

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-598/2020

«04» августа 2020  
Липецк

город

Я, <...>, рассмотрев материалы, содержащие достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке (398059, г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д. 25; 398007, г. Липецк, ул. Студеновская, д. 109; ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482401001) (далее – газораспределительная организация, АО «Газпром газораспределение Липецк»),

### УСТАНОВИЛ:

В адрес Липецкого УФАС России 23.06.2020г. поступило заявление <...>, по вопросу отказа Филиалом АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке в выдаче технических условий на изменение схемы газоснабжения (переход на индивидуальное отопление) в жилом помещении по вышеуказанному адресу: <...>.

Из материалов дела следует, что согласно <...>. обратилась в адрес газораспределительной организации за выдачей технических для установки в квартире газового котла, с целью перевода системы отопления квартиры на индивидуальное газовое отопление.

Письмом от 23.04.2020 года № 06-1490 АО «Газпром газораспределение Липецк» отказало в выдаче технических условий, указав, что готово рассмотреть возможность перевода на индивидуальное отопление всего многоквартирного жилого дома, поскольку действующее в настоящее время законодательство не предусматривает переход одного или нескольких жилых помещений в многоквартирном доме с центральным теплоснабжением на иной вид индивидуального отопления, после

урегулирования всех требований действующего законодательства.

Согласно письму Минстроя России от 15.10.2014 №22588-ОД/04 «Об отоплении жилых помещений в многоквартирных домах» процедура перехода на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии достаточно сложная и дорогостоящая, целесообразнее такой переход осуществлять не отдельно взятого жилого помещения, а в целом многоквартирного дома.

Пунктом 15 статьи 14 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 года предусмотрено, что запрещается переход на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии, перечень которых определяется правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, при наличии осуществленного в надлежащем порядке подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения многоквартирных домов, **за исключением случаев, определенных схемой теплоснабжения.**

Пунктом 51 Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 года №787 (ред. от 22.05.2019) «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлено, что в перечень индивидуальных квартирных источников тепловой энергии, которые запрещается использовать для отопления жилых помещений в многоквартирных домах при наличии осуществленного в надлежащем порядке подключения к системам теплоснабжения, за исключением случаев, определенных схемой теплоснабжения, входят источники тепловой энергии, работающие на природном газе, не отвечающие следующим требованиям:

- а) наличие закрытой (герметичной) камеры сгорания;
- б) наличие автоматики безопасности, обеспечивающей прекращение подачи топлива при прекращении подачи электрической энергии, при неисправности цепей защиты, при погасании пламени горелки, при падении давления теплоносителя ниже предельно допустимого значения, при достижении предельно допустимой температуры теплоносителя, а также при нарушении дымоудаления;
- в) температура теплоносителя - до 95 градусов Цельсия;
- г) давление теплоносителя - до 1 МПа.

Таким образом, по мнению заявителя, законодательно не установлен запрет на переход собственником жилого помещения многоквартирного дома на индивидуальное отопление, при этом нет обязанности переходить на данный

вид отопления всем собственникам (пользователям) жилых помещений данного многоквартирного дома.

Однако из представленной выше информации следует, что АО «Газпром газораспределение Липецк» отказало <...> в выдаче технических условий на изменение схемы газоснабжения.

АО «Газпром газораспределение Липецк» г. Липецке является организацией основной вид деятельности которой - Распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (35.22 ОКВЭД).

Согласно ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» от 17 августа 1995 № 147-ФЗ, газораспределительные организации как организации, занимающиеся транспортировкой природного газа, относятся к субъектам естественных монополий.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 28.7 КоАП РФ административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, в отношении Филиалом АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке, Липецким УФАС России было возбуждено дело об административном правонарушении и проведено административное расследование, в ходе которого установлено следующее

Согласно письменным пояснениям АО «Газпром газораспределение Липецк» г. Липецке от 13.07.2020 года исх.№07-2568 17.04.2020 года Драмарецкая Ю.В. обратилась в центральный офис АО «Газпром газораспределение Липецк» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения. Как следует из текста заявки, основанием для обращения послужило желание Заявителя установить в квартире газовый котел с целью перевода системы отопления квартиры на индивидуальное газовое. При этом заявитель указала, что требуется увеличение объема потребления газа, изменение схемы газоснабжения.

