

ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс»

660049, г.Красноярск,

ул.Парижской Коммуны, 41

ТСЖ «Овражный»

660112, г.Красноярск, ул.Воронова,35а,
оф.171

РЕШЕНИЕ № 95-10-11

«27» апреля 2011 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена 13 апреля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 апреля 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель комиссии - Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа, Лыков А.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (далее - Комиссия),

при участии представителей:

ответчика – ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» (660049, г.Красноярск, ул.Парижской Коммуны, 41) (далее - ООО «КрасКом»); Д.В. Пустынский (доверенность № 125/10 от 20 декабря 2010 года);

заявителя - Товарищество Собственников Жилья «Овражный» (660112, г.Красноярск, ул.Воронова,35а, оф.171) (далее – ТСЖ «Овражный»); И.П. Новгородова (выписка из протокола № 3 от 30 июня 2010 года);

рассмотрев дело № 95-10-11 по признакам нарушения ООО «КрасКом» общих требований части 1 статьи 10, требований пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

установила:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ТСЖ «Овражный» от 02.02.2011 № 6 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «КрасКом», выразившемся в завышении предъявляемой суммы за приемку в эксплуатацию узлов учета воды (один узел учета – 1059,32 рублей, транспортные расходы - 750,00 рублей).

Приказом Красноярского УФАС России от 24.03.2011 № 170 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «КрасКом» было возбуждено дело № 95-10-11 по признакам нарушения ООО «КрасКом» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции». В соответствии со статьей 42 Закона «О защите конкуренции» к участию в рассмотрении дела 95-10-11 в качестве ответчика было привлечено ООО «КрасКом», в качестве заявителя - ТСЖ «Овражный».

В ходе рассмотрения дела ТСЖ «Овражный» поддержало заявленные требования, дополнительно указав на то обстоятельство, что по мнению ТСЖ «Овражный», предъявляемая за введение в эксплуатацию узлов (приборов) учета сумма необоснованна, а также что ТСЖ «Овражный» обращалось в адрес ООО «КрасКом» за письменными разъяснениями обоснованности предъявляемой суммы за введение в эксплуатацию узлов учета, но письменного ответа с пояснениями ООО «КрасКом» предоставлено не было. Кроме того, ТСЖ «Овражный» было указано, что сам процесс введения в эксплуатацию занял около 20 минут, вследствие чего у ТСЖ «Овражный» возникли сомнения в обоснованности уплаченной суммы.

Представитель ООО «КрасКом» в ходе рассмотрения дела подтвердил, что письменного ответа с расшифровкой цены в адрес ТСЖ «Овражный» направлено не было, но заявителю данная информация могла быть предоставлена в устном режиме. На вопрос о даче пояснений по факту того, что в определенные дни, суммарное количество времени, необходимое для введения в эксплуатацию узлов учета составляло от 10 до 22 часов, представитель ООО «КрасКом» указал, что при представлении данных, возможно, была совершена ошибка.

Представитель ООО «КрасКом» также пояснил, что деятельность по введению в эксплуатацию узлов учета своим абонентам оказывает только ООО «КрасКом».

2. В ходе рассмотрения материалов заявления Красноярским УФАС России были установлены следующие фактические обстоятельства рассматриваемых правоотношений.

Согласно Счету № 52 от 18 января 2011 ООО «КрасКом» для ТСЖ «Овражный» были выполнены работы по приемке узлов учета расхода питьевой воды в эксплуатацию III сложности по адресу: г. Красноярск, ул. Воронова, д.35г., на сумму 3 385,00 рублей. Указанная сумма включала в себя оплату за приемку узла учета в эксплуатацию (3кат) без транспорта (В-351-03) – 1059,32 рублей, оплату за приемку узла учета в эксплуатацию (3кат) с транспортным средством (В-352-03) – 1809,32 рублей, НДС – 516,36 рублей. Для анализа обоснованности предъявляемой суммы за приемку узлов учета в эксплуатацию, Красноярским УФАС России был сделан запрос в адрес ООО «КрасКом» № 1681 от 10.02.2011 о представлении информации и расшифровки калькуляции.

