

ООО «ОЛИМП»

<.....>

Брянский филиал ФГКУ
РОСГРАНСТРОЙ

<.....>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

<.....>

Решение по делу № 14
о нарушении требований законодательства РФ
о контрактной системе

«23» января 2017 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо;

Членов Комиссии:

<.....>;

в присутствии:

<.....> – представителя Брянского филиала ФГКУ РОСГРАНСТРОЙ, без надлежащим образом, оформленных полномочий;

- в отсутствие, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы ООО «Олимп»,

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ООО «Олимп» на действия единой комиссии Брянского филиала ФГКУ РОСГРАНСТРОЙ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание комплекса услуг по содержанию в чистоте помещений и территорий автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Брянской области, для нужд Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой за № 0327100002316000026, установила:

1. 23.12.2016 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на оказание комплекса услуг по содержанию в чистоте помещений и территорий автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Брянской области, для нужд Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой за № 0327100002316000026 (далее – документация об электронном аукционе).

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за №0327100002316000026 на момент рассмотрения жалобы не заключен. На заседании комиссии велась аудиозапись.

2. До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 8 заявок. Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронной форме от 10.01.2016 г. №0327100002316000026-1 года единой комиссией Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой принято решение:

-о допуске к участию в электронном аукционе участников закупки, заявкам которых присвоены порядковые №№1,2,4,5, 7, 8.

-об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участников закупки, заявкам которых присвоены №№3,6.

Заявитель ООО «Олимп» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссией Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой в части необоснованного отказа в допуске на участие в электронном аукционе по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронной аукционе от 10.01.2016 г. №0327100002316000026-1, поскольку считает, что первая часть заявки ООО «Олимп» под №3 соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Единой комиссией Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой области нарушены требования ч.ч. 1, 3 ст. 67 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) статьи 67 Закона о контрактной системе, поскольку единой комиссией Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки под №3.

Учитывая, что предметом закупки является оказание услуги с использованием материалов, (товаров), то содержание первой части заявки на участие в аукционе должно быть установлено в соответствии с п.п.б п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, а именно: согласие участника такого аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на оказание услуги; а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно п.3.1.1.1 документации об аукционе за №0327100002316000026 первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную информацию: согласие участника такого аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе (указаны в таблице 1 раздела IV. Описание объекта закупки), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе, указанной в п.3.1.1.1 документации об аукционе №0327100002316000026 участнику закупки при заполнении первой части заявки необходимо было читать следующее:

При наличии в документации слов «не менее» участник закупки в первой части заявки указывает конкретное значение показателей товара большее или равное

требуемому, без указания слов «не менее».

При наличии в документации слов «не более», участник закупки в первой части заявки указывает конкретное значение показателей товара меньше или равное требуемому, без указания слов «не более».

При наличии в документации «должен(ы)(а)(о)» «должен(ы)(а)(о) быть», «не должен(ы)(а)(о)» участник закупки в первой части заявки указывает конкретное значение показателей товара, без указания слов «должен(ы)(а)(о)» «должен(ы)(а)(о) быть», «не должен(ы)(а)(о)».

При наличии слова «до» участник закупки в первой части заявки указывает значение показателя с указанием слова «до» из-за специфики показателя.

В случае указания слова «или» участник закупки в первой части заявки указывает конкретное значение показателей товара без указания слова «или».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2017 года единой комиссией Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки под №3 по следующему основанию: первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе и не допускается к участию в соответствии с п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе: согласно п.2 Табл.1 «Реагент должен обладать сильным гигроскопическим свойством». Участник в заявке под №3 указывает реагент без указания показателя «обладает», что не соответствует требованиям документации.