В соответствии с п. 61 Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 года №1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а так же об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства РФ» (далее – Правила) заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличение объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных п. 61 (1) настоящих Правил.

Пунктом 61(1) Правил гласит: в случае изменения схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства в границах земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, не влекущего изменение параметров ранее выданных технических условий, и отсутствия необходимости фактического присоединения, кроме случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта, заявитель направляет исполнителю уведомление о предстоящем изменении схемы газоснабжения подключенного объекта капитального строительства не позднее чем за 10 рабочих дней до начала работ по изменению схемы газоснабжения с указанием характера изменения.

Поскольку указанное жилое помещение Заявителя газифицировано, и согласно проекту на газификацию №254606-ГС от 1997 года, дом 94, кор. «Б» по ул. Космонавтов в г. Липецке оснащен только газовыми плитами, изменение схемы газоснабжения дома потребует изменение параметров ранее выданных технических условий, а следовательно, потребуются заключение договора на технологическое подключение.

В соответствии с правилами, подключению к сетям газораспределения подлежат проектируемые, строящиеся, реконструируемые или построенные, но не подключенные к сетям газораспределения объекты капитального строительства.

Градостроительный кодекс РФ не относит к объектам капитального строительства жилые и нежилые помещения, в том числе квартиры.

Таким образом, подключение квартиры, расположенной в многоквартирном доме к сетям газораспределения, не регулируется Правилами № 1314.

В связи с данными обстоятельствами заявка <...>., принятая и зарегистрированная под №136 от 17.04.2020 года ни по содержанию, ни по прилагаемым документам, не является заявкой о заключении договора о подключении объекта капитального строительства к сетям газораспределения Общества.

Таким образом, письмом от 23.04.2020 года Обществом был дан ответ на заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, а не на выдачу технических условий на изменение схемы газоснабжения, как считает заявитель.

Так же с учетом положений п.15 ст.14 ФЗ – 190 «О теплоснабжении» 23.04.2020

года Заявителю был направлен ответ о невозможности перевода системы отопления квартиры на индивидуальное газовое.

В рамках административного расследования Определением об истребовании дополнительных необходимых материалов по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-598/2020 у Главы города Липецка <...>были запрошены сведения об обращении <...>по вопросу перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме для перехода на индивидуальное отопление с использованием индивидуального теплогенератора на газовом топливе и о возможности перехода жилого помещения заявителя на индивидуальное отопление согласно действующей системе теплоснабжения г. Липецка.

Согласно ответу Жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Липецка от 15.07.2020 года №3702-01-09 обращений от <...>обращений по вопросу перепланировки жилого помещения не поступало. Согласно существующей схеме теплоснабжения перевод указанного жилого помещения в многоквартирном доме №94, корп. «Б» по ул. Космонавтов и самого многоквартирного дома на индивидуальные источники теплоснабжения не предусмотрен.

Таким образом, на основании требований пункта 15 статьи 14 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 года запрещается переход на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии, перечень которых определяется правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, при наличии осуществленного в надлежащем порядке подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения многоквартирных домов, поскольку действующей системой теплоснабжения города Липецка данный переход не предусмотрен.

О чем ранее, письмом от 23.04.2020 года №06-1490, <...>Обществом был так же дан ответ.

На основании вышеизложенного, поскольку схемой теплоснабжения г. Липецка не предусмотрен перевод жилого дома на индивидуальный источник теплоснабжения и не установлено нарушений Обществом требований п. 15 ст. 14 ФЗ-190 «О теплоснабжении», в действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке отсутствует событие административного правонарушения.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24.5, ст. 28.7, ст. 28.9 и ст. 29.10 КоАП,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-598/2020, возбужденному в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Липецке (398059, г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д. 25; 398007, г. Липецк, ул. Студеновская, д. 109; ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482401001), определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-598/2020 и проведении административного расследования от 08.07.2020, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>