Согласно Приказу генерального директора № 453 от 18.09.2008 был утвержден Прейскурант цен на оказание платных услуг Отделом приборов учета и Группы диагностики Службы главного метролога ООО «КрасКом». Согласно прейскуранту услуга по приемке узла учета расхода питьевой воды при использовании транспорта заказчика для приборов 1 категории сложности (В-351-01) составляет 720,34 рублей (без НДС), для приборов 2 категории сложности (В-351-02) - 817,80 рублей (без НДС), для приборов 3 категории сложности (В-351-03) - 1059,32 (без НДС), для приборов 4 категории сложности (В-351-04) - 1567,32 рублей (без НДС). Согласно прейскуранту услуга по приемке узла учета расхода питьевой воды при использовании транспорта ООО «КрасКом» для приборов 1 категории сложности (В-352-01) составляет 1131,36 рублей (без НДС), для приборов 2 категории сложности (В-352-02) составляет 1338,98 рублей (без НДС), для приборов 3 категории сложности (В-352-03) составляет 1809,32 (без НДС), для приборов 4 категории сложности (В-352-04) составляет 2737,29 рублей (без НДС). В соответствии с прейскурантом, стоимость приемки в эксплуатацию узлов учета горячего водоснабжения с использованием транспорта ООО «КрасКом» составляет 1698,31 рублей (без НДС), приемки в эксплуатацию узлов горячего водоснабжения с использованием транспорта заказчика - 898,31 рублей (без НДС). При этом согласно классификации абонентов ООО «КрасКом» по категориям сложности, утвержденной 1 сентября 2005 года, к первой категории сложности относятся объекты (помещения), имеющие не более 2-х врезок водопроводных сетей от внутренних сетей здания (сооружения), либо объекты, где одним прибором учета охвачено не более 2-х водоразборных точек. Ко второй категории сложности относятся объекты (помещения), имеющие более 2-х врезок водопроводных сетей от внутренних сетей здания (сооружения), либо объекты, у которых одним прибором учета охвачено более 2-х водоразборных точек. К третьей категории сложности относятся отдельно стоящие здания (сооружения), наружные сети водопровода и канализации которых находятся не на балансе водопотребляющей организации, приборами учета охвачено водопотребление одного здания (сооружения). К четвертой категории сложности относятся организации и предприятия, наружные сети водопровода и канализации которых находятся на балансе водопотребляющей организации (имеющие несколько зданий и сооружений).

2.1. Приемка в эксплуатацию узлов горячего водоснабжения с использованием транспорта ООО «КрасКом» включает в себя следующие элементы калькуляции: общая стоимость 1 часа работы инженера 116,67 рублей; регистрация заявки

(0,1 часа) – 11,67 рублей; обработка заявки в бухгалтерии (0,2 часа) – 23,33 рублей; обработка заявки в отделе по работе с потребителями энергоресурсов (0,1 часа) – 11,67 рублей; обработка заявки в отделе производственно-технического развития (0,1 часа) – 11,67 рублей; обработка заявки в инспекции (0,1 часа) – 11,67 рублей; выезд на объект (1 час) – 116,67 рублей; обследование узла учета и документов (1,5 часа) – 175,01 рублей; пломбирование приборов учета (0,1 часа) – 11,67 рублей; составление акта приемки на месте (0,1 часа) – 11,67 рублей; утверждение акта главным инженером (0,2 часа) – 23,33 рублей; итого – 3,5 часа, заработная плата – 408,35, транспортные расходы – 346,05 рублей, расходные материалы – 9,55 рублей.

Приемка в эксплуатацию узлов горячего водоснабжения с использованием транспорта заказчика включает в себя следующие элементы калькуляции: общая стоимость 1 часа работы инженера 116,67 рублей; регистрация заявки (0,1 часа) – 11,67 рублей; обработка заявки в бухгалтерии (0,2 часа) – 23,33 рублей; обработка заявки в отделе по работе с потребителями энергоресурсов (0,1 часа) – 11,67 рублей; обработка заявки в отделе производственно-технического развития (0,1 часа) – 11,67 рублей; обработка заявки в инспекции (0,1 часа) – 11,67 рублей; выезд на объект (1 час) – 116,67 рублей; обследование узла учета и документов (0,5 часа) – 58,34 рублей; пломбирование приборов учета (0,1 часа) – 11,67 рублей; составление акта приемки на месте (0,1 часа) – 11,67 рублей; утверждение акта главным инженером (0,2 часа) – 23,33 рублей, итого – 2,5 часа, заработная плата – 291,68 рублей, расходные материалы – 9,55 рублей.

