

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «СтройКонсалтинг»

Дело № 104-К-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 05 мая 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 мая 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

в присутствии от заказчика – <...>,

от уполномоченного учреждения – <...>,

от заявителя – ООО «СтройКонсалтинг» – <...>

от ООО «СтройСервис» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «СтройКонсалтинг» на положения аукционной документации заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» г. Чебоксары при проведении электронного аукциона на выполнение комплекса работ по мероприятию "Рекультивация санкционированной свалки твердых коммунальных отходов г. Чебоксары (ПСД "Рекультивация действующего полигона твердых бытовых отходов (городская санкционированная свалка твердых бытовых отходов) для муниципальных нужд города Чебоксары" (изв. № 0815300003217000222), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 28.04.2017 обратилось ООО «СтройКонсалтинг» с жалобой на положения аукционной документации заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» г. Чебоксары при проведении электронного аукциона на выполнение комплекса работ по мероприятию "Рекультивация санкционированной свалки твердых коммунальных отходов г. Чебоксары (ПСД "Рекультивация действующего полигона твердых бытовых отходов (городская санкционированная свалка твердых бытовых отходов) для муниципальных нужд города Чебоксары" (изв. № 0815300003217000222) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «СтройКонсалтинг» сообщает, что положения аукционной документации, объявленной закупки, нарушают требования Закона о контрактной системе в связи с установлением избыточных требований к товарам по позициям №№ 9 «Бетонные смеси», 14 «Полотно нетканое термоскрепленное геотекстильное», 7 «Мастика гдроизоляционная битумно - полимерная горячая», 8 «Гидроизоляционный материал».

На основании вышеизложенного, ООО «СтройКонсалтинг» просит провести проверку, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, путем внесения изменений в аукционную документацию.

Представитель заказчика и уполномоченного учреждения нарушения законодательства о контрактной системе не признали, считают, что положения аукционной документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

В ходе заседания Комиссии установлено, что заказчиком объявленного аукциона является муниципальное бюджетное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» г. Чебоксары, уполномоченным учреждением является муниципальное казенное учреждение «Центр организации закупок» г. Чебоксары.

15.04.2017 в 13 час. 00 мин. уполномоченным учреждением - муниципальным казенным учреждением «Центр организации закупок» г. Чебоксары на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815300003217000222 о проведении электронного аукциона на выполнение комплекса работ по мероприятию "Рекультивация санкционированной свалки твердых коммунальных отходов г. Чебоксары (ПСД "Рекультивация действующего полигона твердых бытовых отходов (городская санкционированная свалка твердых бытовых отходов) для муниципальных нужд города Чебоксары", с начальной (максимальной) ценой контракта 336 784 020,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в

электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование заказчиком при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и

терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки установлено Техническим заданием Технической части документации об электронном аукционе.

Требования к материалам и товарам, используемых в работе, и требования к их функциональным и техническим характеристикам (потребительским свойствам) изложены в разделе I Технического задания аукционной документации.

По позиции 9 «Бетонные смеси Заказчик установил следующие требования:

9	Бетонные смеси	Минимальная осадка конуса в сантиметрах для указанной определенной марки: не менее 5. Максимальная осадка конуса в сантиметрах для указанной определенной марки: не более 20. Максимальный расплыв конуса в сантиметрах для указанной определенной марки: не более 55. Минимальный расплыв конуса в сантиметрах для указанной определенной марки: не менее 35. Допустимые отклонения вышеуказанных значений должны составлять не более трех сантиметров в меньшую сторону для минимального значения и не более трех сантиметров в большую сторону для максимального значения.
---	----------------	---

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что установленные по вышеуказанной позиции требования не относятся к техническим, качественным характеристикам непосредственно товара, а относятся к требованиям для изготовителя, определяемым стандартами к методам контроля и, соответственно, относятся к нормативным значениям результатов испытаний.

Следовательно, установленные заказчиком требования необъективного характера не отвечают требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и могут привести к ограничению количества участников закупки.

