

1. **ОАО «Рыбинскгазсервис»**
2. 152905, Ярославская область,
3. г. Рыбинск, пр.Революции, д.3

<...>

<...>

<...>

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 076/04/9.21-350/2020 и проведении административного расследования

24 апреля 2020 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России <.....> .., рассмотрев материалы проверки по заявлению <...>, <...> (вх. №7405 от 08.08.2019), направленному ФАС России на новое рассмотрение (вх.3340 от 24.03.2020), о нарушении Открытым акционерным обществом «Рыбинскгазсервис» (далее – ОАО «Рыбинскгазсервис») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении ОАО «Рыбинскгазсервис», ИНН 7610017671, ОГРН 1027601123857, юридический адрес: 152905, Ярославская область, пр.Революции, д.3,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России было рассмотрено заявление <...>, <...> (вх. №7405 от 08.08.2019) о неправомерных действиях ОАО «Рыбинскгазсервис», выразившихся в нарушении порядка подключения объекта капитального строительства к газораспределительным сетям.

Определением от 08.10.2019 исх.№7872/07-08 Ярославским УФАС России было отказано в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Рыбинскгазсервис» за отсутствием состава административного правонарушения.

Определение от 08.10.2019 исх.№7872/07-08 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении было обжаловано <...> в ФАС России.

Решением ФАС России (исх. № 09/22976/20 от 23.03.2020) о рассмотрении жалобы <...> определение от 08.10.2019 исх.№7872/07-08 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении было отменено, заявление <...> направлено на новое рассмотрение.

В ходе проверки установлено, что 10.09.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» принята заявка <...> (вх. №5041) о подключении к сети газораспределения объекта капитального строительства – **нежилого здания**, расположенного по адресу: <...> планируемая величина максимального часового расхода газа – 5 м³/час.

В соответствии с заявкой ОАО «Рыбинскгазсервис» выданы <...> технические условия № 477 от 13.09.2018 и заключен договор №368/404-2018 от 20.09.2018 о подключении объекта капитального строительства к газораспределительным сетям.

В соответствии с пунктом 3 договора срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (**т.е. до 20.06.2019**).

В договоре и технических условиях прописаны права и обязанности сторон, а также мероприятия, которые необходимо выполнить заявителю и исполнителю для подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения.

ОАО «Рыбинскгазсервис» по запросу антимонопольного органа представило документы, которые подтверждают выполнение Обществом своих обязательств по договору №368/404-2018 от 20.09.2018.

29.01.2019 Постановлением Администрации городского округ г.Рыбинск №234 получено разрешение на использование земель на размещение газопровода-ввода среднего давления к объекту, расположенному по адресу: <...>

Подготовлена проектная документация на газопровод-ввод среднего давления до границ земельного участка, расположенного по адресу: <...> , на основании технического задания №477 от 13.09.2018.

31.01.2019 получено разрешение №041-04-548 департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа г.Рыбинск на использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, в целях размещения газопровода-ввода среднего давления к объекту, расположенному по адресу: <...> .

23.05.2019 получено разрешение №451 МБУ «Управление городского хозяйства» Администрации городского округа г.Рыбинск на право производства земляных работ по прокладке и переустройству внутригородских подземных коммуникаций, для строительства и врезки газопровода-ввода к объекту, расположенному по адресу: <...> .

05.06.2019 строительство газопровода-ввода к объекту, расположенному по адресу: <...> , было закончено, что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта сети газораспределения.

Кроме того, ОАО «Рыбинскгазсервис» представило в антимонопольный орган переписку с <...>, касающуюся выполнения обязательств по договору №368/404-2018 от 20.09.2018.

Письмом №1296/2 от 14.05.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» уведомило <...> об

окончании срока по договору 20.06.2019, указывало на необходимость выполнения до указанной даты мероприятий по подключению в границах ее земельного участка и о возможности направления заявления о переносе срока подключения для соблюдения условий договора.

22.05.2019 <...> обратилась в ОАО «Рыбинскгазсервис» с запросом (вх. №2643) о причинах неизготовления проекта строительства газопровода к ее зданию.