2.2 Приемка в эксплуатацию узлов учета расхода питьевой воды на объектах 1,2,3,4 категории сложности с использованием транспорта ООО «КрасКом» состоит из следующих затрат: общая стоимость 1 часа работы инженера – 107,90 рублей; анализ документации предоставленной абонентом, определение категории сложности: 1 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 2 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 3 категория сложности (0,4 часа) – 43,16 рублей, 4 категория сложности (0,4 часа) – 43,16 рублей; оформление заявки, выписка счета, согласование даты выезда: 1 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 2 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 3 категория сложности (0,4 часа) – 43,16 рублей, 4 категория сложности (0,4 часа) – 43,16 рублей; выезд на место и обратно: все категории сложности (0,9 часа) – 97,11 рублей; проверка монтажной схемы на соответствие разрешительной документации: все категории сложности (0,5 часа) – 53,95 рублей; перекрытие задвижки до прибора учета на обводной линии и проверка наличия воды на объекте: 1 категория сложности (0,1 часа) – 10,79 рублей, 2 категория сложности (0,2 часа) – 21,58 рублей, 3 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 4 категория сложности (0,4 часа) – 43,16 рублей; проверка оформления результатов поверки (наличие и целостность пломб), соответствия диапазонов измерения фактическому водопотреблению: 1 категория сложности (0 часов) – 0,00 рублей, 2 категория сложности (0,2 часа) – 21,58 рублей, 3 категория сложности (0,4 часа) – 43,16 рублей, 4 категория сложности (1,2 часа) – 129,48 рублей; проверка отсутствия утечек и присоединений до (помимо) узла учета: 1 категория сложности (0,2 часа) – 21,58 рублей, 2 категория сложности (0,2 часа) – 21,58 рублей, 3 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 4 категория сложности (0,7 часа) – 75,73 рублей; проверка выполнения условий пожарной безопасности, контроль системы пожаротушения: 1 категория сложности (0,1

часа) – 10,79 рублей, 2 категория сложности (0,1 часа) – 10,79 рублей, 3 категория сложности (0,2 часа) – 21,58 рублей, 4 категория сложности (0,5 часа) – 53,95 рублей; опломбирование места соединения прибора, трубопровода и обводной линии, фильтра и прочее: 1 категория сложности (0,00 часа) – 0,00 рублей, 2 категория сложности (0,1 часа) – 10,79 рублей, 3 категория сложности (0,2 часа) – 21,58 рублей, 4 категория сложности (0,5 часа) – 53,95 рублей; составление Акта допуска узла учета: 1 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 2 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 3 категория сложности (0,4 часа) – 43,16 рублей, 4 категория сложности (0,4 часа) – 43,16 рублей; составление Акта выполненных работ: 1 категория сложности (0,2 часа) – 21,58 рублей, 2 категория сложности (0,2 часа) – 21,58 рублей, 3 категория сложности (0,3 часа) – 32,37 рублей, 4 категория сложности (0,5 часа) – 53,95 рублей; итого: 1 категория сложности – 312,91 рублей, 2 категория сложности – 356,07 рублей, 3 категория сложности – 463,97 рублей, 4 категория сложности – 690,56 рублей; транспортные расходы: 1 категория сложности (1,3 часа) – 266,12 рублей, 2 категория сложности (1,7 часа) – 348,01 рублей, 3 категория сложности (2,5 часа) – 511,78 рублей, 4 категория сложности (3,9 часа) – 798,37 рублей.

