

## РЕШЕНИЕ № 026/01/17.1-1522/2019

Резолютивная часть объявлена 03.12.2019 года

г. Ставрополь

Решение изготовлено в полном объеме 12.12.2019 года

Комиссия Управления ФАС России по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н., заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Дзыба А.З. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

рассмотрев материалы дела №026/01/17.1-1522/2019, возбужденного в отношении:

Администрации Курского муниципального района Ставропольского края (далее - администрация) по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в определении в извещении №200219/11848556/01 о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе, в качестве единственного способа подачи заявлений личное обращение.

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба «...» (вх.6056 от 14.08.2019) в отношении администрации Курского муниципального района Ставропольского края (далее - администрация) при формировании извещения №200219/11848556/01 о приеме заявлений

граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе.

В ходе рассмотрения данного обращения были изучены документы и материалы, представленные администрацией Курского муниципального района. Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. №18026 (далее – Порядок проведения анализа).

В соответствии с п. 10.9 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов;

Определение временного интервала исследования:

В соответствии с информацией, приведенной в извещении, дата публикации – 20.02.2019; дата окончания приема заявок – 21.03.2019. Таким образом, временной интервал исследования: 20.02.2019–21.03.2019.

Определение предмета торгов:

В соответствии с документацией извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе №200219/11848556/01, объектом торгов на аукционе является:

лот № 1 – предоставление земельного участка, расположенного по адресу: Ставропольский край, р-н Курский, муниципальное образование Курского сельсовета, земельный участок расположен в границах кадастрового квартала 26:36:031104, 18184 квадратных метра;

лот № 2 – предоставление земельного участка, расположенного

по адресу: Ставропольский край, р-н Курский, муниципальное образование Курского сельсовета, земельный участок расположен в границах кадастрового квартала 26:36:031104, 11130 квадратных метра.

лот № 3 – предоставление земельного участка, расположенного по адресу: Ставропольский край, р-н Курский, муниципальное образование Курского сельсовета, земельный участок расположен в границах кадастрового квартала 26:36:030803, 420863 квадратных метра.

В ходе рассмотрения дела представитель администрации Курского муниципального района Ставропольского края пояснил следующее.

Извещение №200219/11848556/01, которым администрация информировала о предстоящем предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности в аренду сроком на 3 года было размещено в порядке ст.39.18 Земельного Кодекса РФ. Указанный в данном извещении способ подачи заявлений «лично», что не противоречит п. 2 ст. 39.18 Земельного Кодекса РФ. В адрес администрации поступило 2 заявления о намерении участвовать в аукционе, по которым было отказано ввиду подачи их не лично заявителем, а посредством электронной почты. На основании Постановления администрации Курского муниципального района № 201 от 01.04.2019 г. «О предварительном согласовании земельного участка», «...» было согласовано предоставление земельного участка с условным номером 26:36:030803:ЗУ1 площадью 420863 кв.м.

Изучив представленные материалы, а так же доказательства, имеющиеся в деле, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к следующим выводам.

11.02.2019 г. в адрес администрации Курского муниципального района поступило заявление от «...» о предварительном согласовании предоставления земельного участка в аренду, который расположен в границах кадастрового квартала 26:36:030803.

Администрацией Курского муниципального района Ставропольского края в соответствии со ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Российской Федерации для

размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> опубликовано извещение №200219/11848556/01, которым администрация информирует о предстоящем предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности в аренду сроком на 3 года

- с условным кадастровым номером 26:36:031104:ЗУ1, категории земель «земли сельскохозяйственного назначения», площадью 18184 кв. м, вид разрешенного использования «сельскохозяйственное использование», местоположение: «Российская Федерация, Ставропольский край, Курский район, муниципальное образование Курского сельсовета, ст. Курская, участок расположен в границах кадастрового квартала 26:36:031104»;

- с условным кадастровым номером 26:36:031104:ЗУ1, категории земель «земли сельскохозяйственного назначения», площадью 11130 кв. м, вид разрешенного использования «сельскохозяйственное использование», местоположение: «Российская Федерация, Ставропольский край, Курский район, муниципальное образование Курского сельсовета, ст. Курская, участок расположен в границах кадастрового квартала 26:36:031104»;

- с условным кадастровым номером 26:36:030803:ЗУ1, категории земель «земли сельскохозяйственного назначения», площадью 420863 кв. м, вид разрешенного использования «животноводство», местоположение: «Российская Федерация, Ставропольский край, Курский район, муниципальное образование Курского сельсовета, участок расположен в границах кадастрового квартала 26:36:030803».

