

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 21.09.2020 г.

Полный текст решения изготовлен 05.10.2020 г.

ссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
нодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении
монопольного законодательства в составе:

,седатель комиссии:

- врио руководителя управления,

ы Комиссии:

А.– начальник отдела контроля органов власти;

Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

смотрев дело №023/01/17.1-1072/2020 от 16.03.2020 по признакам
шения администрацией Ильского городского поселения Северского
на (ул. Беличенко, д. 17, п. Ильский, Северский район, Краснодарский
,353265) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №
03 «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом
мленного Ответчика и прокуратуры Северского района,

УСТАНОВИЛА:

нодарским УФАС России рассмотрена информация, направленная
уратурой Северского района на действия администрации Ильского
дского поселения Северского района, выразившиеся в передаче
ципального имущества водно-канализационного хозяйства по
зорам безвозмездного пользования от 01.07.2019г., 01.08.2019г.,
.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 29.11.2019г. без проведения
усмотренных законом конкурсных процедур.

где рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России
човлено следующее.

уратурой Северского района установлено, что 01.07.2019 между администрацией Ильского городского поселения Северского района и КПО «Добровест-Юг» без проведения торгов заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом (водопроводно-линейным хозяйством) Ильского городского поселения Северского района на срок на 30 дней. Впоследствии, органом местного самоуправления ежемесячно на основании аналогичных договоров без проведения торгов в безвозмездное пользование ООО КПО «Добровест-Юг» передавалось муниципальное имущество – муниципальные системы водоснабжения и водоотведения Ильского городского поселения Северского района.

Согласно ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров

на основании установленных фактов передачи муниципального имущества в 2020г. Краснодарским УФАС России издан приказ № 51 о возбуждении дела №023/01/17.1-1072/2020.

Судебным делением от 16.03.2020 дело №023/01/17.1-1072/2020 назначено к рассмотрению на 16.04.2020.

В ходе рассмотрения дела №023/01/17.1-1072/2020 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Согласно ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных

зований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

в соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение любых договоров в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

с момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 08.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

в соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования системами и объектами водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется по условиям аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случаев, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в том числе, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного

льного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, по отдельному объекту таких систем не может быть определена, дата прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям.

этом частью 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении усмотрено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в 1 1 данной статьи, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 данной статьи, является ничтожным.

ду изложенного специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, снабжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений и касающимися исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в соответствии с которым передача таких объектов возможна исключительно по концессионным соглашениям.

и образом, выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода в эксплуатацию объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

асно части 1 статьи 13 Федерального закона о концессионных соглашениях от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

и образом, права владения и пользования системами и (или) объектами водоснабжения и водоотведения могут быть переданы только договорам аренды или концессии с проведением конкурса, а передача по договорам безвозмездного пользования без проведения конкурса не допускается.

.2019 между администрацией Ильского городского поселения городского района и ООО КПО «Добровест-Юг» без проведения торгов

очен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом (водопроводно-канализационным хозяйством) Ильского городского поселения Северского района сроком на 30 дней. В соответствии с условиями, органом местного самоуправления ежемесячно на основании аналогичных договоров без проведения торгов в безвозмездное пользование ООО КПО «Добровест-Юг» передавалось муниципальное имущество – муниципальные системы (объекты) водоснабжения и отведения Ильского городского поселения Северского района.

Установлено, что вышеуказанные договоры были заключены между Администрацией Ильского городского поселения Северского района и ООО КПО «Добровест-Юг» на основании п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и пользования государственным или муниципальным имуществом, не может быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно ст. 17.1 Закона о защите конкуренции исчисление срока установлено

Х.

и образом, максимальным сроком предоставления прав владения и пользования государственным или муниципальным имуществом в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции является тридцать календарных дней.

с тем, администрацией Ильского городского поселения Северского района на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции с ООО «Добровест – ЮГ» 01.07.2019г. заключен договор аренды муниципального имущества – объектов водоснабжения и канализации на 30 календарных дней, в последующем заключены аналогичные договоры от 01.08.2019г., 30.08.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 29.11.2019г., всего на 5 последовательных месяцев без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

в указанных обстоятельствах, в действиях администрации Ильского городского поселения Северского района установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства по договорам безвозмездного пользования от 01.07.2019г., 01.08.2019г., 30.08.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 29.11.2019г. без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Ильского городского поселения Северского района факт нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче муниципального имущества водно-канализационного хозяйства по договорам безвозмездного пользования от 01.07.2019г., 01.08.2019г., 30.08.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 29.11.2019г. без проведения предусмотренных законом конкурсных процедур.

в связи с тем, что договоры от 01.07.2019г., 01.08.2019г., 30.08.2019г., 01.10.2019г., 01.11.2019г., 29.11.2019г. окончили свое действие, предписание отменить.

передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о
жаловании административного производства по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Е.Г. В

Члены Комиссии:

О.А. С

С.О. Ш

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.