Приемка в эксплуатацию узла учета расхода питьевой воды на объектах 1,2,3,4 категории сложности с использованием транспорта заказчика состоит из следующих затрат: общая стоимость 1 часа работы инженера – 89,83 рублей; анализ документации предоставленной абонентом, определение категории сложности: 1 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 2 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 3 категория сложности (0,4 часа) – 35,93 рублей, 4 категория сложности (0,4 часа) – 35,93 рублей; оформление заявки, выписка счета, согласование даты выезда: 1 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 2 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 3 категория сложности (0,4 часа) – 35,93 рублей, 4 категория сложности (0,4 часа) – 35,93 рублей; выезд на место и обратно: все категории сложности (1,4 часа) – 125,76 рублей; проверка монтажной схемы на соответствие разрешительной документации: 1 категория сложности (0,1 часа) – 8,98 рублей, 2 категория сложности (0,2 часа) – 17,97 рублей, 3 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 4 категория сложности (0,4 часа) – 35,93 рублей; перекрытие задвижки до прибора учета на обводной линии и проверка наличия воды на объекте: 1 категория сложности (0,00 часа) – 0,00 рублей, 2 категория сложности (0,2 часа) – 17,97 рублей, 3 категория сложности (0,4 часа) – 35,93 рублей, 4 категория сложности (1,2 часа) – 107,80 рублей; проверка оформления результатов поверки (наличие и целостность пломб), соответствия диапазонов измерения фактическому водопотреблению: 1 категория сложности (0,2 часа) – 17,97 рублей, 2 категория сложности (0,2 часа) – 17,97 рублей, 3 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 4 категория сложности (0,7 часа) – 62,88 рублей; проверка отсутствия утечек и присоединений до (помимо) узла учета: 1 категория сложности (0,1 часа) – 8,98 рублей, 2 категория сложности (0,1 часа) – 8,98 рублей, 3 категория сложности (0,2 часа) – 17,97 рублей, 4 категория сложности (0,5 часа) – 44,92 рублей; проверка выполнения условий пожарной безопасности, контроль системы пожаротушения: 1 категория сложности (0,00 часа) – 0,00 рублей, 2 категория сложности (0,1 часа) – 8,98 рублей, 3 категория сложности (0,2 часа) – 17,97 рублей, 4 категория сложности (0,5 часа) – 44,92 рублей; опломбирование места соединения прибора, трубопровода и обводной линии, фильтра и прочее: 1 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 2 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 3 категория сложности (0,4 часа) –

35,93 рублей, 4 категория сложности (0,4 часа) – 35,93 рублей; составление Акта допуска узла учета: 1 категория сложности (0,2 часа) – 17,97 рублей, 2 категория сложности (0,2 часа) – 17,97 рублей, 3 категория сложности (0,3 часа) – 26,95 рублей, 4 категория сложности (0,5 часа) – 44,92 рублей; составление Акта выполненных работ: все категории сложности (0,1 часа) – 8,98 рублей; итого: 1 категория сложности – 269,49 рублей (3 часа), 2 категория сложности – 305,42 рублей (3,4 часа), 3 категория сложности – 395,25 рублей (4,4 часа), 4 категория сложности – 583,90 рублей (6,5 часа).

Согласно ответу ООО «КрасКом» № 2087 от 11.04.2011 накладные расходы при подготовке действующих калькуляций от 25.04.2008 приема узлов учета расхода питьевой воды на объектах 1,2,3,4 категории сложности рассчитывались как отношение планового объема общехозяйственных расходов к фонду оплаты труда основного производственного персонала, и процент накладных общехозяйственных расходов составил 117%. В соответствии с письмом ООО «КрасКом» № 1555 от 18.03.2011 при использовании цены (тарифа) с эксплуатацией автотранспортного средства ООО «КрасКом» стоимость его использования не дифференцируется на работу в режимах транспортного движения и ожидания, так как включает в себя усредненную работу транспортного средства в указанных режимах. Таким образом, потребитель оплачивает сумму не за конкретные расходы, которые были понесены при введении в эксплуатацию его узлов учета, а расходы, усредненные на основании планового годового пробега и планового годового фонда времени на линии.