В тексте извещения № 200219/11848556/01 указан способ подачи заявления: лично на бумажном носителе, с предъявлением документа, удостоверяющего личность в администрацию Курского муниципального района Ставропольского края по адресу: ст.Курская, пер.Школьный, 12, 3 этаж, приемная (кроме праздничных дней).

На заявление заинтересованных лиц о намерении участвовать в аукционе от 14.03.2019 г. и 28.02.2019, которые поступили по электронной почте, администрацией Курского муниципального района 22.03.2019 г. был дан отказ ввиду несоответствия данных заявлений требованиям извещения, а именно подачи заявлений не лично на бумажном носителе. Принятие заявлений в форме электронного документа или почтовым отправлением не

предусмотрено.

На основании заявления «...» от 11.02.2019 г. и ввиду того, что по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, Постановлением администрации от 01.04.2019 г. № 201 было предварительно согласовано предоставление земельного участка заявителю с условным номером 26:36:030803:ЗУ1 площадью 420863 кв.м.

19.06.2019 г. между администрацией Курского муниципального района и «...» был заключен договор аренды земельного участка № 27-19 с КН 26:36:030803:17 с видом разрешенного использования «животноводство» общей площадью 420863 кв. м. сроком на три года.

В соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) земельные участки предоставляются гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, крестьянским (фермерским) хозяйствам) для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Пунктом 1 статьи 39.18 ЗК РФ установлено, что в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной

сети "Интернет";

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 ЗК РФ.

В извещении указывается информация, предусмотренная пунктом 2 статьи 39.18 ЗК РФ:

1) информация о возможности предоставления земельного участка с указанием целей этого предоставления;

2) информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка для указанных в пункте 1 настоящей статьи целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка;

3) адрес и способ подачи заявлений, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;

4) дата окончания приема указанных в подпункте 2 настоящего пункта заявлений, которая устанавливается в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта;

5) адрес или иное описание местоположения земельного участка;

6) кадастровый номер и площадь земельного участка в соответствии с данными государственного кадастра недвижимости, за исключением случаев, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать;

7) площадь земельного участка в соответствии с проектом межевания территории или со схемой расположения земельного участка, если подано заявление о предоставлении земельного участка, который предстоит образовать;

8) реквизиты решения об утверждении проекта межевания территории в случае, если образование земельного участка предстоит в соответствии с утвержденным проектом межевания территории, условный номер испрашиваемого земельного участка, а также адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет", на котором размещен утвержденный проект;

9) адрес и время приема граждан для ознакомления со схемой расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок, если данная схема представлена на бумажном носителе.

В силу пункта 4 статьи 39.18 ЗК РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе. При этом данная норма не определяет, что данные заявления подаются только посредством личного присутствия заявителей.

Согласно пункту 7 статьи 39.18 ЗК РФ в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение: 1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка; 2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Пункты 4, 7 статьи 39.18 ЗК РФ не содержат конкретизирующих требований к форме заявления о намерении участвовать в аукционе по предоставлению земельного участка. При этом не соблюдение способа подачи заявлений не является в силу положений статьи 39.18 ЗК РФ основанием для отклонения данных заявлений и предоставления земельного участка без проведения торгов.

Определение в пункте 2 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в качестве обязательного условия способа подачи заявлений, указанных в подпункте 2 настоящего пункта, предполагает, что способы подачи заявлений должны быть разнообразны, и позволять максимально обеспечить возможность потенциальных заявителей оперативно (в рамках сроков определенных для подачи заявок) заявить о своем волеизъявлении об участии в аукционе. Определение способа подачи заявления о желании участвовать в аукционе посредством только личного (нарочного) представления данного заявления в письменной форме ограничивает возможность участия в аукционе заинтересованных лиц, проживающих за пределами соответствующего района, а также субъекта Российской Федерации, что подтверждается судебной практикой: Определение Верховного Суда РФ от 29.11.2018 N 302-КГ18-19272 по делу N А33-32178/2017, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 08.04.2019 N Ф06-43152/2019 по делу N А06-4787/2018.

