

принято 27 февраля 2010 года
изготовлено 15 марта 2010 года
город Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии

члены Комиссии:

рассмотрев дело № ММ 05-03/2010-5 о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Муниципальным унитарным предприятием города Ижевска «Ижводоканал»,

в присутствии 24 февраля 2010 года:

Представителей заявителя по делу ОАО «Ижевский завод пластмасс»: юриста <...> (доверенность от 11.01.2010 г. № 24/03), главного энергетика <...> (доверенность от 19.02.2010 г. №11/315);

Представителей ответчика по делу МУП города Ижевска «Ижводоканал»: начальника юридического отдела <...> (доверенность от 11.01.2010 г. №6-юр), экономиста <...> (доверенность от 24.02.2010г. б/н), заместителя главного инженера <...> (доверенность от 24.02.2010 г. б/н);

Представителей заинтересованных лиц по делу: - Администрации муниципального образования «город Ижевск» заместителя начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства - начальника отдела правового обеспечения Администрации города Ижевска <...> (доверенность от 11.01.2010 г.№ 01-29-4);

- ОАО «ВолгаТелеком» начальника службы правового обеспечения филиала в Удмуртской Республике <...> (доверенность от 25.11.2009 г. № 300);

- ЗАО «Автоколонна 1226» главного механика <...> (доверенность от 11.01.2010 г. б/н);

- ФГУП «УССТ №8 при Спецстрое России» главного энергетика <...>, юриста <...> (доверенность от 11.01.2010 г. № 49/16-5);

- ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» юриста <...> (доверенность от 11.01.2010 г. №3);

в отсутствие представителей заинтересованных лиц, надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- ООО «ЦентрИнвестИндастриал»;

- ООО «КЭМ»;

- ОАО «Буммаш»;

- ОАО «Гамбринус»;

- ОАО «ИЖАВТО».

В присутствии представителя ОАО «Ижевский радиозавод» главного энергетика <...> не заявившего ходатайства о привлечении общества к участию в деле в качестве заинтересованного лица.

27 февраля 2010 года

Представителей заявителя по делу ОАО «Ижевский завод пластмасс»: юриста <...> (доверенность от 11.01.2010 г. № 24/03), главного энергетика <...> (доверенность от 19.02.2010 г. №11/315);

Представителя ответчика по делу МУП города Ижевска «Ижводоканал»:

начальника юридического отдела <...> (доверенность от 11.01.2010 г. №6-юр);

Представителей заинтересованных лиц по делу:

- Администрации муниципального образования «город Ижевск» заместителя начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства- начальника отдела правового обеспечения Администрации города Ижевска <...> (доверенность от 11.01.2010 г. № 01-29-4);
- ЗАО «Автоколонна 1226» главного механика <...> (доверенность от 11.01.2010 г. б/н);
- ФГУП «УССТ №8 при Спецстрое России» главного энергетика <...>;
- ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» юрисконсульта <...> (доверенность от 11.01.2010 г. №3);

в отсутствие представителей заинтересованных лиц, надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- ОАО «ВолгаТелеком»;
- ООО «ЦентрИнвестИндастриал»;
- ООО «КЭМ»;
- ОАО «Буммаш»;
- ОАО «Гамбринус»;
- ОАО «ИЖАВТО», надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В присутствии представителя ОАО «Ижевский радиозавод» главного энергетика <...> не заявившего ходатайства о привлечении общества к участию в деле в качестве заинтересованного лица.

У С Т А Н О В И Л А:

В Удмуртское УФАС России 21 октября 2009 года поступило заявление №8932 ОАО «Ижевский завод пластмасс» на действия Муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Ижводоканал» (далее МУП «Ижводоканал»), выразившиеся в намерении ликвидации водопровода, снабжающего технической водой ОАО «Ижевский завод пластмасс» (далее ОАО «ИЗП»).

