

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России;

Члены комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии:

заявителей по делу ИП <...>, ИП <...>;

представителя заявителя по делу ООО «Ваш СТОМАТОЛОГ Немирова» - <...>;

представителя ответчика по делу – Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска – <...>, доверенность от 09.01.2013 года № 3;

представителя заинтересованного лица по делу – Администрации города Ижевска – <...>, доверенность от 28.12.2012 года № 01-30-8084;

представителя заинтересованного лица по делу – Казенного учреждения Удмуртской Республики «Безопасность дорожного движения Удмуртской Республики» - <...>, доверенность от 21.01.2013 года № 20;

представителя ответчика по делу – Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республики – <...>, доверенность без номера от 09.04.2013 года, <...>, доверенность № 4524 от 03.10.2012 года,

ИП <...>,

в отсутствие представителей, уведомленных о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом;

в отсутствие представителей заявителей по делу – ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, нотариуса <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, КПКГ «КапиталЪ», уведомленных о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом;

в отсутствие представителя заинтересованного лица по делу – «ДИКОТ», уведомленного о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом;

рассмотрев имеющиеся материалы дела № ТГ08-02/2012-130 в отношении Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республики, Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), подпункта д) пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило коллективное заявление хозяйствующих субъектов (вх. № 10823 от 12.12.2012 года) о нарушении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации Администрацией города Ижевска (далее – Администрация), Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска (далее – Управление), Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республики (УГИБДД МВД по УР) при принятии решения и установке дорожного знака «Остановка запрещена» вдоль западной границы проезжей части по улице Удмуртская от улицы Майская до переулка Северный, вдоль дома по улице Удмуртская № 255 в городе Ижевске.

По результатам рассмотрения представленных документов и информации в действиях Управления, УГИБДД МВД по УР были установлены признаки нарушения требований Закона о защите конкуренции, Закона о торговле, вследствие чего и было возбуждено настоящее дело.

На заседании Комиссии представители заявителей по делу пояснили, что в марте-апреле 2013 года крайняя полоса автомобильной дороги вдоль дома по улице Удмуртская № 255 в городе Ижевске от улицы Майская до переулка Северного не чистится от снега, в связи с чем, она не используется ни участниками дорожного движения, ни Заявителями.

Установленный органами власти спорный дорожный знак создает необоснованные препятствования в осуществлении предпринимательской деятельности Заявителям, поскольку исключает возможность проведения разгрузочно-погрузочных работ у магазинов и офисов в доме № 255 по ул. Удмуртская в г. Ижевске, завоза в торговые места товаров, посещение офисов клиентами, что приводит к невозможности нормального функционирования магазинов Заявителей

При переводе жилых помещений в нежилые на первом этаже жилого дома № 255 по ул. Удмуртская в г. Ижевске, а также при согласовании размещения в указанных помещения магазинов и у органов местного самоуправления, и УГИБДД МВД по УР были получены необходимые согласования, а спорный дорожный знак отсутствовал.

На заседании Комиссии представитель ответчика по делу – Управления и заинтересованного лица по делу – Администрации города Ижевска пояснила, что спорный дорожный знак был установлен на основании утвержденного Управлением и УГИБДД МВД по УР проекта организации дорожного движения на автомобильной дороге ул. Удмуртская. Указанный проект был разработан сторонней организацией на основании заключенного муниципального контракта с ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект».

Интенсивность дорожного движения на улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до переулка Северного в 2010, 2011, 2012, 2013 годах Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска не исследовалась. Интенсивность исследовалась самим исполнителем работ по названному муниципальному контракту.

Ширина 5,5 метров для крайних полос движения по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до переулка Северного установлена на основании учета интенсивности движения транспорта и пешеходов, а также в связи с его загруженностью.

Приказ Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска от 30 декабря 2011 года № 56 «Об утверждении проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» не был опубликован, не размещался в открытом доступе.

На заседании Комиссии представители ответчика по делу – УГИБДД МВД по УР пояснили, что при соблюдении водителями транспортных средств требований разделов «Начало движения, маневрирование», «Расположение транспортных средств на проезжей части» Правил дорожного движения полностью обеспечивается безопасность дорожного движения.

УГИБДД МВД по УР действующим законодательством Российской Федерации наделено полномочиями на осуществление государственного контроля и надзора, внесение предложений и выдаче предписаний на установку дорожных знаков на аварийно опасных участках дорог, при выявлении недостатков в эксплуатационном состоянии дорог, пользование которыми угрожает движению.

Вопросами застройки городских и сельских поселений, а также архитектуры города Ижевска занимается Главное управление архитектуры и градостроительства Администрации города Ижевска, в связи с чем, их пояснения необходимы для рассмотрения дела по существу.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о необходимости получения пояснений представителей Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации города Ижевска, ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект», а также о необходимости получения дополнительных документов и информации от лиц, участвующих в деле.

На основании изложенного, в соответствии с частью 5 статьи 41, частью 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2012-130.

2. Назначить рассмотрение дела **на 18 июня 2013 года в 13 часов 00 минут** в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301.

