

## РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/19-10-12

06 ноября 2012 года

г. Кызыл

*Резолютивная часть решения объявлена 22 октября 2012 года.*

*В полном объеме решение изготовлено 06 ноября 2012 года.*

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Хаджиев Ф.А. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России;

Члены комиссии:

Сорвачева В.А. - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Хитаришвили А.Т. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Тулуш Ш.Т. - специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

в присутствии:

заявителя - Федоровой Л.М.,

от ответчика - Франц В.О. представителя ОАО «Кызылская ТЭЦ» на основании доверенности № 3/5 от 17.01.2012г.,

рассмотрев дело №04-06-08/19-10-12 о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), возбужденное в отношении ОАО «Кызылская ТЭЦ» (667004, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Колхозная, 2),

УСТАНОВИЛА:

04 апреля 2012 года (вх. № 1809) в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление гражданки Федоровой Л.М. на действия ОАО «Кызылская ТЭЦ» по выставлению счета за оплату потребленной тепловой энергии и ГВС по квартире № 118, расположенной в доме № 39 по улице Лопсанчапа в городе Кызыле с указанием завышенной задолженности в размере 13502,55 рублей по состоянию на 01 февраля 2012 года.

Согласно представленной распечатке лицевого счета № 42082 от 25.01.2012г. по квартире 118 жилого дома по ул. Лопсанчапа, 39 с февраля 2009 года по январь 2012 года начислено 53973,22 рублей по тарифу, установленному в 2009-2011 году за тепловую энергию, оплачено 68570,4 руб.

Также заявитель представила в материалы дела вступившее в законную силу решение Кызылского городского суда от 07 мая 2010 года, согласно которому задолженность по указанной квартире уменьшена по состоянию на 01 февраля 2009 года, а также квитанции об оплате услуг теплоснабжения в адрес ОАО «Кызылская ТЭЦ» за декабрь 2008 года 1078,30 рублей, январь 2009 года - 1370,30 рублей, февраль 2009 года - 1370,30 рублей, март-июль 2009г. - 7 666 рублей, август 2009г. - 438,58 рублей, ноябрь-декабрь- 2954 рубля, октябрь 2009 г. - 1477 рублей, сентябрь 2009 г. - 1477 рублей, декабрь 2009г. - 473 рубля, январь-март 2010 года 4971 рубль, апрель - июнь 2010г. - 4971 рубль и 8 531 рубль по решению суда, июль-сентябрь 2010г. - 4971 рублей, октябрь - декабрь 2010г. - 4971 рубль, январь-март 2011г. - 7 306, 20 рублей, май- июль 2011 года - 7 306, 20 рублей, сентябрь -декабрь 2011 года 7306 рублей,

ОАО «Кызылская ТЭЦ» не согласилось с указанным заявлением и представило расчет задолженности (распечатку по лицевому счету № 42082) за период с апреля 2007 года по февраль 2012 года, согласно которого:

- за 2007 год начислено 12 106, 12 рублей, оплату Федорова А.Ф. за весь год не производила, и на конец года долг с учетом льгот составил 9 942,84 рублей. Ранее 2007 года по данному лицевому счету долгов не было.

- за 2008 год начислено 18 563,88 рублей, оплату Федорова А.Ф. также в течение года не производила, итого с учетом льгот, и долга за предыдущий год, в целом долг составил 25 189,44 рублей.

- за 2009 год начислено 18 704 рубля, Федорова А.Ф. оплатила 19 648,18 рублей, в результате чего общая сумма долга уменьшилась и составила 24 245, 26 рублей.

- за 2010 год начислено 19 887,6 рублей, оплачено 32 457,06 рублей, в результате чего общая сумма долга составила 11 675,8 рублей.

- за 2011 год начислено 21 918,6 рублей, оплачено 21 918,4 рублей, общая сумма долга составила 11 676 рублей.

- за 2 месяца 2012 года было начислено 3 653,1 рубля, оплата была произведена в размере 4 971 рублей, итого долг составил **10 358,1 рублей.**

Федорова А.Ф. не согласилась данными расчетами на основании того, что ОАО «Кызылская ТЭЦ» произвела их без учета решения Кызылского городского суда от

07 мая 2010 года, согласно которого размер долга по лицевому счету заявительницы за период с 01 апреля 2007 года по 01 февраля 2009 года был уменьшен в связи с некачественным оказанием услуг ОАО «Кызылская ТЭЦ» и составил 17 063,85 рублей.