Письмом №1832/2 от 23.05.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» сообщило <...>, что письменных заявок на выполнение проектных работ на проектирование сети газопотребления в границах земельного участка, расположенного по адресу: <...>, в ОАО «Рыбинскгазсервис» не поступало. От сторонних проектных организаций проекта сети газопотребления для согласования на соответствие выданным техническим условиям не поступало.

27.05.2019 в ОАО «Рыбинскгазсервис» поступило заявление от <...> (вх. №2715) о продлении срока договора №368/404-2018 от 20.09.2018 в связи с неисполнением сотрудником ОАО «Рыбинскгазсервис» обязательств по изготовлению проекта газоснабжения принадлежащих ей земельного участка и здания по адресу: <...> .

27.05.2019 в ОАО «Рыбинскгазсервис» поступило заявление от <...> (вх. №2716) о проведении служебного расследования с целью выяснения причин отказа сотрудника Общества изготовить проект газоснабжения здания, принадлежащего <...> о чем была устная договоренность, а также о назначении ответственного проектанта для изготовления проекта газификации ее земельного участка.

03.06.2019 в ОАО «Рыбинскгазсервис» поступило заявление от <...> от 31.05.2019 (вх. №2937) о предоставлении информации о сотруднике <...> с которым у нее была устная договоренность об исполнении проекта газопровода в границах ее земельного участка.

Письмом №2302/1 от 13.06.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» сообщило <...>, что <...>. занимает должность инженера-проектировщика в отделе проектирования и капитального строительства. В письме также сообщалось, что обращений <...>. в ОАО «Рыбинскгазсервис» о заключении договора на выполнение проектных работ в границах ее земельного участка не поступало.

Письмом №2360/2 от 18.06.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» сообщило <...>., что, в связи с большой загруженностью по выполнению проектов систем газоснабжения до границ земельных участков заявителей в рамках действующих договоров о подключении, у Общества нет возможности выполнять проектирование в границах земельных участков заявителей. <...>. было предложено воспользоваться своим правом и обратиться в стороннюю специализированную организацию по выполнению работ внутри земельного участка.

Письмом №2361/12 от 18.06.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» направило <...>. для подписания 2 экземпляра проекта дополнительного соглашения №1 от 04.06.2019, в соответствии с которым срок исполнения мероприятий по подключению составляет 1 год 1 месяц и 15 дней, с просьбой подписать их и в 10-дневный срок один экземпляр вернуть в ОАО «Рыбинскгазсервис».

27.06.2019 в ОАО «Рыбинскгазсервис» от <...>. поступил протокол разногласий от

25.06.2019 к проекту дополнительного соглашения №1 (вх. №4038), в письме указаны нарушения, которые были допущены сотрудниками ОАО «Рыбинскгазсервис».

Письмом №2499/1 от 03.07.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» ответило <...>, что по ее заявлению была проведена внутренняя проверка, факты, изложенные в письме, не нашли своего подтверждения. Все работы и услуги, предоставляемые ОАО «Рыбинскгазсервис», выполняются только на основании письменного заявления граждан установленного образца с приложением документов, необходимых для выполнения этих работ. Никакие устные договоренности не являются основанием для заключения договора и выполнения работ. Никто из руководства ОАО «Рыбинскгазсервис» не давал указаний <...>. о выполнении проектных работ в границах земельного участка по адресу: <...>, т.к. заявлений на выполнение работ не поступало. В этом же письме ОАО «Рыбинскгазсервис» информировало <...> о необходимости выполнения обязательств по строительству системы газопотребления в границах ее земельного участка в соответствии с договором №368/404-2018 от 20.09.2018.

15.07.2019 <...> вновь обратилась с заявлением в ОАО «Рыбинскгазсервис» (вх. №4706) о выполнении проектных работ в границах ее земельного участка, просила поставить ее на очередь на выполнение проектирования и строительства газовых сетей (в связи с загруженностью ОАО «Рыбинскгазсервис»), просила продлить срок выполнения договора №368/404-2018 от 20.09.2018 о подключении на время выполнения работ в границах ее земельного участка.