2.3. Комиссией Красноярского УФАС России также установлено, что ООО «КрасКом» используется различная стоимость почасовой оплаты при формировании стоимости услуг на приемку узлов учета расхода питьевой воды в случае использования транспорта ООО «КрасКом» и в случае использования транспорта заказчика, при проведении работ по: анализу документации представленной абонентом, определению категории сложности; оформлению заявки и выписки счета, согласованию даты выезда; выезду в метро; проверке монтажной схемы на соответствие разрешительной документации; перекрытию задвижек прибора учета и на обводной линии и проверке наличия воды на объекте; проверке оформления результатов поверки (наличие и целостность пломб), соответствия диапазона измерения фактическому водопотреблению; проверке отсутствия утечек и присоединений до (помимо) узла учета; проверке выполнения условий пожарной безопасности, контролю системы пожаротушения; опломбированию места соединения прибора, трубопровода и обводной линии, фильтра и др.; составлению акта допуска узла учета; составлению акта выполненных работ (в случае использования транспорта заказчика стоимость одного часа по указанным работам составляет 89,83 рубля, а в случае использования транспорта ООО «КрасКом» стоимость часа по указанным работам составляет 107,90 рубля, при этом транспорт оплачивается отдельно и учитывается в специальном разделе калькуляции цены). Кроме того, в калькуляции услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета горячей воды для одной и той же услуги - «обследование узла учета и документов» в случае использования транспорта ООО «КрасКом» устанавливается необходимое для выполнения работ время - 1,5 часа, а в случае использования транспорта заказчика - необходимое для выполнения работ время – 0,5 часа.

Согласно ответу ООО «КрасКом» № 18.03.2011 № 1555 и № 2087 от 11.04.2011

установление в калькуляции стоимости тарифа различного количества времени для работы «Обследование узла учета и документов» в рамках оказания услуг по приемке узлов учета ГВС (а следовательно и различной конечной стоимости) в случае использования транспорта ООО «КрасКом» и в случае использования транспорта заказчика, а также установление различной стоимости почасовой оплаты при формировании стоимости услуг на приемку узлов учета расхода питьевой воды (а следовательно и различной конечной стоимости) в случае использования транспорта заказчика и в случае использования транспорта ООО «КрасКом» было сделано для экономического стимулирования потребителей к заказу услуг без предоставления служебного транспорта.

2.4. Для обоснованности предъявляемых временных затрат, учитываемых при формировании цены услуги, Красноярским УФАС России было также рассмотрено фактическое количество счетчиков, введенных в эксплуатацию в определенные дни инженерами ООО «КрасКом». Так, затраты времени на прием узлов учета в соответствии с утвержденными нормативами расчета времени составили: 01.10.2010 З.В. Борковская – 10,3 часа, 06.10.2010 З.В. Борковская – 13,4 часа, 07.10.2010 З.В. Борковская - 10,4 часа, 08.10.2010 Н.К. Кононова - 11,4 часа, 27.10.2010 М.И. Николаев – 9,5 часа, 27.10.2010 М.Ю. Солтан – 10,3 часа, 02.11.2010 М.Ю. Солтан – 11,6 часа, 02.11.2010 П.В. Пимченко – 12 часов, 10.11.2010 П.В. Пимченко – 12,8 часа, 15.11.2010 Н.К. Кононова - 14,2 часа, 17.11.2010 З.В. Борковская – 11,6 часа, 23.11.2010 З.В. Борковская - 22,1 часа, 24.11.2010 З.В. Борковская - 20,8 часа, 24.11.2010 И.И. Мурашко – 12,4 часа, 24.11.2010 М.И. Николаеве – 17,5 часа, 25.11.2010 М.И. Николаеве – 15 часов, 01.12.2010 Н.К. Кононова - 11,7 часов, 02.12.2010 Н.К. Кононова - 11,7 часов, 08.12.2010 Н.К. Кононова - 11,7 часов, 08.12.2010 П.В. Пимченко – 10,3 часа, 10.12.2010 И.И. Мурашко – более 11,7 часа, 14.12.2010 И.И. Мурашко – 10,4 часа, 16.12.2010 З.В. Борковская – 11,6 часа, 16.12.2010 З.В. Борковская – 11,6 часа, 10.02.2011 З.В. Борковская – 10,3 часа, и ряд других дней, свидетельствует о том, что время, использованное при калькулировании тарифа (цены), завышено в сравнении с фактическими временными затратами на ввод в эксплуатацию приборов учета. Кроме того, исходя из указанного времени начисляется и стоимость использования транспортного средства ООО «КрасКом», которая оплачивается независимо от того, находится транспортное средство в пути или в ожидании выполнения работ.

3. При рассмотрении обстоятельств рассматриваемых правоотношений Комиссией Красноярского УФАС России были сделаны следующие выводы.

Согласно части 9 статьи 13 Закона «Об энергосбережении» с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями указанной статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение

которыми или передачу которых они осуществляют.

