

Ответчик:

ПАО «Россети Центр»

119017, Россия, г. Москва,
ул. Малая Ордынка, д. 15,

392680, г. Тамбов,
Моршанское шоссе, д. 23,
e-mail: tambov@mnsk-1.ru

Заявители:

АО «Избердеевский элеватор»

393770, Тамбовская область, Петровский р-н,
с. Петровское, ул. Гагарина, д. 7

Заинтересованное лицо:

ПАО «ТЭСК»

392000, г. Тамбов,
ул. Советская, д. 104/14

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 068/01/10-1054/2021 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

«10» января 2022 г. г. Тамбов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Мазаева С.В., рассмотрев обращение АО «Избердеевский элеватор» (вх. от 06.07.2020 № 4162),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило обращение АО «Избердеевский элеватор» о признаках нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях ПАО «Россети Центр» по неправомерному составлению акта о неучтенном потреблении электроэнергии № 68005702 от 02.06.2020.

Принятие решения по результатам рассмотрения заявления откладывалось до вступления в законную силу судебного акта, которым закончится рассмотрение дела Арбитражного суда Тамбовской области № А64-5928/2020.

28.10.2021 постановлением Арбитражного суда Центрального округа оставлены в силе судебные акты нижестоящих судов, которыми ПАО «Россети Центр» было отказано в удовлетворении требований о взыскании стоимости услуг по передаче объема неучтенного потребления электроэнергии с ПАО «ТЭСК», выявленного при проверке системы учета электроэнергии АО «Избердеевский элеватор».

Установлено, что 02.06.2020 ПАО «Россети Центр» - «Тамбовэнерго» проведена проверка потребителя АО «Избердеевский элеватор» по точке поставки «элеваторный комплекс» по адресу: Тамбовская область Петровский район с. Петровское ул. Гагарина д. 7, составлен акт о безучетном потреблении от 02.06.2020 N 68005702, в связи с выявлением нарушения порядка учета электрической энергии, а именно: «отсутствуют пломбы № 68324938 и № 68324939 на двери ПКУ, отраженные в акте последней проверки № 68031127 от 03.10.2018, установленные согласно п. 2.11.18 ПТЭЭП. Открыт доступ к элементам системы учета – ТТ, предохранителям ТН, вмешательство в которые приводит к искажению данных об объеме потребленной электроэнергии. Потребитель не известил сетевую организацию и гарантирующего поставщика о данном нарушении».

Согласно справке-расчету о неучтенном потреблении по акту № 68005702 от 02.07.2020, подготовленной сетевой организацией, объем безучетного потребления составляет 18 960 985 кВт.ч. из расчета периода безучетного потребления с 03.10.2019 по 02.06.2020 (5832 ч) и максимальной мощности в размере 3306 кВт. Согласно информационному счету АО «ТОСК» стоимость безучетного потребления по акту по предварительным ценам мая 2020 года составляет 132 208 592,69 руб.

Согласно п. 2 Основных положений N 442 "безучетное потребление" - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и настоящим документом порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В силу п. 167 Основных положений N 442 субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и сетевые организации, вправе проводить проверки соблюдения потребителями требований, определяющих порядок учета электрической энергии (мощности), условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского

управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

По факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией оформляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии, требования к составлению которого указаны в п. 193 Основных положений N 442.

Составление акта N 68005702 от 02.06.2020 произведено с использованием средств фотосъемки и видеозаписи (видеокамера Sony HDRCX 240E N 3563997).

Согласно п. 2.11.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 N 6, энергоснабжающая организация должна пломбировать клеммники трансформаторов тока; крышки переходных коробок, где имеются цепи к электросчетчикам; токовые цепи расчетных счетчиков в случаях, когда к трансформаторам тока совместно со счетчиками присоединены электроизмерительные приборы и устройства защиты; испытательные коробки с зажимами для шунтирования вторичных обмоток трансформаторов тока и места соединения цепей напряжения при отключении расчетных счетчиков для их замены или поверки; решетки и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока; решетки или дверцы камер, где установлены предохранители на стороне высокого и низкого напряжения трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики; приспособления на рукоятках приводов разъединителей трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики. Во вторичных цепях трансформаторов напряжения, к которым подсоединены расчетные счетчики, установка предохранителей без контроля за их целостностью с действием на сигнал не допускается.

Пунктом 6.2.6.1 ГОСТ N 31283-2004 "Пломбы индикаторные. Общие технические требования" предусмотрено, что пломбы индикаторные должны быть стойкими к следующим климатическим факторам: изменению температуры окружающей среды (воздействию верхнего и нижнего значений рабочей температуры); воздействию верхнего значения относительной влажности воздуха; выпадению инея, понижению или повышению давления.