МУП «Ижводоканал» письмами от № 453/105-100 от 29.09.2009 г.; № 199/02 от 18.09.2009 г.; № 97 от 06.05.2009 г. поставил в известность ОАО «Ижевский завод пластмасс» о проведении в г.Ижевске мероприятий по полному и окончательному выводу из работы системы водопровода технической воды в связи с ненадлежащим его техническим состоянием: изношенностью и сверхнормативным сроком службы. В связи с работами по отключению МУП «Ижводоканал» предложил ООО «Ижевский завод пластмасс» получить технические условия на присоединение к питьевому водопроводу.

ОАО «Ижевский завод пластмасс» в своей жалобе утверждает, что МУП г.Ижевска «Ижводоканал» своими действиями принуждает его к потреблению ресурсов с более высокой тарификацией стоимости. Кроме того ОАО «Ижевский завод пластмасс» представляет информацию о вынужденных затратах в связи с подключением к новым сетям водоснабжения на сумму два миллиона рублей.

МУП «Ижводоканал» является предприятием, действующим в сфере оказания услуг водоснабжения в территориальных границах города Ижевска Удмуртской Республики, занимает на этом рынке доминирующее положение.

Поставка энергетических ресурсов (тепло, электроэнергия, газ, вода)

осуществляется поставщиками по присоединенным сетям инженерно-технического обеспечения ресурсами.

Пользование сетями водоснабжения происходит на основании Постановления правительства Российской Федерации №167 от 12 февраля 1999 года, утвердившего «Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» и возложившего на организации водопроводно-канализационного хозяйства обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения и канализации в соответствии с требованиями нормативно-технической документации и договором, заключенным между собственником этих систем и организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

МУП «Ижводоканал», как энергоснабжающая организация заключает с абонентами типовые договоры публичного характера на отпуск воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ.

Отношения энергоснабжающей организация и абонента по договору энергоснабжения регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации. Статьей 548 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что правила, предусмотренные статьями 539 - 547 Гражданского кодекса Российской Федерации, применяются к отношениям, связанным со снабжением водой через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами. Указанные статьи Гражданского кодекса РФ предусматривают осуществление снабжения водой на основании договора и предусматривают порядок его расторжения или изменения.

В частности не предусмотрен односторонний отказ энергоснабжающей организации от исполнения договора в случае добросовестного исполнения договора абонентом.

Отказ от исполнения договора энергоснабжения с мотивировкой об изношенности сетей подтверждает неисполнение энергоснабжающей организацией условий договора и вышеуказанного постановления правительства Российской Федерации в части обязанности по содержанию сетей и содержат признаки нарушения действующего законодательства. Статьей 10 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Неисполнение МУП «Ижводоканал» обязанностей по содержанию водопроводных сетей ущемляет интересы контрагента по договору на отпуск воды и содержит признаки нарушения ч.1 ст.10 Закона «О защите конкуренции».

Ввиду наличия в действиях МУП «Ижводоканал» признаков нарушения ч.1 ст.10 Закона «О защите конкуренции» Удмуртским УФАС России приказом от 22.01.2010 г. за №20 возбуждено дело № ММ 05-03/2010-5 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением от 26.01.2010 года данное дело назначено к рассмотрению на 24.02.2010 г. на 09 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения Комиссией Удмуртского УФАС России дела № ММ 05-03/2010-5 о нарушении антимонопольного законодательства 24 февраля 2010 года Комиссия, руководствуясь ч.1 ст.46 Закона «О защите конкуренции», на основании собственного решения, принимая во внимание необходимость рассмотрения

предоставленной сторонами информации для принятия мотивированного решения по делу, объявила перерыв в заседании до 15 часов 00 минут 27 февраля 2010 года.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав пояснения представителей заявителя, ответчика, заинтересованных лиц, установила следующее.

МУП «Ижводоканал» является предприятием, действующим в сфере оказания услуг водоснабжения в территориальных границах города Ижевска Удмуртской Республики, занимает на этом рынке доминирующее положение.

На основании ч.1 ст.5 закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов. Доминирующее положение МУП «Ижводоканал» с долей на рынке более 65 процентов установлено Удмуртским УФАС России в результате проведенного анализа состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг водоснабжения в территориальных границах города Ижевска. МУП «Ижводоканал» внесено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, по состоянию на 22.01.2010 г.»