Согласно пункту 3 Порядка предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», под коммунальными услугами понимается деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях.

В соответствии с частью 3 Порядка заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов», утвержденного Приказом Минэнерго РФ от 07.04.2010 № 149 «Об утверждении порядка заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов», договор по эксплуатации приборов учета является публичным договором и заключается между организацией, которая осуществляет снабжение энергетическим ресурсом или его передачу и сети инженерно-технического обеспечения которой имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, и обратившимся к исполнителю с предложением заключить договор собственник (физическое или юридическое лицо, либо уполномоченное им лицо) здания, строения, сооружения, помещения в многоквартирном доме, иного объекта, в процессе эксплуатации которого используются энергетические ресурсы, в том числе временного объекта, подлежащего оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, и имеющего непосредственное присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения исполнителя.

Указанные нормы проводят различие между предметом договора по установке приборов учета и договором по их эксплуатации, а также возлагают на организацию, которая осуществляет снабжение энергетическим ресурсом, обязанность по заключению договора по эксплуатации приборов учета. Договор по эксплуатации приборов учета предполагает проведение мероприятий по надлежащему опломбированию счетчиков, так как таким способом осуществляется достоверность и контроль расходования энергетического ресурса. Так, работы по опломбировке согласно тарифам, утвержденным Приказом генерального директора № 453 ООО «КрасКом» от 18.09.2008, включаются в состав работ по приемке в эксплуатацию узла учета потребителя. Помимо непосредственно опломбировки в указанный договор по эксплуатации приборов учета, в том числе, включаются также работы по анализу документации представленной абонентом, определению категории сложности, оформлению заявки и выписки счета, согласованию даты выезда, выезду в метро, проверке монтажной схемы на соответствие разрешительной документации, проверке выполнения условий пожарной безопасности, контролю системы пожаротушения, составлению акта допуска узла учета, составлению акта выполненных работ. Таким образом, договор ввода в эксплуатацию приборов учета может заключаться с организациями, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют

непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов. Кроме того, данные организации обязаны заключать указанные договоры по эксплуатации приборов учета, то есть договор на эксплуатацию приборов учета является публичным договором, в заключении которого не может быть отказано.

ООО «КрасКом» 03.12.2007 было внесено в реестр хозяйствующих субъектов имеющих долю на рынке определенного товара в размере более тридцати пяти процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, по осуществлению услуг водоснабжения и водоотведения и обладает долей более 50% на территории г.Красноярска за исключением территории: пром. площадки ФГУП ПО КХК «Енисей», пром. площадки ФГУП «Красмаш», территории ЗАО «Красный Яр-Шина», пром. площадки ЗАО «Сибтяжмаш» и ЗАО «Сибэлектросталь». Красноярским УФАС России был осуществлен анализ и оценка состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению на территории г.Красноярска за 2009-2010 годы, в том числе включающий анализ производства и поставки тепловой энергии в горячей воде на территории г.Красноярска. Анализ и оценка состояния конкуренции на рынке теплоснабжения на территории г.Красноярска проведены Красноярским УФАС России в рамках исполнения Приказа ФАС России от 07.02.2011 № 66 «О плане работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2011-2012 годы» и в целях реализации поручения ФАС России от 07.12.2010 № АЦ/43443 в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению. Согласно указанному анализу доля ООО «КрасКом» на рынке производства и поставки тепловой энергии в горячей воде в географических границах, определенной территорией расположения его тепловых сетей, составляет более 50%, в связи с тем обстоятельством, что указанный хозяйствующий субъект является единственной теплоснабжающей организацией в географических границах, определенной территорией расположения его тепловых сетей, а именно на локальных территориях Советского, Свердловского и Центрального районов г.Красноярска.

