

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-580/2022 об административном правонарушении

23 июня 2022 года

г. Воронеж

Заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Логошин А.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-580/2022 об административном правонарушении, возбуждённого 08.06.2022 прокурором города Нововоронежа <...> в отношении <...> (далее – <...>); являющегося <...> филиала ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в городе Нововоронеже (приказ о переводе работника на другую работу № <...> от 16.04.2009; соглашение № <...> от 16.04.2009 к трудовому договору № <...> от 05.01.2004), по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в части нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, в присутствии <...>, в отсутствие надлежащим образом извещённого о месте и времени рассмотрения дела прокурора города Нововоронежа <...>,

УСТАНОВИЛ:

14.06.2022 в Управление из прокуратуры г. Нововоронежа поступили постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении <...> и материалы проверки по обращению гр. <...> по вопросу уклонения, по мнению заявителя, ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» (в лице филиала в г. Нововоронеже) от направления оферты договора в рамках программы догазификации.

Как установлено в ходе рассмотрения материалов дела, 19.10.2021 гр. <...> обратилась в филиал ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в г. Нововоронеже (далее – ОАО «Газпром газораспределение Воронеж») с заявкой о подключении в рамках догазификации.

При рассмотрении заявки гр. <...> ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» было установлено, что к ней не приложен расчёт максимального часового расхода газа.

Однако, ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в установленный пунктом 27 Правил срок не направило заявителю запрос о предоставлении недостающих сведений и документов.

19.01.2022 ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» направило гр. <...> письмо с уведомлением о невозможности направления оферты договора в связи с отсутствием расчёт максимального часового расхода газа.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...>, установлено, что в нарушение пункта 27 Правил, ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» направило заявителю уведомление о предоставлении недостающих сведений и документов с существенным нарушением установленного Правилами трёхдневного срока, в частности: ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» направило гр. <...> уведомление по истечении 55 рабочих дней, т.е. 19.01.2022, а должно было направить в течение трёх рабочих дней с момента получения заявки (19.10.2021), т.е. до 22.10.2021 включительно (просрочка составила 52 рабочих дня).

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за

которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 08.06.2022 года прокурором города Нововоронежа <...> в порядке статьи 28.4 КоАП РФ было вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

Указанное постановление поступило в Управление 14.06.2022.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-580/2022 об административном правонарушении было назначено на 23.06.2022.

23.06.2022 на рассмотрении дела № 036/04/9.21-580/2022 об административном правонарушении присутствовал <...> филиала ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в городе Нововоронеже <...> (приказ о переводе работника на другую работу № <...> от 16.04.2009; соглашение № <...> от 16.04.2009 к трудовому договору № <...> от 05.01.2004), которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

23.06.2022 в ходе рассмотрения настоящего дела <...> было пояснено, что ранее процедура газификации производилась по правилам подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённым постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314. С 18.10.2021 начали действовать новые Правила.

Гр. <...> обратилась в ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» с заявкой на следующий день после начала действия Правил, то есть, 19.10.2021.

В связи с недостаточной изученностью положений новых Правил ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» допустило нарушение пункта 27 Правил, что повлекло за собой совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

23.06.2022 на рассмотрении настоящего дела <...> филиала ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в городе Нововоронеже <...> свою вину в совершении указанного правонарушения полностью признал.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-580/2022 об административном правонарушении, установлено следующее.

Статьёй 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» установлено, что Правительство Российской Федерации в области газоснабжения, в том числе утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключённых к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения (далее – объект капитального строительства) установлен Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила).

В силу пункта 5 Правил, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Как установлено абзацем 1 пункта 6 Правил, договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

Согласно абзацу 1 пункта 10 Правил, для заключения договора о подключении заявитель направляет на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявку о подключении с описанием вложения.

В пункте 11 Правил содержатся сведения, которые указываются в заявке о

подключении, направляемой заявителем на имя единого оператора газификации, или регионального оператора газификации.

Подпунктом «д» пункта 16 Правил установлен перечень документов, которые прилагаются к заявке о подключении, направляемой заявителем единому оператору газификации, региональному оператору газификации или исполнителю, в том числе расчёт максимального часового расхода газа.

В соответствии с пунктом 17 Правил, в случае если заявитель не обладает информацией о планируемой величине максимального часового расхода газа, указанная информация уточняется с участием сотрудников исполнителя при подаче заявки о подключении либо при её формировании без взимания платы при максимальном часовом расходе газа не более 7 куб. метров и за плату – при максимальном часовом расходе газа более 7 куб. метров.

Пунктом 18 Правил установлено, что расчёт планируемого максимального часового расхода газа может быть выполнен исполнителем в случае направления заявителем письменного запроса о расчёте планируемого максимального часового расхода газа.

В силу пункта 27 Правил, в случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение заявки о подключении до получения недостающих документов и сведений.

Указанное уведомление исполнитель направляет заявителю любым доступным способом по собственному выбору (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и региональном портале).

Уведомление, направленное в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица исполнителя.