Формирование документации об аукционе, не может ограничивать возможность участия неопределенного круга лиц в проводимом аукционе, и, тем самым, приводить к недопущению, ограничению и устранению конкуренции при проведении аукциона, поскольку порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности для названных целей, определенный [статьей 39.18](#) Земельного кодекса Российской Федерации, предполагает, что при наличии более одного претендента на земельный участок проведение аукциона по предоставлению земельного участка является обязательным.

Положения [статьи 39.18](#) Земельного кодекса Российской Федерации не содержат императивного условия о необходимости личного участия заявителей в целях подачи заявки на участие в аукционе и не ограничивают предоставленное заявителям конституционное право на обращение в органы власти только путем непосредственного личного присутствия или присутствия представителя.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, федеральный законодатель, осуществляющий в рамках своих дискреционных полномочий регулирование и защиту того или иного права, не освобождается от обязанности соблюдать при определении круга лиц, которым соответствующее право предоставляется, конституционные принципы равенства и



справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, которые, помимо прочего, требуют для субъектов права при равных условиях равного положения и допускают возможность различий, только если они объективно оправданны, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им. (постановления от 24 мая 2001 года [N 8-П](#), от 3 июня 2004 года [N 11-П](#), от 5 апреля 2007 года [N 5-П](#), от 10 ноября 2009 года [N 17-П](#), от 3 февраля 2010 года [N 3-П](#), от 20 декабря 2010 года [N 21-П](#) и от 23 апреля 2012 года [N 10-П](#)).

Указав в извещении №200219/11848556/01 способ подачи заявления лично на бумажном носителе, администрация ограничила возможность участия в аукционе лиц, которые территориально удалены от места подачи заявлений или не имеют возможности обеспечить личное участие в подаче заявления по иным причинам. При этом администрация не была ограничена в выборе способа подачи заявления в иной форме, чем личное присутствие, то есть имела возможность определить иной приемлемый вариант подачи документов, в том числе в целях обеспечения такой возможности для лиц, территориально удаленных от региона деятельности администрации или в силу иных причин, не имеющих возможности подать заявление лично, который бы предоставил возможность реализовать право обращения таких лиц с заявлениями о намерении участвовать в аукционе. Земельным законодательством Российской Федерации не предусмотрен запрет на подачу заявлений о намерении участвовать в аукционе иным путем, кроме личного обращения.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Тем самым, администрация Курского муниципального района Ставропольского края, определив в извещении № 200219/11848556/01 о приеме заявлений о намерении участвовать в аукционе, в качестве единственного способа подачи заявлений

личное обращение, допустила нарушение требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

12.11.2019 г. было вынесено заключение об обстоятельствах дела № 026/01/17-1522/2019. Администрацией Курского муниципального района данное заключение было получено 28.11.2019 года.

До рассмотрения дела 03.12.2019 года возражений или иных документов по результатам изучения заключения об обстоятельствах дела №026/01/17-1522/2019 от администрации Курского муниципального района и «...» не поступало.

При рассмотрении дела представитель администрации Курского муниципального района поддержал доводы, изложенные ранее. Указал, что по мнению администрации установленные требования о подаче заявки лично являются законными и не ограничивают возможности участия в торгах. Никаких новых доводов (помимо тех, которые были представлены ранее и которым комиссией уже была дана правовая оценка) представлено не было.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

Решила:

1. Признать администрацию Курского муниципального района Ставропольского края нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в определении в извещении №200219/11848556/01 о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе, в качестве единственного способа подачи заявлений личное обращение.

2. Ввиду того, что в настоящее время процедура предоставления земельного участка завершена и заключен договор аренды земельного участка № 27-19 от 20.06.2019г. с «...», основания для выдачи предписания отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме) в арбитражном суде Ставропольского края.

Председатель комиссии:  
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии:

И.Н. Гритчин

Дзыба

А.З.