ООО «КрасКом» осуществляет коммерческую деятельность по удовлетворению потребности населения в услугах по содержанию и эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства, по водоснабжению, водоотведению и доставке тепловой энергии и горячей воды по теплосетям. ООО «КрасКом» является организацией, которая осуществляет снабжение водой и сети инженерно-технического обеспечения которой имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, ООО «КрасКом» является субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке горячего водоснабжения и снабжения питьевой водой, и обязано соблюдать требования статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

3.1. Согласно части 1 статьи 3 Закона «О защите конкуренции» указанный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том

числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункту 6 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. В данном случае в качестве товара выступает услуга по эксплуатации (введению в эксплуатацию) приборов учета питьевой и горячей воды. Федеральным законодательством не предусмотрено установление различных цен (тарифов) на оказание услуг по эксплуатации (введению в эксплуатацию) приборов учета питьевой и горячей воды, в том числе в зависимости от принадлежности транспорта, используемого при оказании услуг, заказчику или исполнителю. Кроме того, самостоятельного товарного рынка услуг по введению в эксплуатацию приборов учета нет, так как работы, связанные с введением в эксплуатацию приборов учета воды, осуществляются в рамках основного вида деятельности организации по водоснабжению, также как, например, предоставление технических условий оказания услуг водоснабжения и выполнению мероприятий по подключению к сети ресурсоснабжающей организации.

3.2. Комиссией Красноярского УФАС России были проанализированы тарифы ООО «КрасКом» на оказание услуг по приемке в эксплуатацию узлов учета питьевой и горячей воды. По представленным данным, ООО «КрасКом» предъявляет различные цены на оказание услуг по приемке узлов учета питьевой воды в случае, если используется транспорт ООО «КрасКом» (107,90 рублей за час работы инженера), и в случае если используется транспорт заказчика (89,83 рублей за час работы инженера), при этом оплата за транспорт взимается отдельно и учитывается в отдельной независимой графе в разделе калькуляции цены. Согласно пояснениям ООО «КрасКом» от 18.03.2011 № 1555 при калькулировании стоимости услуг на приемку узлов учета расхода питьевой воды с использованием служебного транспорта ООО «КрасКом» (калькуляция № В-352) была взята максимальная почасовая стоимость оплаты труда инженера в размере 107,90 рублей, а с использованием транспорта заказчика (калькуляция № В-351) использовалась минимальная стоимость оплаты труда инженера в размере 89,83 рублей. Кроме того, в калькуляции услуги по приемке в эксплуатацию узлов учета горячей воды для одной и той же услуги - «обследование узла учета и документов» в случае использования транспорта ООО

«КрасКом» устанавливается необходимое для выполнения работ время - 1,5 часа, а в случае использования транспорта заказчика - необходимое для выполнения работ время – 0,5 часа. При этом работы по «обследованию узла учета и документов» фактически не зависят от того, чей транспорт используется.

Согласно пояснениям ООО «КрасКом» данный подход был применен для экономического стимулирования потребителей к заказу услуг без предоставления служебного транспорта, так как закрепленный за Отделом служебный транспорт в первую очередь используется при выполнении сотрудниками Отдела заданий в рамках основной производственной программы предприятия. Вместе с тем, указанные обстоятельства носят внутренний характер для ООО «КрасКом» и не должны влиять на отношения ООО «КрасКом» с потребителями, которые оплачивают различную сумму за одну и ту же услугу.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО «КрасКом» как субъект, занимающий доминирующее положение, устанавливает экономически и технологически необоснованные различные цены (тарифы) на одну и ту же услугу (введение в эксплуатацию узлов учета питьевой и горячей воды), что приводит к ущемлению интересов потребителей и создает дискриминационные условия в зависимости от наличия или отсутствия транспортного средства.

3.3. Комиссией Красноярского УФАС России также было установлено, что для определенной категории счетчиков при калькуляции суммы, предъявляемой к оплате, используется общее время на установку счетчиков расхода питьевой воды: для 1 категории сложности - 1,3 часа, для 2 категории – 1,7 часа, для 3 категории – 2,5 часа, для 4 категории – 3,9 часа. Для обоснованности предъявляемых временных затрат учитываемых при формировании цены услуги, Комиссией Красноярского УФАС России было рассмотрено фактическое количество счетчиков, введенных в эксплуатацию в определенные дни инженерами ООО «КрасКом». На основании исследованных фактических обстоятельств установлено, что в определенные дни инженеры вводили в эксплуатацию количество узлов учета различной сложности, введение в эксплуатацию которых, если бы соответствовало утвержденным калькуляциям и используемых в них временным затратам, требовало бы необходимого времени от 9 до 22 часов, что свидетельствует о том, что время, используемое при калькуляции цены, завышено по сравнению с фактическими временными затратами. Кроме того, исходя из указанного времени начисляется и стоимость использования транспортного средства ООО «КрасКом», которая оплачивается независимо от того, находится транспортное средство в пути или в ожидании выполнения работ, а также которая начисляется не с учетом фактических затрат для конкретного потребителя, а на основании усредненных годовых затрат, учитывающих затраты как других потребителей, так и ООО «КрасКом».

