

## РЕШЕНИЕ

### Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

#### по делу №046/07/3-118/2019

Резолютивная часть решения оглашена 04 апреля 2019 года.  
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 08 апреля 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

рассмотрев дело №046/07/3-118/2019 по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в присутствии директора ООО «ЧОП» <...>., в присутствии представителя Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» <...> по доверенности,

#### УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ООО «ЧОП» ИНН 4632231747 ОГРН 1174632012829
Заказчик	Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Организатор закупки	Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Способ закупки	Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме
Предмет закупки	Организация круглосуточной охраны, обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на

	объектах филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» (УТЦ)
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ)
Информация о закупке размещена	<a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> закупка №31907481631
Начальная (максимальная) цена договора	4 745 748 руб. с НДС 3 954 790 руб. без НДС
Дата начала подачи заявок	01.02.2019г.
Дата окончания подачи заявок	13.02.2019г. в 08:30
Дата рассмотрения заявок на участие в закупке	22.03.2019г.
Дата подведения итогов закупки	22.03.2019г.
Протоколы закупочной комиссии	Протокол от 20.02.2019г. №6-973-13 Протокол от 27.02.2019г. №6-975-7
Поданные заявки	1. ООО «ЧОП» 2. ООО «ЧОП «Содействие»
Отказано в допуске к участию в закупке	-
Доводы жалобы	По мнению ООО «ЧОП», к участнику закупки предъявляется дополнительное требование о наличии в условиях действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности п.3: «на осуществление охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, которые не заявлены в закупочной документации», которое не содержится в закупочной документации, путем направления ему закупочной комиссией уточняющего запроса.
Доводы организатора закупки	Доводы заявителя об отсутствии в закупочной документации требований о наличии в лицензии каких-либо конкретных пунктов условия действия лицензии не соответствуют действительности. Согласно пункту 1.6 Требований к участникам закупки закупочной документации участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения

	<p>договора по результатам закупки, в том числе:</p> <p>обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:</p> <p>а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: -лицензию на осуществление негосударственной частной охранной деятельности.</p> <p>Таким образом, довод заявителя полагает ошибочным.</p> <p>В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.</p>
<p>Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела</p>	<p>не заключен</p>

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)** юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, **конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, Гражданским **кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **ч. 3** ст.2 указанного закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (утв. протоколом 07.02.2012 №37) (далее - ЕОСЗ).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **выводам.**

12.02.2019г. произошло открытие доступа к заявкам участников закупки, в журнале регистрации зафиксированы следующие заявки: ООО «ЧОП» и ООО «Частное охранное предприятие «Содействие».

Согласно п. 7.5. Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке на отборочной стадии, комиссия принимает решение **об уточнении заявки** на участие в закупке (в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения на оценочной стадии), на основании которого организатор **направляет уточняющие запросы.**

На заседании Закупочной комиссии 20.02.2019 (Протокол № 6-973-13) были приняты решения:

1. Направить участнику запроса предложений: ООО "ЧОП" запрос о предоставлении отсутствующих документов и направлении организатору запроса предложений исправленных документов, в соответствии с требованиями, предъявляемыми пп.2) 2. п.2.2 р.2 ч.1 закупочной документации: предоставить актуальную выписку сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (в документации предоставлена действительная до 03.05.2018).
2. Направить участнику запроса предложений: ООО "Частное охранное предприятие "Содействие" запрос о предоставлении отсутствующих сведений, необходимых для определения соответствия заявки требованиям документации и направлении организатору запроса предложений

исправленных документов, в соответствии с требованиями, предъявляемыми пп.1. п.2.1.2 р.2 ч.1 закупочной документации: подтвердить выполнение в полном объеме п/р 3.1, 3.4 Технического задания.

Ответы участников закупки на запросы закупочной комиссией были получены в установленный срок.

На заседании Закупочной комиссии 27.02.2019 (Протокол № 6-975-7) по результатам повторного рассмотрения заявок на участие в запросе предложений с учетом, в том числе, документов, дополнительно представленных участниками запроса предложений, в ответ на направленные запросы по уточнению заявок на участие в запросе предложений, закупочной комиссией были приняты следующие решения:

1. Направить участнику запроса предложений: ООО "ЧОП" запрос о предоставлении отсутствующих документов и направлении организатору запроса предложений исправленных документов, соответствии с требованиями технического задания (далее ТЗ) изложенными в п.2.1, 2.2 и Приложения 2 к ТЗ, объект оборудован техническими средствами охраны и ряд помещений охраняется способом оперативного дежурства с использованием технических средств охраны установленных на объекте: Предоставить лицензию, дающую право предоставлять услуги с указанной деятельностью (приложение к лицензии пункт 3) подтверждающую разрешенный вид услуг: «по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию».

Одним из требований к участникам закупки являлось наличие у участника закупки лицензии на осуществление негосударственной частной охранной деятельности.

В ходе рассмотрения дела установлено, что представленная в составе заявки на участие в закупке лицензия ООО «ЧОП» от 02.08.2017 №293, выданная Управлением Росгвардии по Курской области, не имеет лицензированного п.3 Условий действия лицензии (далее – УДЛ), что не дает ООО "ЧОП" права оказывать услуги, являющиеся предметом договора, заключаемого по результатам оспариваемой закупки.

Согласно Приложению 2 к Техническому заданию охрана части зданий, помещений и сооружений УТЦ организована способом оперативного дежурства **с использованием технических средств охраны**, а именно ППКОП «Гранд МАГИСТР».

Согласно подразделу 2.1 Технического задания **в состав оказываемых услуг входит осуществление эксплуатации, техническое обслуживание, текущий ремонт оборудования и имущества, переданного в эксплуатацию, в целях улучшения качества организации охраны.**

Осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному

обслуживанию технических средств охраны в соответствии с Федеральным законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 и Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 №498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" является лицензируемым видом деятельности. На право оказывать услуги по эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны исполнитель должен обладать лицензией с соответствующей записью в УДЛ.

В лицензии ООО "ЧОП" отсутствует п.3 УДЛ по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, который необходим для осуществления охраны объектов, являющихся предметом закупки.

Направление закупочной комиссией участнику закупки ООО «ЧОП» уточняющего запроса не противоречит положениям ЕОСЗ, ФЗ «О закупках», и не нарушает права заявителя.

Таким образом, довод жалобы о предъявлении закупочной комиссией к заявителю дополнительных требований о наличии в УДЛ п.3: «осуществление охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, которые не заявлены в закупочной документации», которое, по мнению заявителя, не содержится в закупочной документации, является **необоснованным**.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, ст. 18.1, ст. 23, ст. 41 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЧОП» на действия закупочной комиссии заказчика – Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на организацию круглосуточной охраны, обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объектах филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» (УТЦ) (закупка №31907481631) **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со

дня его принятия.