

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-233/2021

по результатам рассмотрения жалобы

на действия оператора электронной площадки

Резолютивная часть объявлена 25.01.2022

Решение в полном объёме изготовлено 28.01.2022

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:
данные изъяты

рассмотрев жалобу *данные изъяты* (далее – Заявитель) на действия оператора электронной площадки Общества с ограниченной ответственностью «Фритрейд» (далее по тексту – ЭТП «Фритрейд») (ИНН 9102242559, КПП 910201001, ОГРН 1189102005828) при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/09 от 23.11.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура № 5594 на сайте <https://freetrade.expert/>) в отсутствии сторон, уведомлённых надлежащим образом,

в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

30.12.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже

имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления.

В жалобе Заявитель указывает довод о том, что оператор электронной площадки не обеспечил техническую возможность функционирования программных и технических средств сайта ЭТП, в результате чего Заявитель не смог принять участие в торгах.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 23.11.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (извещение №231121/8466482/09).

Предметом аукциона является продажа имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК».

Основанием проведения аукциона является Постановление Государственного Совета Республики Крым от 29.09.2021 № 924-2/21 «О согласовании отчуждения недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», распоряжения Совета министров Республики Крым от 08.10.2021 №1321-р «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым», приказа ГАУ «РДИ РК» № 595 от 18.10.2021 «Об отчуждении имущества».

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 №438, с учетом норм статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может

осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Порядок).

Извещение о проведении открытого аукциона разработано в соответствии с Порядком.

Дата и время начала приёма заявок: 24.11.2021 09:10.

Дата и время окончания приёма заявок: 14.12.2021 09:10.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 14.12.2021 09:10.

Дата окончания рассмотрения заявок: 15.12.2021.

Место представления заявок: Заявки на участие в аукционе, подписанные ЭП, вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <https://freetrade.expert>.

Место проведения торгов: Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в интернете по адресу <https://freetrade.expert> в соответствии с Регламентом (Редакция 15, действующая на момент проведения торгов с 00:00 19.10.2021).

Дата проведения аукциона: 16.12.2021.

Для участия в аукционе подали заявки 5 претендентов, из них 3 претендента не допущены комиссией Организатором торгов к участию в торгах.

Протоколом №1 от 15.12.2021 Заявитель был отклонён от участия в торгах по следующим причинам:

Заявку на участие в аукционе, невозможно открыть доступными программными средствами, установленными для чтения форматов Portable Document Format (PDF/ISO 32000). При открытии заявки в электронной форме соответствующее программное обеспечение информирует о повреждении файла или о наличии сбоя декодировки. Отсутствие необходимых сведений об участнике, в том числе документов, установленных документацией об аукционе и извещением, влечет последствия для участника, установленные подпунктом 1 пункта 24 Порядка. Подпунктом 1 пункта 6.3 раздела 6. Аукционной документации установлено, что заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определённых разделом 3 Аукционной документации.

В отношении довода жалобы Заявителя о том, что Оператор ЭТП «Фритрейд» не обеспечил техническую возможность функционирования программных и технических средств сайта ЭТП, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Из пояснений представителя Заявителя следует, что файлы, отправленные для участия в торговой процедуре, были повреждены после получения электронной торговой площадкой, так как с разницей в одну минуту им был отправлен аналогичный пакет документов по другому извещению, при этом по оспариваемым торгам ссылки на файлы не активны, по другим торгам ссылки на те же документы являются активными. При подаче заявки по оспариваемым торгам все файлы были подгружены в надлежащем виде, ссылки на них на момент подачи заявок были активными. Из протокола № 1 от 15.12.2021 следует, что данная ошибка, возникающая по стороне Оператора, возникла не только с файлами заявителя, но и с файлами всех не допущенных участников.

В соответствии п. 3.8. Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» редакция № 15 от 04.10.2021 года, вступает в силу 19.10.2021 с 00 часов 00 минут 01 секунду МСК (далее - Регламент) Оператор несет ответственность за надлежащее хранение и своевременное уничтожение электронных документов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На главной странице сайта Оператора ЭТП «Фритрейд» по ссылке <https://freetrade.expert/index.php?class=Article&action=View&SysName=norm-doc> в открытом доступе размещён Регламент.