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО «КрасКом» установлены необоснованно высокие цены по оказанию услуг введения в эксплуатацию узлов учета питьевой и горячей воды, в том числе путем завышения фактических временных затрат на осуществление работ, чем нарушаются общие требования части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», а также нарушаются требования пункта 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части установления экономически и технологически необоснованных различных цен на услугу по введению в эксплуатацию узлов

учета питьевой и горячей воды.

Комиссия в условиях полного, всестороннего исследования доказательств, принимая во внимание изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать ООО «КрасКом» нарушившим общие требования части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части установления необоснованно-высоких цен на оказание услуг по введению в эксплуатацию узлов учета питьевой воды.
2. Признать ООО «КрасКом» нарушившим общие требования части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части установления необоснованно-высоких цен на оказание услуг по введению в эксплуатацию узлов учета горячей воды.
3. Признать ООО «КрасКом» нарушившим требования пункта 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части установления экономически и технологически необоснованных различных цен на услугу по введению в эксплуатацию узлов учета питьевой воды.
4. Признать ООО «КрасКом» нарушившим требования пункта 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части установления экономически и технологически необоснованных различных цен на услугу по введению в эксплуатацию узлов учета горячей воды.
5. Передать материалы дела должностному лицу Красноярского УФАС России для применения в отношении ООО «КрасКом» мер административного реагирования.
6. Выдать ООО «КрасКом» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:
 - 1) в срок до 1 июня 2011 года разработать проект расчета цены (калькуляций) на ввод в эксплуатацию узлов учета горячей воды, рассчитанный в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, в том числе с учетом:
 - а) устранения дискриминационных условий при оказании услуг по приемке в эксплуатацию узлов учета горячей воды в случае, если используется транспорт ООО «КрасКом» и в случае, если используется транспорт заказчика, в том числе путем установления различных временных затрат для одной и той же работы;
 - б) фактических временных затрат на осуществление работ по введению в эксплуатацию узлов учета горячей воды, совместно с указанием в актах выполненных работ времени, затраченного на их проведение.
 - 2) в срок до 1 июня 2011 года разработать проект расчета цены (калькуляций)

на ввод в эксплуатацию узлов учета питьевой воды, рассчитанный в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, в том числе с учетом:

а) устранения дискриминационных условий при оказании услуг по приемке в эксплуатацию узлов учета питьевой воды в случае, если используется транспорт ООО «КрасКом» и в случае, если используется транспорт заказчика;

б) фактических временных затрат на осуществление работ по введению в эксплуатацию узлов учета питьевой воды, совместно с указанием в актах выполненных работ времени, затраченного на их проведение.

3) в срок до 1 июля 2011 года ввести в действие и принять к исполнению цены (калькуляции) на услуги по:

а) вводу в эксплуатацию узлов учета горячей воды, рассчитанные в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, согласно проекту и требованиям, указанным в пункте 1 настоящего предписания.

б) вводу в эксплуатацию узлов учета питьевой воды, рассчитанные в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, согласно проекту и требованиям, указанным в пункте 2 настоящего предписания.

4) в целях исполнения предписания, в срок до 10 июня 2011 года представить в адрес Красноярского УФАС России:

а) проект расчета цены (калькуляций) на ввод в эксплуатацию узлов учета горячей воды, рассчитанный в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, указанный в пункте 1 настоящего предписания (с приложением копий обосновывающих расчет документов).

б) проект расчета цены (калькуляций) на ввод в эксплуатацию узлов учета питьевой воды, рассчитанный в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, указанный в пункте 2 настоящего предписания (с приложением копий обосновывающих расчет документов).

О выполнении предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии
Харченко

О.П.

Члены Комиссии

Я.Ю.Бычкова

А.Ю. Лыков

Решение может быть обжаловано в суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [397.doc](#)