

Решение № 03-10.1/18-2019

о признании жалобы необоснованной

24 января 2019 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – заявитель, общество, ООО «ТД «ВИАЛ») на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Азовская центральная районная больница» (далее – заказчик, БУЗОО «Азовская ЦРБ») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН Цефоперазон+(Сульбактам) (извещение № [0352300000218000095](#)) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей заказчика – «...» (доверенность от 24.01.2019), «...» (доверенность от 24.01.2019);

в отсутствие представителя общества, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 355э от 17.01.2019) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по мнению общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-439 от 18.01.2019) заказчиком были представлены (вх. № 560 от 23.01.2019) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 27.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 518802 руб.

Согласно извещению № [0352300000218000095](#) дата и время окончания срока подачи

заявок были установлены 18.01.2019 в 10:00 час.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-441э от 18.01.2019) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе заявителя указано: *«В техническом задании содержится информация о возможности поставки препарата в кратной дозировке и двойном количестве, а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некротных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта.*

При этом, по позиции №2 дозировка 250мг+250мг лекарственного препарата МНН Цефоперазон+Сульбактам является минимальной из всех зарегистрированных в настоящее время, вместе с тем, какие дозировки являются некротными терапевтически эквивалентными указанной в документации не содержится».

«Так же согласно пп. а, п. 2 Постановления Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - При описании в документации о закупке заказчика помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают:

*а) лекарственную форму препарата, **включая в том числе эквивалентные лекарственные формы**, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);*

Таким образом, лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам. Никакие иные характеристики лекарственных препаратов не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств».

Согласно статье 6 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат**

требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе **особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.**

На основании части 2 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, **Правительство Российской Федерации**, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" **вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона (далее - нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).**

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности описания лекарственных препаратов), утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380.

Пунктом 1 Особенности описания лекарственных препаратов определено, что настоящим документом устанавливаются особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - лекарственные препараты), в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок (далее соответственно - документация о закупке, закупка).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных [пунктом 6 части 1 статьи 33](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве** (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), **а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных**

эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Требования к объекту закупки были установлены заказчиком в разделе II «Наименование и описание объекта закупки» (далее – раздел II) документации об электронном аукционе.

При этом в разделе II содержится следующая информация об объекте закупки:

№ п/п	Код ОКПД	Международное непатентованное наименование	Характеристика товара	Единица измерения	Количество
1	21.20.10.191	Цефоперазон+ (Сульбактам)	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1 г+1 г	шт	1500
2	21.20.10.191	Цефоперазон+ (Сульбактам)	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 250мг+250мг	шт	150

В разделе II также указано: «Участник электронного аукциона вправе предлагать поставку лекарственного препарата в эквивалентной лекарственной форме, в **кратной дозировке и двойном количестве**, а также **поставку лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках**, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта. Предлагая эквивалентное количество участник должен скорректировать общее количество планируемого к поставке лекарственного препарата до требуемого Заказчиком».

Подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов предусмотрена обязанность указания заказчиками в документации о закупке дозировки лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве исключительно в сторону уменьшения (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг).

Изучив государственный реестр лекарственных средств (<http://www.grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>), Комиссия приходит к выводу о том, что дозировка, указанная заказчиком по позиции 2 Цефоперазон+(Сульбактам) 250 мг+250 мг является наименьшей из зарегистрированных дозировок лекарственных препаратов с МНН Цефоперазон+(Сульбактам), следовательно, участниками закупки по указанной позиции не может быть предложена поставка данного лекарственного препарата в некратной эквивалентной дозировке. Участники электронного аукциона могут предлагать только дозировку 250мг+250мг. С указанной дозировкой в госреестре содержится информация как минимум о пяти зарегистрированных лекарственных препаратах.

Относительно довода заявителя о том, что лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми

дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам Комиссия отмечает следующее.

В отношении уже зарегистрированных и применяемых лекарственных средств в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 1154 «О порядке определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения» взаимозаменяемость будет определяться федеральным государственным бюджетным учреждением по проведению экспертизы лекарственных средств в случае получения задания от Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Таким образом, выводы заявителя, изложенные в жалобе, о том, что лекарственный препарат Цефоперазон+(Сульбактам) с различными дозировками необходимо относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам без наличия официального заключения комиссии федерального государственного бюджетного учреждения по проведению экспертизы лекарственных средств, не соответствуют действительности (данный вывод соответствует позиции Арбитражного суда города Москвы, изложенной в Решении по делу № А40-133531/17-94-1259 от 26.10.2017).

Учитывая изложенное, Комиссия признает действия заказчика соответствующими требованиям Федерального закона о контрактной системе, а жалобу заявителя **необоснованной**.

4. В результате осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе **по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе**, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

На основании части 7 названной статьи указанный в части 6 настоящей статьи **протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе**.

Согласно извещению № 0352300000218000095 датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников является **21.01.2019**.

Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» утверждены Единые требования к операторам электронных площадок, операторам

специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее – Единые требования).

Подпунктом «а» пункта 15 Единых требований предусмотрено, что **программно-аппаратными средствами электронной площадки**, специализированной электронной площадки **обеспечиваются** проведение в соответствии с требованиями Федерального закона (в том числе направление участниками закупок запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, подача участниками закупок заявок на участие в закупке, предложений о цене контракта, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление предложений о цене контракта участников закупки, **формирование протоколов**, заключение контракта с победителем закупки) **электронных процедур**, закрытых электронных процедур соответственно.

Комиссией установлено, что в нарушение части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе **на официальном сайте ЕИС** не был размещен протокол рассмотрения заявок (на момент рассмотрения настоящей жалобы).

Представителями БУЗОО «Азовская ЦРБ» были представлены документы, свидетельствующие о том, что заказчик **21.01.2019** был уведомлен оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер посредством электронной почты (no-reply@mail.rts-tender.ru) о том, что результаты рассмотрения первых частей заявок электронного аукциона № [0352300000218000095](#) опубликованы.

Также сведения, имеющиеся **на электронной площадке** в отношении данной закупки, подтверждают факт размещения протокола рассмотрения первых частей заявок только на электронной площадке, в ЕИС данный протокол не размещен.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Азовская центральная районная больница» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН Цефоперазон+(Сульбактам) (извещение № [0352300000218000095](#)).

2. Признать нарушение части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Азовская центральная районная больница» и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/18-2019

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

24 января 2019 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Азовская центральная районная больница» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН Цефоперазон+(Сульбактам) (извещение № [0352300000218000095](#)),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив нарушение требований части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 24.01.2019 № 03-10.1/18-2019, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» в срок до 07.02.2019 обеспечить размещение протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (извещение № [0352300000218000095](#)), на официальном сайте единой информационной системы.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действия, указанного в пункте 1 настоящего предписания, в срок до 08.02.2019 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

