ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-8148/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

03.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

от ФГБУ «Рослесинфорг»: <...>

от ООО «Компания Вектор-РК»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Компания Вектор-РК» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГБУ «Рослесинфорг» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБУ «Рослесинфорг» о проведении проверки факта уклонения ООО «Компания Вектор-РК» от заключения договора на проведение текущих ремонтных работ кровли гаража филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Кареллеспроект», расположенного по адресу: г.Петрозаводск, Южная промышленная зона, проезд Строителей, д. 40 по результатам проведения запроса котировок (реестровый № 31907776493) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки,

размещено в ЕИС - 14.01.2019.

16.04.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 1 249 439, 00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 25.04.2019 № 31907776493-01 (размещен в ЕИС — 26.04.2019) победителем Закупки было признано ООО «Компания Вектор-РК» с ценовым предложением в размере 1 124 495,00 руб.

Согласно подпункту 1 пункта 6 Извещения о проведении Закупки в течение двух рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола, на основании которого возникает обязанность по заключению договора, Заказчик направляет победителю торгов копию такого протокола, а также проект договора (в двух экземплярах) с учетом предложений об условиях исполнения договора, в том числе предложения о цене договора или цене за единицу товара, услуги, содержащихся в заявке победителя торгов.

29.04.2019 Заказчик разместил проект договора на электронной торговой площадке.

Победитель торгов обязан подписать проект договора (в двух экземплярах) и обеспечить получение проекта договора (в двух экземплярах) Заказчиком в срок не позднее трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем получения проекта договора победителем торгов (подпункт 2 пункта 6 Закупочной документации).

Пунктом 11.2 Извещения о проведении Закупки установлено требование о внесении обеспечения исполнения договора в размере 374 831,70 руб.

Таким образом, с учетом статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации крайний срок направления Обществом проекта договора и внесения обеспечения его исполнения — 06.05.2019.

17.05.2019 — Обществом подписан проект договора и на счет Заказчика перечислено обсечение его исполнения, что подтверждается платежным поручением № 275).

В связи с нарушением сроков подписания договора 21.05.2019 ООО «Компания Вектор-РК» признано уклонившимся от заключения договора.

30.05.2019 — Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Закупке.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что несвоевременное подписание договора было обусловлено заблуждением должностных лиц победителя относительно сроков заключения договора, так как Закон о закупках устанавливает в качестве предельного срока 20 дней с момента опубликования итогового протокола. Следовательно, Общество полагало, что проект договора может быть им подписан в срок до 20.05.2019.

Более того, Обществом в материалы дела представлены платежные поручения, подтверждающие покупку строительных материалов, планируемых к

использованию в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам Закупки.

Комиссия, принимая доводы Общества к сведению, считает необходимым отметить следующее.

Согласно пункту 9 статьи 8 Положения о закупках уклонение победителя торгов от заключения договора оформляется протоколом отказа от заключения договора, который ведется и подписывается Заказчиком, и размещается Заказчиком в ЕИС в течение трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем подписания.

Между тем протокол от 17.05.2019 о признании ООО «Компания Вектор-РК» уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Закупки не опубликован на Официальном сайте, что является нарушением со стороны Заказчика как норм Положения о закупках, так и права Общества на оспаривание указанных действий ФГБУ «Рослесинфорг» в антимонопольный орган.

Кроме того, как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О), применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросоветным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

В настоящем случае Комиссией принято во внимание, что Общество подписало со

своей стороны проект договора, направило обеспечение его исполнения Заказчику в пределах срока, отведенного действующим законодательством в сфере закупок для заключения договора по результатам конкурентной процедуры.

Таким образом, в материалы дела Обществом представлены подтверждающие документы, свидетельствующие об отсутствии умысла на уклонение от заключения договора с Заказчиком.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая наличие подтвержденных действий со стороны Общества, направленных на заключение договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Компания Вектор-РК» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Компания Вектор-РК» (ИНН: 1001266527; ОГРН: 1131001000250; адрес местонахождения: 185031, республика Карелия, город Петрозаводск, улица Зайцева (Октябрьский Р-Н), дом 67, офис 104) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.