При обозрении Табл.№1 раздела IV. Описание объекта закупки аукционной документации установлено, что потребностью заказчика является использование: «Реагента, который должен обладать сильным гигроскопическим свойством, при попадании на снег должен вступать с ним в химическую реакцию, выделяя при этом сильное тепло; не должен позволять образовываться гололеду и снежно-ледяным накатам; не должен быть токсичным для людей и животных. Расход реагента (грамм/м²):

- при температуре до – 4 С0 должен быть не более 15;

- при температуре до – 8 С0 должен быть не более 35;

- при температуре до – 12 С0 должен быть не более 45;

- при температуре до – 16 С0 должен быть не более 55;

- при температуре до – 20 С0 должен быть не более 65)». В заявке на участие в аукционе под №3 в частности указано «реагент сильный с гигроскопическим свойством», что соответствует положениям п.3.1.1.1 документации об аукционе №0327100002316000026 и инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе, поскольку:

-во-первых, разработанная заказчиком инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе (далее-инструкция) не содержит каких-либо указаний относительно применения участником закупки слова «обладать», что позволяет участнику аукциона в этой части заполнить первую часть заявки по-

своему усмотрению;

во-вторых, согласно разработанной заказчиком инструкции: «при наличии в документации об аукционе слов «должен», «должен быть» участник закупки в первой части заявки указывает конкретное значение показателей товара, без указания слов «должен(ы)(а)(о)» «должен(ы)(а)(о) быть», «не должен(ы)(а)(о)», в заявке участника аукциона под №3 не содержится указания на слова «должен», «должен быть».

-в-третьих, слово «обладать» не отражает какое-либо значение или показатель товара, к которым относятся в рассматриваемом случае такие значения и показатели как «сильным гигроскопическим свойством».

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки под №3 у единой комиссии Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой не имелось.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствуют об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «Олимп» на действия единой комиссии Брянского филиала ФГКУ РОСГРАНСТРОЙ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание комплекса услуг по содержанию в чистоте помещений и территорий автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Брянской области, для нужд Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой за № 0327100002316000026 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях единой комиссии Брянского филиала ФГКУ РОСГРАНСТРОЙ нарушения требований ч.ч.1, 3 ст.67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать единой комиссии Брянского филиала ФГКУ РОСГРАНСТРОЙ, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении выявленных нарушений требований ч.ч.1,3 ст.67 Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

Брянский филиал ФГКУ

РОСГРАНСТРОЙ

<.....>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

<.....>

Предписание

о нарушении законодательства РФ о контрактной системе

«23» января 2017 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо;

Членов Комиссии:

<.....>;

на основании своего решения от «23» января 2017 г. по рассмотрению жалобы

участника закупки ООО «Олимп» на действия единой комиссии Брянского филиала ФГКУ РОСГРАНСТРОЙ при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание комплекса услуг по содержанию в чистоте помещений и территорий автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Брянской области, для нужд Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой за № 0327100002316000026, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), предписывает:

Нарушение устранить путем:

I. Единой комиссии Брянского филиала ФГКУ Росгранстрой совершить действия по устранению нарушений ч.ч.1, 3 ст.67 Закона о контрактной системе.

- отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2017 года и протокола подведения итогов аукциона от 13.01.2017 года.

-осуществления повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок участников закупки в соответствии с требованиями ч.ч.1,3 ст.67 Закона о контрактной системе и решения Брянского УФАС России от 23.01.2017 года, с формированием соответствующего протокола;

- назначения новой даты проведения электронного аукциона;

- направления в адрес оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»

информации об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2017 года, протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.01.2017 года, информации об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок, вновь сформированного протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе и новой дате проведения аукциона.

II. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить следующие действия:

2.1. Отменить протокол аукциона от 13.01.2017 года;

2.2. Уведомить участников закупки об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2017 года, протокола проведения аукциона от 13.01.2017 года, протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.01.2017 года, уведомить об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок участников закупки, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

2.3. Назначить время проведения аукциона в электронной форме, уведомить участников закупки, допущенных к участию в аукционе о новой дате и времени проведения аукциона.

2.4. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного 13.01.2017 года участником закупки с номером заявки «1», т.е. с 10 390 215,78 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером заявки № 1 считать лучшим.

2.5 Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить техническую возможность по отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2017 г., протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.01.2017 года и размещению вновь сформированного протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе и новой дате проведения аукциона.

III. Заказчику Брянский филиал ФГКУ Росгранстрой, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить действия по дальнейшему осуществлению закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России необходимо представить в срок до 22 февраля 2017 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>