Письмом №2626/1 от 17.07.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» сообщило <...>, что Общество свои обязательства по договору №368/404-2018 от 20.09.2018 исполнило, срок исполнения договора о подключении истек 20.06.2019, дополнительное соглашение с ее стороны не подписано, договор прекратил свое действие в связи с истечением срока с 21.06.2019. Также сообщалось о невозможности заключения договора и выполнения работ по проектированию и строительству сети газопотребления внутри земельного участка заявителя в связи с большой загруженностью ОАО «Рыбинскгазсервис».

1. ОАО «Рыбинскгазсервис» исполнило свои обязательства по договору №368/404-2018 от 20.09.2018 в пределах срока, установленного договором и Правилами №1314. Обязанности выполнения работ в границах земельного участка заявителя по договору №368/404-2018 от 20.09.2018 с <...> у ОАО «Рыбинскгазсервис» нет.

Письмом №2664/12 от 23.07.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» направило <...>. претензию о выплате неустойки в размере 1828,99 руб. за нарушение ею сроков исполнения обязательств по договору с приложением расчета размера неустойки.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения»

–совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения; «фактическое присоединение» – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов исполнителя и объектов заявителя с осуществлением пуска газа на объекты заявителя.

Согласно пункту 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

1. Согласно пункту 66 Правил № 1314 в случае если ранее предоставленные заявителем исполнителю сведения для выдачи технических условий изменились, заявитель в заявке о подключении (технологическом присоединении) дополнительно указывает информацию об этих изменениях.
2. В соответствии пунктом 81 Правил № 1314 договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Согласно пункту 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

В соответствии с пунктом 88 Правил № 1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта "а" пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

Заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка. **В этом случае исполнитель в течение 10 рабочих дней после дня получения письменного обращения направляет заявителю расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя**

1. Согласно пункту 102 Правил № 1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

После возвращения ФАС России заявления <...>. на новое рассмотрение в Ярославское УФАС России ОАО «Рыбинскгазсервис» были представлены дополнительные документы и пояснения.

В письме 1247/1 от 24.04.2020 ОАО «Рыбинскгазсервис» пояснило, что в ответе №2360/2 от 18.06.2019 ОАО «Рыбинскгазсервис» не представило <...> расчет

стоимости работ в границах ее земельного участка, т.к. данная стандартизированная ставка не была установлена Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области. Кроме того, по мнению ОАО «Рыбинскгазсервис», обязанность направления расчета стоимости работ заявителю наступает при взаимном решении заключить договор на выполнение подрядных работ в границах земельного участка заявителя. ОАО «Рыбинскгазсервис» указало, что от <...> надлежащим образом оформленного заявления с приложением необходимых документов на выполнение работ по проектированию в границах земельного участка заявителя не поступало. До настоящего времени договор на выполнение подрядных работ с <...>. не заключен.

21.02.2020 <...> вновь обратилась в ОАО «Рыбинскгазсервис» с заявлением (вх. №1224 от 02.03.2020) о заключении договора на выполнение проектных, строительных и пуско-наладочных работ в границах ее земельного участка, разъяснении стоимости газификации объекта капитального строительства, расположенного по адресу <...>.

05.03.2020 письмом №729/1 ОАО «Рыбинскгазсервис» вновь сообщило <...>. об отсутствии возможности заключить договор на оказание услуг по проектированию и строительству сети газопотребления в границах ее земельного участка в связи с большой загруженностью предприятия и невозможностью в кратчайшие сроки выполнить данный вид работ. ОАО «Рыбинскгазсервис» указало, что стоимость услуг по договору о подключении №368/404-2018 от 20.09.2018 установлена Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области по льготной категории с учетом использования объекта для предпринимательской деятельности и составляет 622 10,56 руб.

18.03.2020 письмом №860/1 ОАО «Рыбинскгазсервис» дополнительно проинформировало <...>., что размер платы за подключение внутри границ земельного участка заявителя Общество определяет на основании размеров стандартизированных тарифных ставок, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования – Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области.