В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 Правил, в течение 20 рабочих дней со дня получения заявителем уведомления исполнитель рассматривает заявку о подключении в порядке, предусмотренном пунктом 28 Правил.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 Правил, в течение 20 рабочих дней со дня получения заявителем уведомления исполнитель аннулирует заявку о подключении и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

Уведомление об аннулировании заявки о подключении может быть направлено через личный кабинет заявителя путём размещения исполнителем уведомления об аннулировании заявки, подписанного квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица исполнителя.

Согласно пункту 28 Правил, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 Правил, в полном объёме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 3 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя) в сроки, установленные пунктом 28 Правил.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил, ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» как газораспределительная организация обязано их соблюдать.

Однако в нарушение пункта 27 Правил, ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» направило заявителю уведомление о предоставлении недостающих сведений и документов с существенным нарушением установленного Правилами трёхдневного срока, в частности: ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» направило гр. <...> уведомление по истечении 55 рабочих дней, т.е. 19.01.2022, а должно было направить в течение трёх рабочих дней с момента получения заявки (19.10.2021), т.е. до 22.10.2021 включительно (просрочка составила 52 рабочих дня).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», оказывая услуги по транспортировке газа по трубопроводам, является субъектом естественной монополии.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определённых правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закреплённого в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

Приказом о переводе работника на другую работу № <...> от 16.04.2009 <...> с 16.04.2009 был назначен на должность <...> филиала ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в городе Нововоронеже.

В силу пункта 3 соглашения № <...> от 16.04.2009 к трудовому договору № <...> от 05.01.2004, заключённого между ОАО «Воронежоблгаз» и <...>, трудовые обязанности работника (<...>) определяются Положением о филиале и должностной инструкцией.

Пунктом 4.1 Положения о филиале ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в г. Нововоронеже, утверждённого приказом генерального директора ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» от 31 декабря 2013 №615 (далее – Положение), установлено, что руководство филиалом осуществляет директор филиала. Директор филиала обязан осуществлять свою деятельность в строгом соответствии с законодательством, Уставом Общества, Положением и заключённым с ним трудовым договором.

Директор филиала при исполнении служебных обязанностей должен исходить из интересов Общества, осуществлять свои права и исполнять обязанности в отношении Общества добросовестно и разумно.

Полномочия директор филиала определяются доверенностью, выданной

генеральным директором Общества или лицом, исполняющим его обязанности. Согласно абзацам 1 и 2 пункта 4.3 Положения, директор филиала руководит всеми видами деятельности филиала и обязан обеспечить эффективность работы филиала, снижение издержек, получение прибыли, а также выполнение ряда задач, в том числе – соблюдение требований нормативно-правовых и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности при эксплуатации объектов газораспределения, газопотребления, а также газового оборудования жилых, общественных и производственных зданий, охраны труда.

В соответствии с пунктом 4.6 Положения, директор филиала обязан выполнять свои должностные обязанности добросовестно и в интересах Общества.

Пунктом 4.7 Положения установлено, что директор филиала несёт материальную ответственность перед Обществом за ущерб, причиненный Обществу в результате ненадлежащего выполнения или невыполнения им своих обязанностей либо превышением своих полномочий.

Директор филиала несёт ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей.

С учётом изложенного, именно <...> как ответственное должностное лицо обязан был организовать/обеспечить соблюдение филиалом ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в г. Нововоронеже требований законодательства в сфере транспортировке газа, в частности – Правил.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие <...> по неисполнению своих служебных обязанностей привело к нарушению филиалом ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в г. Нововоронеже установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения (пункт 27 Правил) и содержит в себе событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вина <...> выразилась в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей, что привело к нарушению ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» порядка подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения (пункта 27 Правил).

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит своё полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершённое <...>, имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения <...> была незаконно лишена права на своевременное технологическое присоединение в установленный Правилами и Договором срок.

Административное правонарушение, совершённое <...>, причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере транспортировки газа, связанным с осуществлением технологического присоединения к сети газораспределения.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершённого административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении <...> к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Каких-либо иных смягчающих, отягчающих либо исключających административную

ответственность <...> обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершённого правонарушения, а также степень вины правонарушителя, факт совершения им данного правонарушения впервые, руководствуясь статьёй 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 10 000 (десять тысяч) рублей. 00 коп.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение <...> противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьёй 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> являющегося <...> филиала ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в городе Нововоронеже (приказ о переводе работника на другую работу № <...> от 16.04.2009; соглашение № <...> от 16.04.2009 к трудовому договору № <...> от 05.01.2004), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить <...>, являющемуся <...> филиала ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в городе Нововоронеже (приказ о переводе работника на другую работу № <...> от 16.04.2009; соглашение № <...> от 16.04.2009 к трудовому договору № <...> от 05.01.2004), настоящее постановление для исполнения.

3. Направить <...>, являющемуся <...> филиала ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в городе Нововоронеже (приказ о переводе работника на другую работу № <...> от 16.04.2009; соглашение № <...> от 16.04.2009 к трудовому договору № <...> от 05.01.2004), представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001429681

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-540/2022