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Главное управление архитектуры и градостроительства Администрации города Ижевска (**426033, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Песочная, д. 11-б**).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект» (**644123, г. Омск, ул. 70 лет Октября, д. 16/4, кв. 23**).

Явка представителей ответчиков по делу (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

5. Ответчику по делу – УГИБДД МВД по УР в срок **до 15 мая 2013 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. будет ли способствовать обеспечению безопасности дорожного движения запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг при ширине крайней полосы движения 5,5 м.;

5.2. разрешено ли действующим законодательством Российской Федерации параллельное движение в одной полосе двух транспортных средств, двигающихся в попутном направлении;

5.3. создает ли запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг опасность параллельного движения в одной полосе двух транспортных средств, двигающихся в попутном направлении, учитывая, что ширина крайней полосы движения составляет 5,5 м.;

5.4. кто явился инициатором установки дорожного знака «Остановка запрещена» на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

5.5. выдавало ли (направляло ли) УГИБДД МВД по УР предложения, предписания о необходимости установки дорожного знака «Остановка запрещена» на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

5.6. каким образом дорожный знак «Остановка запрещена» вдоль западной границы проезжей части автомобильной дороги – улицы Удмуртская от улицы Майская до переулка Северный, вдоль дома по улице Удмуртская № 255 в городе Ижевске обеспечивает безопасность дорожного движения по проезжей части автомобильной дороги – улицы Удмуртская в городе Ижевске.

6. Ответчику по делу – Управлению благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска в срок **до 15 мая 2013 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. каким образом запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг при ширине крайней полосы движения 5,5 м. будет ли способствовать обеспечению безопасности дорожного движения;

6.2. создает ли запрет остановки транспортных средств вдоль улицы Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг опасность параллельного движения в одной полосе двух транспортных средств, двигающихся в попутном направлении, учитывая, что ширина крайней полосы движения составляет 5,5 м.;

6.3. имеется ли у Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска информация, сведения об интенсивности дорожного движения на улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного, в том числе о её изменении с 2010 года по дату получения настоящего определения;

6.4. каким образом Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска изучается (обследуется) интенсивность дорожного движения на автомобильных дорогах в городе Ижевске;

6.5. копию переписки Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска с ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект», Главным управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Ижевска по вопросу установки дорожного знака «Остановка запрещена» на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

6.6. кто явился инициатором установки дорожного знака «Остановка запрещена» на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

6.7. носят ли приказы начальника Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска силу нормативных актов;

6.8. является ли приказ начальника Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска от 30 декабря 2011 года № 56 «Об утверждении проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» нормативным актом;

6.9. вносились ли Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска изменения в Проект организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» по участку улицы Удмуртская в городе Ижевске от улицы Майская до переулка Северного (в случае внесения изменения, указать их).

7. Заинтересованному лицу по делу – Администрации города Ижевска в срок до 15 мая 2013 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. поясните, по какой причине не было издано нормативного акта Администрации города Ижевска об установке дорожного знака «Остановка запрещена» на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

7.2. носят ли приказы начальника Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска силу нормативного акта;

7.3. является ли приказ начальника Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска от 30 декабря 2011 года № 56 «Об утверждении проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» нормативным актом.

8. Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – Главному управлению архитектуры и градостроительства Администрации города Ижевска в срок до 15 мая 2013 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

8.1. поясните, возможно ли организовать и разместить парковочные места для транспортных средств на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг с уменьшением ширины тротуара;

9. Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект» в срок до 15 мая 2013 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

9.1. имелись ли у ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект» при выполнении работ по разработке проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» по муниципальному контракту № 44/2011 от 22.08.2011 года сведения об интенсивности дорожного движения на автомобильной дороге улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного, в том числе о её изменении с 2010 года по дату выполнения указанных

работ;

9.2. исследовалась ли ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект» интенсивность дорожного движения на автомобильной дороге улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного при выполнении работ по разработке проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» по муниципальному контракту № 44/2011 от 22.08.2011 года;

9.3. предоставлялась ли ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект» Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска информация, сведения об интенсивности дорожного движения на автомобильной дороге улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного при выполнении работ по разработке проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» по муниципальному контракту № 44/2011 от 22.08.2011 года;

9.4. кто явился инициатором установки дорожного знака «Остановка запрещена» на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

9.5. копию переписки ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект» с Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска по вопросу установки дорожного знака «Остановка запрещена» на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг;

9.6. на каком основании ООО «Проектная мастерская «ГрадПроект» при выполнении работ по разработке проектов организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ижевск» по муниципальному контракту № 44/2011 от 22.08.2011 года предусмотрело установку дорожного знака «Остановка запрещена» на автомобильной дороге вдоль дома № 255 по улице Удмуртская в городе Ижевске на участке от улицы Майская до пер. Северного по направлению на юг.

Представление информации и документов, указанных в настоящем определении является обязательным.

Информацию и документы необходимо предоставлять на каждый из поставленных вопросов.

Лица, участвующие в деле, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не

заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>