Статьей 548 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что правила договоров энергоснабжения, предусмотренные статьями 539 - 547 Гражданского кодекса Российской Федерации, применяются к отношениям, связанным со снабжением водой через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами. Указанные статьи Гражданского кодекса РФ предусматривают осуществление снабжения водой на основании договора и предусматривают порядок его расторжения или изменения. Кроме того, отношения в сфере оказания услуг по водоснабжению регламентируются «Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 г. №167 (далее - Правила пользования).

Правила пользования предусматривают соответствующие Гражданскому кодексу Российской Федерации положения о том, что «отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (статьи 426, 539 - 548 Гражданского кодекса Российской Федерации), заключаемого абонентом (заказчиком) с организацией водопроводно-канализационного хозяйства».

Сторонами по делу представлены договоры с МУП «Ижводоканал» на отпуск воды и прием сточных вод и загрязняющих веществ. Договоры являются типовыми, текст их единообразен. Условия, характеризующие специфику работы абонентов,

вносятся в типовые договоры на основании урегулирования разногласий между сторонами.

Типовые договоры (на примере договора на отпуск воды, прием с точных вод и загрязняющих веществ от 01.12.2004 г. №351 заключенный МУП «Ижводоканал» и ОАО «ИЗП») содержат следующие условия, рассматриваемые Комиссией Удмуртского УФАС России.

Предметом типового договора в частности является: П.2.1.1. Отпуск (получение) Абоненту(ом) питьевой воды из централизованной системы городского коммунального водоснабжения... П.2.1.2. Отпуск (получение) Абоненту(ом) технической воды из городской системы технического водоснабжения... (при наличии потребности Абонента и технической возможности Водоканала)

Данные пункты договора существенно расширяют его предмет, обозначенный в преамбуле, согласно которой «Водоканал и Абонент заключили настоящий договор об условиях отпуска и потребления воды из централизованной системы коммунального водоснабжения города Ижевска», разделяя поставляемый ресурс на два вида.

П.6.3. договора предусматривает оплату за поставляемую воду по тарифам, отдельным для каждого вида ресурса. Согласно письменным пояснениям МУП «Ижводоканал» и Правилам пользования(п.7) централизованные системы коммунального водоснабжения, являющиеся важнейшими системами жизнеобеспечения, предназначены для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения, производства пищевой продукции и пожаротушения. Данными Правилами и другими нормативными документами не регламентируется деятельность предприятий ВКХ (водно-канализационного хозяйства) по поставке технической воды, само понятие технической воды отсутствует.

Следовательно включение в типовой договор положений о поставке технической воды противоречит действующему законодательству.

Из пояснений представителей МУП «Ижводоканал» следует, что такая практика предоставления услуги водоснабжения и разделения при этом ресурса на два вида, с установлением тарифа для каждого вида ресурса, сложилась как обычай делового оборота.

Статья 5 Гражданского кодекса Российской Федерации признает обычаем делового оборота сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Регулирование правовых отношений в сфере оказания услуг хозяйствующим субъектом, занимающим на рынке оказания услуг водоснабжения доминирующее положение, осуществляется на основании актов административно-правового регулирования, поэтому порядок регулирования этих отношений не предусматривает свободы хозяйствующего субъекта по видовому определению соответствующего ресурса, если порядок определения видов ресурса в сфере деятельности субъекта законодательно не предусмотрен, так как в сфере административно - правового регулирования действует принцип «разрешено только то, что прямо предусмотрено законом». Наиболее существенной особенностью административно-правового регулирования является то, что оно осуществляется методом, основанном на юридическом неравенстве сторон управленческих отношений. Это может проявляться в том, что субъект юридически властного полномочия (Правительство Российской Федерации) вправе в одностороннем порядке выбирать в пределах своей компетенции вариант

поведения другой стороны (хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность в сфере оказания услуг по водоснабжению), принимать, как правило, обязательные для нее решения, а также обеспечивать и контролировать их исполнение, применять предусмотренные законодательством принудительные меры за их неисполнение.

Властной сущностью публичного управления предопределяется то, что административно-правовое регулирование осуществляется, как правило, императивными нормами, а усмотрение сторон допускается лишь в установленных ими пределах или случаях (Источник: Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Учебник для юридических вузов и факультетов. М., 2006. С.17-18).