Приказом Тывинского УФАС России №177 от 18.06.2012г. было возбуждено дело №04-06-08/19-10-12 в отношении ОАО «Кызылская ТЭЦ» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно представленным ОАО «Кызылская ТЭЦ» в ходе рассмотрения настоящего дела пояснениям, ОАО «Кызылская ТЭЦ» не обязано было производить перерасчет лишь при наличии указанного выше решения Кызылского городского суда, поскольку сама гражданка Федорова Л.М. не заявила в судебном заседании встречное требование о снижении суммы задолженности по указанной квартире, а также не обращалась в ОАО «Кызылская ТЭЦ», а также в судебные инстанции с отдельным подобным требованием.

Таким образом, при наличии задолженности по квартире № 39 по улице Лопсанчапа 118 города Кызыла, ОАО «Кызылская ТЭЦ» уведомлениями о необходимости оплаты задолженности за коммунальные услуги (тепловую энергию и ГВС), направленными 18.07.2011г., 27.12.2011г. в адрес Федоровой Л.М. уведомило о том, что оплата за потребленные ресурсы должна выполняться ненадлежащим образом и на тот период производится с нарушением сроков, на 18 июля 2011 года задолженность за коммунальные услуги перед ОАО «Кызылская ТЭЦ» составила 8 022,7 рублей, на 01 декабря 2011 года составила 9 849,45 рублей. В случае не оплаты сумм задолженности, как указывает ОАО «Кызылская ТЭЦ», данные суммы будут взысканы в судебном порядке.

К оплате в феврале 2012 года согласно счет - извещению от 30 января 2012 года Федоровой Л.М. предъявляется сумма в размере 15 329,1 рублей.

В ходе рассмотрения дела установлено, что Федорова Л.М. неоднократно обращалась в ОАО «Кызылская ТЭЦ» с заявлениями о разъяснении ей размера сложившейся задолженности. Так, в материалах дела имеется заявление от 23 декабря 2011 года (вх. № 4783) с просьбой объяснить выставленную задолженность на 01 января 2012 года в размере 11 676 рублей с приложением упомянутого выше решения суда свидетельствующего о снижении задолженности по ее квартире. Также имеется заявление от 27 декабря 2011 года, в котором также сообщается о не согласии с выставленной задолженностью.

В ответ на указанные заявления, ОАО «Кызылская ТЭЦ» сообщило, что сумма задолженности в отношении Федоровой Л.М. рассчитана верно.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Согласно выписке из Единого

государственного реестра сферой деятельности ОАО «Кызылская ТЭЦ» является передача тепловой энергии. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к естественной монополии. В соответствии с вышеизложенным, ОАО «Кызылская ТЭЦ» признается хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии на территории муниципального образования г. Кызыл.

Согласно статье 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

Согласно статье 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми [актами](#) или соглашением сторон.

В рассматриваемом случае приборов учета тепловой энергии не установлено, оплата производится по фиксированной плате, рассчитанной исходя из общей площади жилого помещения.

Согласно части 2 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (деле ЖК РФ) плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании **платежных документов**, представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива.

Согласно [части 14 статьи 155](#) ЖК РФ должники - лица, несвоевременно и (или) не полностью внесшие плату за жилое помещение и коммунальные услуги, - обязаны уплатить кредитору пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на момент оплаты, от не выплаченных в срок сумм за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты по день фактической выплаты включительно.

Согласно направленных ОАО «Кызылская ТЭЦ» платежных документов от 31.01.2012г., 29.03.2012г. собственникам жилого помещения № 118, расположенного в доме № 39 по улице Лопсанчапа следует, что за данным помещением числится задолженность в размере 11676 руб. по состоянию на 01.01.2012г. и 10358,1 руб. по состоянию на 01.03.2012г., что, в соответствии с вышеуказанной нормой ЖК РФ, обязывает собственников помещения внести плату за отопление в сумме 15329,10 руб. по состоянию на 01.01.2012г. и в сумме 14011,2 по состоянию на 01.03.2012г. Неоплата сумм, указанных в квитанции приведет к обращению ОАО «Кызылская ТЭЦ» в судебную инстанцию для принудительного взыскания образовавшейся задолженности, что повлечет за собой несение дополнительных расходов с собственников помещения (уведомление от 27.12.2011г.), либо прекращение подачи коммунальных услуг.

