации.

В соответствии с пунктом 13 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации размер задатка за участие в аукционе составляет 1 660 000 руб.
(один миллион шестьсот шестьдесят тысяч рублей) и равен 100 % размера минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами. Порядок внесения и возврата задатка за участие в Аукционе установлен пунктами 32, 33 Правил.

Комиссия ФАС России обращает внимание, что обжалование положений документации о торгах допускается до окончания срока подачи (приема) заявок
на участие в торгах.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации дата окончания срока подачи заявок – 30.05.2022.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Жалоба в ФАС России поступила в электронной форме 09.06.2022, то есть после окончания срока
подачи (приема) заявок, довод, связанный с обжалованием содержания Аукционной документации, не подлежит рассмотрению.

Таким образом, **указанный довод** Жалобы оставляется **без рассмотрения**.

4. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно установил дату окончания подачи заявок на нерабочий день.

В соответствии с пунктом 31 Правил объявление о проведении аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте одновременно
с размещением на сайте электронной площадки не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона.

Таким образом, Правилами определены сроки размещения информации о торгах, проведения торгов календарными днями.

Кроме того, Комиссия ФАС России обращает внимание, что согласно пункту 3 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации дата окончания срока подачи заявок – 30.05.2022 (понедельник), что является рабочим днем.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **не находит подтверждения**.

5. Согласно доводу Жалобы Оператор несвоевременно зачислил на лицевой счет Заявителя денежные средства, перечисленные для участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 18.17 Регламента электронной площадки ООО ЭТП ГПБ (редакция от 19.04.2022 № 29) (далее – Регламент) Оператор зачисляет денежные средства на Лицевой счёт Участника закупки после получения Оператором информации от кредитной организации о перечислении Участником закупки соответствующих денежных средств на счет Оператора. Данные
о поступлении денежных средств обновляются Оператором ежедневно по рабочим дням в течение рабочего дня следующего за днем поступления денежных средств
на счет Оператора.

Исходя из информации, содержащейся в платежных поручениях от 27.05.2022 №№ 348, 349, денежные средства перечислены Заявителем 27.05.2022 (пятница). Оператор зачислил денежные средства на лицевой счет Заявителя 30.05.2022 (понедельник) в 00:03.

Таким образом, действия Оператора по зачислению денежных средств соответствуют требованиям пункта 18.17 Регламента.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы **не обоснован**.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ГГП «Марекан», направленную письмом Хабаровского УФАС России от 09.06.2022 № 4/5938, на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу, оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» при организации и проведении аукциона на право пользования участком недр Кооперативный (извещение № 22000092350000000003) обоснованной в части неразмещения Департаментом по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу на официальном сайте информации о датах и времени начала и окончания срока подачи заявок, а также о дате и время проведения Аукциона, соответствующей Аукционной документации.

2. Выдать Департаменту по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу, ООО «ЭТП ГПБ» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.