Кроме того, обычаи делового оборота, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются. Согласно пояснениям представителей МУП «Ижводоканал» действия по выводу из эксплуатации технического водопровода направлены, в том числе, и на ликвидацию нарушения правовых норм, однако данное утверждение в полной мере не соответствует действительности.

Комиссии Удмуртского УФАС России, лицами, участвующими в деле, представлены документы подтверждающие принятие Городской думой города Ижевска Решения от 25.06.2009 г. №501 «Об утверждении Инвестиционной программы МУП города Ижевска «Ижводоканал» на 2010-2012 годы», целью которой является обеспечение качества питьевой воды. В рамках инвестиционной программы принято Распоряжение Администрации города Ижевска от 30.11.2009 года №483 (с изменениями) «Об установлении тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые МУП города Ижевска «Ижводоканал». Данным распоряжением не устанавливается тариф на техническую воду, поставляемую предприятиям города Ижевска. До принятия указанного распоряжения тариф на техническую воду Администрацией города Ижевска устанавливался ежегодно. Без утвержденного тарифа поставка технической воды МУП «Ижводоканал» является нарушением действующего законодательства.

В течение 2009 года МУП «Ижводоканал» направляло в адрес предприятий города Ижевска предложения о внесении изменений в типовые договоры водоснабжения, направленные на исключение из договора положений, касающихся ресурса «Техническая вода», с заменой его ресурсом «Питьевая вода». Кроме этого, МУП «Ижводоканал» направляло в адрес предприятий сообщения о выведении Администрацией города Ижевска из эксплуатации технического водопровода в городе Ижевске в связи с его ненадлежащим техническим состоянием: изношенностью и сверхнормативным сроком службы. При этом требуя получения технических условий на подключение к питьевому водопроводу.

Получение технических условий является одним из этапов подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения ресурсами на основании «Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 г. № 83. Обеспечение подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения ресурсами, является результатом исполнения договора подключения и непременным условием заключения договора энергоснабжения. Таким образом,

деятельность в сфере оказания услуг по водоснабжению невозможна без заключения и исполнения договора подключения к сетям инженерно-технического обеспечения ресурсами, заключения договора энергоснабжения.

Направляя хозяйствующим субъектам требования о получении технических условий МУП «Ижводоканал» настаивает на изменении существенных условий договора в одностороннем порядке, изменении схемы технологического присоединения к сетям инженерно-технологического распределения ресурсов. Муниципальные унитарные предприятия города Ижевска создаются при участии Администрации города Ижевска для управления имуществом города Ижевска.

Согласно представленного Удмуртскому УФАС России Администрацией города Ижевска письменному пояснению от 16.11.2009 г. № 01-21-7216 МУП «Ижводоканал» направило обращение в адрес Администрации города Ижевска о поэтапном выводе из работы технического водопровода с указанием на то, что средствами для выноса и перекладки водопровода МУП «Ижводоканал» не располагает. Администрация города Ижевска согласовала МУП «Ижводоканал» производство по выводу из эксплуатации технического водопровода при условии согласования данных мероприятий с потребителями технической воды и внесения соответствующих изменений в договоры на водоснабжение.

МУП «Ижводоканал» ввело в заблуждение хозяйствующие субъекты, в том числе и заявителя, вопреки указанию Администрации города Ижевска, не испросив у них согласия на ликвидацию технического водопровода, в императивном порядке требуя проведения работ по подключению к питьевому водопроводу за счет абонента по договору водоснабжения. Устранение нарушения законодательства МУП «Ижводоканал», в части исключения из договоров водоснабжения положений о ресурсе «Техническая вода» не могут касаться технологического присоединения абонента к сетям инженерно-технического обеспечения ресурсами по следующим основаниям. Предложения о внесении изменений в договор на поставку воды со стороны МУП «Ижводоканал» предусматривает перевод объема потребляемой абонентом воды, состоящий из воды технической и воды питьевой, в питьевую воду, на основании чего Комиссия приходит к выводу о взаимозаменяемости ресурсов. Отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (статьи 426, 539 - 548 Гражданского кодекса Российской Федерации), заключаемого абонентом (заказчиком) с организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