По состоянию на 01.02.2009г. за собственниками жилого помещения № 118, расположенного в доме № 39 по улице Лопсанчапа в судебном порядке

установлена задолженность по оплате тепловой энергии и ГВС в размере 17063,85 руб., данное решение получено сторонами (Федоровой Л.М. и ОАО «Кызылская ТЭЦ») и не опротестовано в судебном порядке, соответственно сумма задолженности, указанная в решении суда является доказанной.

Между тем, ОАО «Кызылская ТЭЦ» при расчете суммы задолженности Федоровой Л.М. и Федорову В.Я., указанной в распечатке лицевого счета №42082 от 15.05.2012г. учитывает начальное сальдо по состоянию на 01.02.2009г. в размере 26804,09 руб.

Выставление ОАО «Кызылская ТЭЦ» суммы задолженности за потребленную тепловую энергию в размере 26804,09 руб. по состоянию на 01.02.2009г. не соответствует фактической задолженности, установленной в решении суда в размере 17063,85 руб.

В случае предъявления задолженности Федоровой Л.М. и Федорову В.Я. в соответствии с задолженностью установленной судом, сальдо на 01.01.2012г. было бы следующим:

месяц	год	нач.		Начисление		Оплата		сальдо конечное
		сальдо	ГВС	Отопление	сумма нач.	сумма	реквизит	
февраль	2009	<b>17063,85</b>	488,74	1477,21	1965,95	4292,42		14737,38
март	2009	14737,38	0	1477,21	1477,21	351,3		15863,29
апрель	2009	15863,29	0	1477,21	1477,21	229,11		17111,39
май	2009	17111,39	0	1477,21	1477,21	229,11		18359,49
июнь	2009	18359,49	0	1477,21	1477,21	229,11		19607,59
июль	2009	19607,59	0	1477,21	1477,21	8333,71		12751,09
август	2009	12751,09	0	1477,21	1477,21	0		14228,3
сентябрь	2009	14228,3	0	1477,21	1477,21	1477		14228,51
октябрь	2009	12228,51	0	1477,21	1477,21	-275,88		13981,6
ноябрь	2009	13981,6	0	1477,21	1477,21	4431		11027,81
декабрь	2009	11027,81	0	1477,21	1477,21	0		12505,02
					16738,05	19296,88		
январь	2010	12505,02	0	1657,3	1657,3	5444		8718,32
февраль	2010	8718,32	0	1657,3	1657,3	828,64		9546,98
март	2010	9546,98	0	1657,3	1657,3	5858,32		5345,96
апрель	2010	5345,96	0	1657,3	1657,3	414,32		6588,94
май	2010	6588,94	0	1657,3	1657,3	8945,32		-699,08
июнь	2010	-699,08	0	1657,3	1657,3	551,46		406,76
июль	2010	406,76	0	1657,3	1657,3	0		2064,06
август	2010	2064,06	0	1657,3	1657,3	5444		-1722,64
сентябрь	2010	-1722,64	0	1657,3	1657,3	0		-65,34
октябрь	2010	-65,34	0	1657,3	1657,3	0		1591,96
ноябрь	2010	1591,96	0	1657,3	1657,3	0		3249,26
декабрь	2010	3249,26	0	1657,3	1657,3	4971		-64,44
					19887,6	32457,06		
январь	2011	-64,44	0	1826,55	1826,55	0		1762,11
февраль	2011	1762,11	0	1826,55	1826,55	0		3588,66
март	2011	3588,66	0	1826,55	1826,55	0		5415,21

апрель	2011	5415,21	0	1826,55	1826,55	7306,2	-64,44
май	2011	-64,44	0	1826,55	1826,55	0	1762,11
июнь	2011	1762,11	0	1826,55	1826,55	0	3588,66
июль	2011	3588,66	0	1826,55	1826,55	7306,2	-1890,99
август	2011	-1890,99	0	1826,55	1826,55	0	-64,44
сентябрь	2011	-64,44	0	1826,55	1826,55	0	1762,11
октябрь	2011	1762,11	0	1826,55	1826,55	0	3588,66
ноябрь	2011	3588,66	0	1826,55	1826,55	7306	-1890,79
декабрь	2011	-1890,79	0	1826,55	1826,55	0	-64,24
						21918,6	21918,4
январь	2012	<b>-64,24</b>	0	1826,55	1826,55	0	1762,31
февраль	2012	1762,31	0	1826,55	1826,55	4971	-1382,14
март	2012	-1382,14	0	1826,55	1826,55	0	444,41
апрель	2012	444,41	0	1826,55	1826,55	0	2270,96
май	2012	2270,96	0	1826,55	1826,55	5480	-1382,49
июнь	2012	-1382,49	201,24	1826,55	2027,79	201,24	444,06
июль	2012	444,06	0	1936,22	1936,22	6083,4	-3703,12
август	2012	-3703,12	0	1936,22	1936,22	0	-1766,9
						15032,98	16735,64