Как установлено судом по делу № А64-5928/2020, пломбировочные скотч-наклейки N 68324938 и N 68324939 установлены 01.02.2017 согласно акту N 68 028275 на дверях ПКУ (наклеены поверх запирающего замка) на опоре линии электропередач 10 кВ на высоте 6 метров от земли до токоведущей части, то есть на открытом воздухе.

При этом данные акты не содержат сведений о технических и эксплуатационных характеристиках пломб-наклеек, о сроке их эксплуатации и сроке службы.

Письмом "Об информации по пломбам" от 19.06.2020 N МР1-ТБ/27-1/3817 ПАО "Россети Центр" сообщило ПАО "Тамбовская энергосбытовая компания", что спорные пломбы скотч-наклейки N 68324938 и N 68324939 приобретены у ООО "ВИННЕР" согласно договору поставки N 6800/03707/14 от 27.05.2014. Технические требования к наклейкам-пломбам, не ниже которых они должны быть изготовлены, изложены в пункте 9 приложения N 1.

Согласно Техническим требованиям к приобретаемым скотч-пломбам (приложение N 1 к договору поставки N 6800/-3707/14 от 27.05.2014) пломбировочный индикаторный скотч, должен представлять собой самоклеящуюся ленту со специальным защитным термослоем или специальными защитными насечками, по которым скотч при вскрытии разрушается (рвется). При попытке вскрытия должна проявляться надпись: "ВСКРЫТО" или "OPEN VOID", оставляя след на поверхности опломбированного предмета. При повторном наклеивании надпись "OPEN VOID" или "ВСКРЫТО" не исчезает. Установка вручную, путем наклеивания (рекомендуемая температура наклеивания не ниже 0 °C). Температура использования от -20 до +80 °C.

По данным архива сайта <https://www.gismeteo.ru/> температура воздуха в момент установки пломб-наклейки на 01.02.2017 составляла -15,4 °C. То есть на дату установки скотч-наклеек N 68324938 и N 68324939 - 01.02.2017 температурный режим не соответствовал рекомендуемой температуре наклеивания.

Также судом по делу № А64-5928/2020 установлено отсутствие проявления надписи "ВСКРЫТО" на дверях ПКУ, что свидетельствует об отсутствии вмешательства со стороны потребителя.

Кроме того, в соответствии с п. 195 Основных положений N 442 объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подп. "а" п. 1 приложения N 3 к настоящему документу.

ПАО «Россети Центр» выполнило расчет объема безучетно потребленной электроэнергии по сечению кабеля исходя из абзаца 7 подпункта "а" пункта 1 приложения 3 к Основным положениям N 442.

Согласно справке-расчету о неучтенном потреблении по акту N 68005702 от 02.07.2020, подготовленной сетевой организацией, объем безучетного потребления составляет 18 960 985 кВт/ч из расчета периода безучетного потребления с 03.10.2019 по 02.06.2020 (5832 ч) и максимальной мощности в размере 3306 кВт.

Таким образом, в данном случае у сетевой организации отсутствовали доказательства безучетного потребления АО "Избердеевский элеватор" электрической энергии.

Кроме того, обществом при расчете неучтенного потребления необоснованно применена максимальная мощность всех устройств заявителя (3306 кВт), при том, что нарушение выявлено лишь в отношении 1 точки (с максимальной мощностью 850 кВт), что также указывает на явное злоупотребление правом со стороны сетевой организации.

В настоящем случае факты безучетного потребления электроэнергии не подтверждены, основания для расчета объема электрической энергии с применением абзаца 7 подпункта "а" пункта 1 приложения 3 к Основным положениям N 442, отсутствуют.

Таким образом, ПАО «Россети Центр» составило акт о неучтенном потреблении и расчет неучтенного потребления с нарушением действующего законодательства, чем ущемило права и законные интересы АО "Избердеевский элеватор" в сфере предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного, считаю, что в действиях общества содержатся признаки нарушения ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области от 10.01.2022 № 1 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Россети Центр» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 вышеуказанного закона,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 068/01/10-1054/2021 к рассмотрению на **9 февраля 2022 в 14-00 часов** по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, 1 (3 этаж, левое крыло, комната 360).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика ПАО «Россети Центр»;
- заявителя: АО «Избердеевский элеватор»;
- заинтересованное лицо: АО «ТЭСК».

3. ПАО «Россети Центр» представить в срок до **7 февраля 2022 года** правовую позицию общества, подтверждающую правомерность установки скотч-наклеек № 68324938 и № 68324939 на прибор учета электрической энергии АО «Избердеевский элеватор».

4. АО «Избердеевский элеватор» представить в срок до **7 февраля 2022 года** сведения о потребленной электрической энергии в 2017-2021 годах.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии С.В. Мазаева

Исп. Моисеева Е.А., (4752) 72-93-54