По договору энергоснабжения, на основании ст.539 Гражданского кодекса Российской Федерации, энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным настоящим Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

«Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 г. №167, предусматривают обязанность МУП «Ижводоканал» обеспечивать надлежащую эксплуатацию и функционирование

систем водоснабжения и канализации в соответствии с требованиями нормативно-технической документации и договором, заключенным между собственником этих систем и организацией водопроводно-канализационного хозяйства, принимать необходимые меры по своевременной ликвидации аварий и повреждений на системах водоснабжения (канализации) в порядке и сроки, установленные нормативно-технической документацией, и возобновлению действия систем с соблюдением санитарных правил и норм (п.87).

Представленный МУП «Ижводоканал» Удмуртскому УФАС России Акт обследования технического состояния водопровода от 15.01.2009 г. с выводами о неудовлетворительном состоянии водопровода, подлежащего ремонту, письменные пояснения о полной амортизации водопровода технической воды, свидетельствуют о систематическом неисполнении МУП «Ижводоканал» производственной программы, невыполнении работ по обеспечению надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения, ремонта системы водоснабжения.

Статья 3 федерального закона от 30.12.2004 года №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организации коммунального комплекса» устанавливает в качестве общих принципов регулирования тарифов и надбавок:

- 1) достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса;
 - 2) установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ;
 - 3) стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности производства товаров (оказания услуг) и применение энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса;
 - 4) создание условий, необходимых для привлечения инвестиций в целях развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры;
 - 5) полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ.
- Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о получении МУП «Ижводоканал» в течение длительного времени денежного возмещения затрат связанных с реализацией производственных программ, но ненадлежащей их реализацией. Данный вывод основан, в том числе, на проведенном Удмуртским УФАС России анализе финансово-хозяйственной деятельности МУП «Ижводоканал».

Анализ финансово-хозяйственной деятельности МУП г.Ижевска «Ижводоканал» на основании представленных предприятием финансовых документов, запрошенных Удмуртским УФАС России, за 2006-2008 гг. показал следующее :

1. Величина амортизации основных средств предприятия в 2006-2008 гг. последовательно увеличивалась, однако объем основных средств оставался в среднем на одном уровне.
2. Абсолютное значение суммы дебиторской задолженности в 2006-2008 гг. увеличивалось (если на начало 2006 года сумма дебиторской задолженности составляла 377,5 млн. руб., то на начало 2009 года эта цифра составляла 599,4 млн. руб.). Соответственно, значительные финансовые средства предприятия «заморожены» в дебиторской задолженности. Показатели деловой активности

предприятия показали следующее:

- показатель оборачиваемости рабочего капитала (рассчитывается как отношение годовой суммарной выручки к среднему значению чистого оборотного капитала) снижается за исследуемый период с 2,25 в 2006 году до 2,11 в 2008 году – свидетельство снижения эффективности использования предприятием чистого оборотного капитала. Это происходит вследствие увеличения дебиторской задолженности предприятия;
- показатель оборачиваемости дебиторской задолженности (среднее число дней, требуемое для взыскания задолженности) – увеличивается с 209,6 дней в 2006 году до 252,1 дней в 2008 году. Вышеназванные показатели свидетельствуют о снижении эффективности использования дебиторской задолженности.

3. Отчет о движении денежных средств, в частности, раздел, отражающий движение денежных средств по инвестиционной деятельности, показал: предприятие осуществляет значительные финансовые вложения (в ценные бумаги либо иные активы), что свидетельствует о ненадлежащем (прямо не предусмотренном целями деятельности предприятия) использовании своих финансовых ресурсов (так, в 2006 году на приобретение ценных бумаг и на иные финансовые вложения потрачено 35,8 млн. руб., а на приобретение основных средств – 22,1 млн. руб.).