Таким образом, Комиссией установлено, что сумма задолженности, подлежащая оплате по состоянию на 01.01.2012г. отсутствовала, а также отсутствовала сумма задолженности по состоянию на 01.12.2012г. в размере 9849,45 руб., указанная в уведомлении об оплате задолженности ОАО «Кызылская ТЭЦ» Федоровой Л.М. от 27.12.2011г.

Доводы представителя ОАО «Кызылская ТЭЦ» о том, что Общество не обязано было производить перерасчет лишь при наличии указанного выше решения Кызылского городского суда, поскольку сама гражданка Федорова Л.М. не заявила в судебном заседании встречное требование о снижении суммы задолженности по указанной квартире, не могут быть приняты во внимание, поскольку решением суда **установлена сумма задолженности, подлежащая взысканию** по рассматриваемой квартире №118 в доме №39 по улице Лопсанчапа, соответственно ОАО «Кызылская ТЭЦ» при расчете задолженности должно было руководствоваться данным решением суда.

Предъявление ОАО «Кызылская ТЭЦ» несуществующей задолженности собственникам жилых помещений, несмотря на обращение указанных собственников об отсутствии задолженности в связи с вынесением решения суда, свидетельствует о злоупотреблении доминирующим положением на рынке услуг по передаче тепловой энергии на территории муниципального образования г. Кызыл, чем ущемляются интересы лиц, задолженность по оплате коммунальных услуг у которых отсутствует, так как наличие долга подразумевает применение санкций за неуплату коммунальных платежей: помимо основного долга, взыскиваются пени, уменьшаются сроки наступления санкций, возможно ограничение должника в пользовании коммунальными услугами или лишение их вовсе и т.п.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего

субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц

Для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением (то есть нарушения антимонопольного законодательства) достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из следующих последствий: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Таким образом, Комиссия установила наличие нарушения ОАО «Кызылская ТЭЦ» требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части неправомерного предъявления задолженности за услуги теплоснабжения в период с февраля 2009 года по квартире, расположенной по адресу: г. Кызыл, ул. Лопсанчапа, 39, квартира 118, чем ущемлены интересы Федоровой Людмилы Максимовны.

03.08.2012г. ОАО «Кызылская ТЭЦ» направило в адрес Тывинского УФАС России распечатку по лицевому счету №42082, согласно которой в августе 2012 года Общество произвело перерасчет в размере 6855,04 руб. по рассматриваемой квартире №118 в доме № 39 по улице Лопсанчапа, что должно было свидетельствовать об устранении допущенного нарушения. При этом Федоровой Л.М. на заседании Комиссии 22.10.2012г. представлено извещение от 28.09.2012г. с указанием размера задолженности по состоянию на 01.09.2012г. в сумме 3118,30 руб.

Комиссия изучив, представленные документы, пришла к выводу об отсутствии доказательств устранения допущенного нарушения в ходе рассмотрения дела, так как на основании произведенного Комиссией Тывинского УФАС России расчета задолженности с учетом судебного решения, установлено, что у Федоровой Л.М. отсутствовала задолженность по состоянию на 01.09.2012г. и даже имелась переплата в размере 1766,9 руб.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 2 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/19-10-12 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Кызылская ТЭЦ» нарушившей часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части неправомерного предъявления задолженности за услуги теплоснабжения в период с февраля 2009 года по квартире, расположенной по адресу: г. Кызыл, ул. Лопсанчапа, 39, квартира 118, чем ущемлены интересы Федоровой Людмилы Максимовны.

2. Выдать ОАО «Кызылская ТЭЦ» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии \_\_\_\_\_ В.А. Сорвачева

\_\_\_\_\_ А.Т. Хитаришвили

\_\_\_\_\_ Ш.Т. Тулуш

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республика Тыва.