Для ОАО «Рыбинскгазсервис» на 2019 и 2020 годы стандартизированные ставки на проектирование сети газопотребления внутри границ земельного участка Заявителя установлены только **для индивидуальных жилых домов**.

В соответствии с приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 05.12.2019 №212-тп/г размер стандартизированной ставки на проектирование сети газопотребления внутри земельного участка заявителя на 2020 год составляет:

– для индивидуального жилого дома с установкой регулятора давления газа – 10809,44 руб. без НДС за 1 присоединение;

– для индивидуального жилого дома без установки регулятора давления газа – 8013,5 руб. без НДС за 1 присоединение.

В письме указано, что дифференциация ставок в зависимости от целей

использования газа (для коммунально-бытовых нужд или иных нужд) на 2020 год не производилась.

ОАО «Рыбинскгазсервис» сообщило <...>, что на основании ее заявления Общество подготовило обращение в Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области для установления размера стандартизированной ставки на проектирование сети газопотребления внутри границ земельного участка заявителя при использовании газа для коммунально-бытовых нужд. После установления размера данной стандартизированной ставки ОАО «Рыбинскгазсервис» незамедлительно направит в ее адрес расчет платы по проектированию сети газопотребления в границах земельного участка.

02.04.2020 письмом № 1013/4/1 ОАО «Рыбинскгазсервис» обратилось в Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области с просьбой дифференцировать стандартизированную тарифную ставку на проектирование сети газопотребления внутри границ земельного участка заявителя, установив размер стандартизированной тарифной ставки для коммунально-бытовых и иных нужд.

Таким образом, <...>, пользуясь правом, закрепленным пунктом 88 Правил №1314, неоднократно письменно обращалась в ОАО «Рыбинскгазсервис» с просьбой заключить договор на выполнение работ по проектированию и строительству сети газопотребления в границах ее земельного участка (письма от 27.05.2019 вх. №2716, от 15.07.2019 вх. №4706, от 21.02.2020 (вх.№1224 от 02.03.2020).

На данные обращения ОАО «Рыбинскгазсервис» направило ответы №2360/2 от 18.06.2019, №2626/1 от 17.07.2019, №729/1 от 05.03.2020, в которых неоднократно указывало на отсутствие возможности заключить договор на оказание услуг по проектированию и строительству сети газопотребления в границах земельного участка заявителя в связи с большой загруженностью предприятия и невозможностью в кратчайшие сроки выполнить данный вид работ. Однако, ни в одном из указанных писем ОАО «Рыбинскгазсервис» не представило расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя и не указало на невозможность его предоставления в связи с тем, что стандартизированные тарифные ставки на проектирование сети газопотребления внутри земельного участка заявителя для нежилых помещений Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области не установлены. Только 18.03.2020 письмом №860/1 ОАО «Рыбинскгазсервис» проинформировало <...> что размер платы за подключение внутри границ земельного участка заявителя Общество определяет на основании размеров стандартизированных тарифных ставок, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования – Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области. Для ОАО «Рыбинскгазсервис» на 2019 и 2020 годы стандартизированные ставки на проектирование сети газопотребления внутри границ земельного участка Заявителя установлены только **для индивидуальных жилых домов**.

В пункте 88 Правил №1314 не указано, что заявление на выполнение работ в

границах земельного участка заявителя должно быть подано в установленной форме с приложением перечня документов, в пункте 88 Правил №1314 указано, что **«заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой»**.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что ОАО «Рыбинскгазсервис» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) ОАО «Рыбинскгазсервис», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем непредставления по письменным обращениям <...> расчета размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях ОАО «Рыбинскгазсервис» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении ОАО «Рыбинскгазсервис» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в непредставлении по письменным обращениям <...>. расчета размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ОАО «Рыбинскгазсервис» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в

Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;

– письменные пояснения по указанным обстоятельствам.

4. Законному представителю ОАО «Рыбинскгазсервис» явиться **07 мая 2020 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-350/2020 либо ОАО «Рыбинскгазсервис» необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-350/2020 **с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве**, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Начальник отдела

контроля ТЭК и ЖКХ <.....>