4. Расчет показателей ликвидности показал следующее:

- коэффициент срочной ликвидности (рассчитанный как отношение наиболее ликвидной части оборотных средств к краткосрочным обязательствам) принял значения: 2,24 в 2006 году и 2,23 в 2008 году. Рекомендуется, чтобы значения данного показателя были больше единицы. Расчет показателя показал, что его значения превышали рекомендуемый предел более чем в 2 раза;
- коэффициент текущей ликвидности (рассчитанный как частное от деления оборотных средств на краткосрочные обязательства) принял значения: 2,96 в 2006 году и 2,68 в 2008 году. Рекомендуемые значения коэффициента текущей ликвидности находятся в пределах от единицы до двух. Расчет показателя показал, что его значения за исследуемый период превышали рекомендуемые значения. Превышение вышеуказанными показателями рекомендуемых значений говорит о наличии у предприятия достаточного уровня оборотных средств для погашения своих краткосрочных обязательств (в свою очередь высокий уровень показателей ликвидности характеризуется значительным уровнем дебиторской задолженности).

5. Абсолютное значение показателя нераспределенной прибыли предприятия за исследуемый период увеличивается с 327,175 млн. руб. на начало 2006 года до 455,317 млн. руб. на начало 2009 года. Нарастание предприятием нераспределенной прибыли создает возможность для увеличения резервов на расширение воспроизводства основных средств, в том числе поддержания водопровода в надлежащем техническом состоянии (ремонт, замена труб, профилактика повреждений).

Таким образом, анализ финансово-хозяйственной деятельности МУП г.Ижевска «Ижводоканал» за 2006-2008 гг. свидетельствует о неэффективном управлении исполнительным органом предприятия дебиторской задолженностью, а также суммами амортизационных отчислений и нераспределенной прибыли.

В результате такой хозяйственной деятельности МУП «Ижводоканал» приведен в состояние непригодное к ремонту (полной амортизации) водопровод, по которому

осуществлялась подача технической воды предприятиям города Ижевска. Представители МУП «Ижводоканал» пояснили Комиссии Удмуртского УФАС России, что осуществление нового подключения к водопроводу питьевой воды хозяйствующих субъектов будет производиться без взимания платы, однако все строительные работы хозяйствующий субъект проведет за свой счет, в том числе и на сетях МУП «Ижводоканал».

Несоблюдение МУП «Ижводоканал» предусмотренной законом обязанности по содержанию сетей водоснабжения привело к необходимости изменения схемы технологического присоединения абонентов к сетям инженерно-технического обеспечения ресурсами. Изменение схемы технологического присоединения является изменением условий публичного договора на отпуск воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ. Понуждение со стороны МУП «Ижводоканал» произвести работы по технологическому изменению схемы водоснабжения за счет абонента ущемляют права абонентов как стороны публичного договора на отпуск воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ, являются навязыванием невыгодных условий договора.

Статьей 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Действия занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг водоснабжения в границах города Ижевска Удмуртской Республики МУП города Ижевска «Ижводоканал» в отношении хозяйствующих субъектов, имеющих подключение к водопроводу технической воды города Ижевска, выразившиеся в понуждении производства работ по технологическому изменению схемы водоснабжения за счет абонента, являются навязыванием невыгодных условий договора, то есть нарушением ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно ущемление интересов хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия Удмуртского УФАС России, руководствуясь частями 1 – 4 статьи 41, статьями 10, 23, 39, 48, 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать МУП города Ижевска «Ижводоканал» нарушившим ч.1 ст.10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ущемления интересов хозяйствующих субъектов, имеющих подключение к водопроводу технической воды города Ижевска, выразившихся в злоупотреблении

доминирующим положением при осуществлении деятельности в сфере оказания услуг по водоснабжению и навязыванием невыгодных условий договора на отпуск воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ.

2. Выдать МУП города Ижевска «Ижводоканал» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и иных нарушений антимонопольного законодательства.

3. Рекомендовать Администрации муниципального образования «город Ижевск» провести ревизию и анализ хозяйственной деятельности МУП города Ижевска «Ижводоканал» с целью предотвращения нарушений антимонопольного законодательства, которые могут привести к прекращению оказания МУП «Ижводоканал» услуг по водоснабжению в территориальных границах города Ижевска Удмуртской Республики.

4. Передать материалы дела в отношении МУП города Ижевска «Ижводоканал» уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.14.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии