РЕШЕНИЕ

23 апреля 2012 года **г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту - комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Алешин К.Н. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Спиридонова О.Г.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Половенская П.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статьи 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» (далее по тексту – Положение о ведении реестра)

в присутствии представителей от:

Заказчик надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в заседания комиссии Архангельского УФАС России 19 апреля 2012 года и 23 апреля 2012 года, не явился своих представителей не направил.

Заявителя: Ершовой О.А.(паспорт <...> на заседании комиссии 19 апреля 2012 года, в заседание комиссии 23 апреля 2012 года Заявитель не явился, своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

09 апреля 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступило обращение мэрии города Архангельска в лице службы заместителя мэра города по городскому хозяйству о включении сведений об ООО «Азимут Плюс» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Архангельского УФАС России на основании части 8 статьи 19 ФЗ «О размещении заказов» провела проверку факта уклонения участника размещения заказа – ООО «Азимут Плюс» от заключения контракта и рассмотрела дело с учетом следующего.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - www.zakupki.gov.ru – 14 февраля 2012 года размещено Извещение № 0124300014212000012 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования "Город Архангельск" в 2012 году (далее по тексту - Извещение).

Оператор электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 12 007 673,00 рубля.

В соответствии с Протоколом № 0124300014212000012 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования "Город Архангельск" в 2012 году от 05 марта 2012 года до окончания установленного срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме – 09 часов 00 минут 05 марта 2012 года – было подано 7 заявок от участников размещения заказа.

Согласно протоколу № 0124300014212000012 открытого аукциона от 11 марта 2012 года в аукционе приняло участие 5 участников.

Протоколом № 0124300014212000012 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения

муниципального контракта на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования "Город Архангельск" в 2012 году от 11 марта 2012 года (далее по тексту - Протокол № 0124300014212000012 от 11 марта 2012 года) победителем открытого аукциона в электронной форме признано ООО «Премиум».

Регламентированный срок подписания ООО «Премиум» проекта муниципального контракта – 23 часа 59 минут 17 марта 2012 года.

В срок до 23 часов 59 минут 17 марта 2012 года (время московское) проект контракта не был подписан электронной цифровой подписью участника размещения заказа ООО «Премиум» и не был направлен оператору электронной торговой площадки.

20 марта 2012 года Заказчиком оформлен протокол отказа от заключения муниципального контракта по открытому аукциону в электронной форме, которым победитель открытого аукциона ООО «Премиум» признан уклонившимся от заключения муниципального контракта на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования «Город Архангельск» в 2012 году.

В соответствии с частью 13 статьи 41.12. ФЗ «О размещении заказов» в случае, если победитель открытого аукциона в электронной форме признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя открытого аукциона заключить контракт, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, либо заключить контракт с участником открытого аукциона в электронной форме, который предложил такую же, как и победитель открытого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

В соответствии с вышеуказанной нормой ФЗ «О размещении заказов», на основании протокола отказа от заключения муниципального контракта по открытому аукциону в электронной форме от 20 марта 2012 года Заказчик принял решение заключить контракт на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования «Город Архангельск» в 2012 году с участником открытого аукциона - ООО «АзимутПлюс» (163059, г. Архангельск, ул. Мостовая, 16 кв.2) предложение о цене контракта которого – в размере 6 964 450, 28 рублей – содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

Материалами дела установлено, что в 09 часов 48 минут 21 марта 2012 года Заказчиком оператору электронной площадки отправлен проект муниципального контракта.

Частью 3 статьи 41.12. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что в течение одного часа с момента получения проекта контракта оператор электронной площадки направляет проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

Как подтверждается материалами дела, оператор электронной площадки в 09 часов 50 минут 21 марта 2012 года направил полученный от Заказчика проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, ООО «АзимутПлюс».

В соответствии с частью 4 статьи 41.12. ФЗ «О размещении заказов» в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Регламентированный срок подписания ООО «АзимутПлюс» проекта муниципального контракта – 23 часа 59 минут 26 марта 2012 года.

В заседании комиссии представитель Заявителя пояснила, что не знала о предоставленной возможности заключения контракта на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования "Город Архангельск" в 2012, Заказчик не уведомил его ни по телефону, ни по электронной почте. Также Заявитель пояснил, что в период с 14 по 29 марта находилась в командировке в с. Шеговары Шенкурского района, где предоставление услуг широкополосного доступа в Интернет не возможно.

Частью 1 статьи 41.2. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что все связанные с проведением открытых аукционов в электронной форме документы и сведения направляются участником размещения заказа, направляются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, оператором электронной площадки, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти либо размещаются ими на официальном сайте или электронной площадке в форме электронных документов.

Кроме того, согласно статьи 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой страх и риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателей в установленном законе порядке.

В срок до 23 часов 59 минут 26 марта 2012 года проект муниципального контракта на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования "Город Архангельск" в 2012 году не был направлен участником размещения заказа - ООО «АзимутПлюс» оператору электронной площадки.

27 марта 2012 года Заказчик составил протокол об отказе от заключения контракта с ООО «АзимутПлюс».

В силу части 2 статьи 19 ФЗ «О размещении заказов» в реестр недобросовестных

поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими контрактов.

Из вышеприведенной нормы закона следует, что включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения государственного или муниципального контракта; основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

В своей заявке на участие в открытом аукционе ООО «АзимутПлюс» выразило согласие исполнить условия муниципального контракта, указанные в Извещении о проведении аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования "Город Архангельск" в 2012 году. Приведенное свидетельствует о том, что Обществом были полностью приняты установленные Заказчиком условия для заключения муниципального контракта, так и правовые последствия, в том числе неблагоприятные, по невыполнению этих условий.

По итогам открытого аукциона в электронной форме № 0124300014212000012 муниципальный контракт на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования "Город Архангельск" в 2012 году заключен 05 апреля 2012 года с участником открытого аукциона – ООО «Семь дней» с ценой контракта – 10 500 000,00 рублей.

Руководствуясь частями 2, 8 статьи 19 ФЗ «О размещении заказов», пунктом 12 Положения о ведении реестра Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - Мэрией города Архангельска в лице службы заместителя мэра города по городскому хозяйству, в отношении ООО «АзимутПлюс» (163059, г. Архангельск, ул. Мостовая, 16 кв.2,

0минут 1ектронной площадки в 15пило от ООО тИНН 2901194556) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с уклонением от заключения муниципального контракта на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры муниципального образования "Город Архангельск" в 2012 году

2. Датой включения сведений в отношении ООО «АзимутПлюс» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Примечание: *согласно части 12 статьи 19 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» включение сведений об участнике размещения заказа, уклонившемся от заключения государственного или муниципального контракта, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым государственный или муниципальный контракт расторгнут в связи с существенным нарушением им государственного или муниципального контракта, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков, равно как и неисполнение действий, предусмотренных частью 10 статьи 19 указанного закона, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.*