В силу п. 6.14. Регламента Оператор обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы.

Согласно п. 6.16. Регламента Оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также равный доступ участников торгов к участию в торгах.

Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ и присоединение осуществляется путём предоставления заявления на регистрацию на ЭТП. При этом лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи заявки

на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента его регистрации Оператором и внесения в реестр Участников ЭТП (договорные отношения).

Пунктом 6.20. Регламента Оператор ЭТП «Фритрейд» обеспечивает защиту информации, содержащейся в заявках на участие в торгах, иных документах, представляемых участниками торгов, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированное изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами.

Пунктом 7.21.8. Регламента определено, что электронные документы (полные копии документов, подтверждающих сведения заявления), прикладываемые к заявлению должны соответствовать следующим требованиям:

- тип файла: jpeg (одностраничный) или pdf (многостраничный);
- цветность: минимум 256 оттенков серого, разрешение минимум 200dpi;
- размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 мб для многостраничного;
- электронный документ должен точно повторять оригинал, изображение не должно быть изменено, быть слишком тёмным или слишком светлым. Информация и реквизиты оригинала должны быть чётко видны на изображении;
- файл не должен быть защищён от просмотра, печати, не должен содержать вредоносного программного обеспечения в явном или скрытом виде;
- файл должен иметь название в зависимости от оригинала (образец наименования файла: «Паспорт Иванов», «Устав ООО «Фритрейд»);

Разделом 9.3. Регламента определён порядок приёма заявок на участие в торгах.

Пунктом 9.3.9. Регламента установлено, что Оператор ЭТП «Фритрейд» передаёт Организатору торгов поданные заявки на участие в торгах после окончания срока подачи заявок, установленного извещением о проведении торгов.

Согласно протоколу №1 от 15.12.2021г. помимо заявки Заявителя была отклонена заявка Ципилевой А.Г. по аналогичным основаниям

(комиссия Организатора торгов не смогла открыть документы, представленные в составе заявки), а также отклонена заявка Пацева Б.А. по основаниям непредставления всех страниц паспорта (в рамках рассмотрения жалобы Пацева Б.А. установлено, что Оператором ЭТП не обеспечена надёжность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона).

Аналогичная ситуация по отклонениям заявок участников установлена при проведении Организатором торгов на ЭТП «Фритрейд» иных торгов. К примеру, при проведении торгов по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/14 от 23.11.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура №5589 на сайте <https://freetrade.expert/>), в рамках проведения которых 4 заявки из 6 поступивших, не допущены комиссией Организатора торгов к участию в торгах в связи с тем, что невозможно открыть часть документов в составе заявок или предоставление не всех страниц паспорта (представлены организатору торгов только копии 2-3 страницы паспорта).

Заявка Заявителя была подана в формате, разрешенным к использованию согласно Регламенту ЭТП и документацией об аукционе. Согласно представленным дополнениям к жалобе Заявитель проверял корректность подаваемой заявки и документов, прикладываемых в ее составе. Оператором ЭТП не представлено объективных доказательств, что Заявителем поданы ненадлежащие документы в составе заявки.

Комиссией Крымского УФАС России при осмотре представленных документов и объяснений сторон сделан вывод о том, что Оператор ЭТП «Фритрейд» не обеспечил надёжность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона, равного доступа участников открытого аукциона к участию. Довод жалобы Заявителя нашел своё подтверждение, в связи с чем жалоба Заявителя признается обоснованной.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что в отношении обжалуемых торгов рассмотрено дело №082/10/18.1-232/2021, в действиях Оператора ЭТП «Фритрейд» признано нарушение установленных законодательством Российской Федерации

процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, и выдано предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции». По рассматриваемому делу №082/10/18.1-233/2021 антимонопольный орган не усматривает необходимости выдачи предписания.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/09 от 23.11.2021, лот №1, торговая процедура №5594 на сайте <https://freetrade.expert/>), обоснованной.
2. Признать в действиях Оператора ЭТП «Фритрейд» нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трёх месяцев со дня принятия решения.