По позициям 7 «Мастика гидроизоляционная битумно - полимерная горячая», 8 «Гидроизоляционный материал», 14 «Полотно нетканое термоскрепленное» Заказчик установил следующие требования:

7	Мастика гидроизоляционная битумно-полимерная горячая	Гибкость на стержне диаметром 10 мм должна быть ниже минус 14 °С.
8	Гидроизоляционный материал	Разрывная сила при растяжении в продольном направлении, не более 41 кгс.
14	Полотно нетканое термоскрепленное	Размер пор AOS 090, мкм, должно быть не более 300.

Комиссия установила, что по позиции 7 «Мастика гидроизоляционная битумно - полимерная горячая» в требовании к гибкости на стержне Заказчик вводит в заблуждение участников закупки, т.к. данный показатель не предусмотрен ГОСТ 30693-2000 "Мастики кровельные и гидроизоляционные. Общие технические условия".

По позиции 8 «Гидроизоляционный материал» Заказчик предъявляет требования к разрывной силе при растяжении в продольном направлении, не более 41 кгс, согласно пункту 4.1.10 ГОСТ 30547-97 "Материалы рулонные кровельные и гидроизоляционные. Общие технические условия" Разрывная сила при растяжении рулонных основных битумных и битумно-полимерных материалов должна быть не менее, Н (кгс):

- 215 (22) для ненаплавливаемых материалов на картонной основе;
-
- 274 (28) для наплавливаемых материалов на картонной основе;
-
- 294 (30) для материалов на стекловолоконной основе;
-
- 343 (35) для материалов на основе из полимерных волокон;
-
- 392 (40) для материалов на комбинированной основе.
-

Таким образом, ГОСТ 30547-97 "Материалы рулонные кровельные и гидроизоляционные. Общие технические условия", который указывает Заказчик, не регламентирует показатель «Разрывная сила при растяжении в продольном направлении».

По позиции 14 «Полотно нетканое термоскрепленное геотекстильное» установлено требование к размеру пор AOS 090, мкм, должно быть не более 300, что как стандартизированный показатель ни регламентами, ни стандартами, ни иными нормативными документами, изданными в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством о стандартизации, не предусмотрен.

При этом обоснование необходимости использования нестандартных показателей документация не содержит.

Таким образом, Заказчиком при описании объекта закупки использованы показатели не в соответствии с действующими требованиями, государственных стандартов и технических регламентов, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по

результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «СтройКонсалтинг» обоснованной, признает в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении выявленных нарушений, выявленных по результатам рассмотрения жалобы.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройКонсалтинг» обоснованной;
2. Признать Заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» г. Чебоксары нарушившим пункты 1, 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Выдать заказчику – муниципальному бюджетному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» г. Чебоксары предписание по устранению выявленных нарушений.

Председатель
<...>

Комиссии

Члены
<...> Комиссии

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 104-К-201

12 мая 2017 года
Чебоксары

1

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России № 4 от 12.01.2017 в составе:

<...>

на основании решения от 12 мая 2017 года о признании в действиях Заказчика муниципального бюджетного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» г. Чебоксары нарушения пунктов 1, 2 части статьи 33, Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение комплекса работ по мероприятию "Рекультивация санкционированной свалки твердых коммунальных отходов г. Чебоксары (ПСД "Рекультивация действующего полигона твердых бытовых отходов (городская санкционированная свалка твердых бытовых отходов) для муниципальных нужд города Чебоксары" (изв. № 0815300003217000222) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – муниципальному бюджетному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» г. Чебоксары, уполномоченному учреждению – муниципальному казенному учреждению «Центр организации закупок» г. Чебоксары, в срок **до 25 мая 2017 года** устранить нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенное при проведении

электронного аукциона на выполнение комплекса работ по мероприятию "Рекультивация санкционированной свалки твердых коммунальных отходов в Чебоксары (ПСА "Рекультивация действующего полигона твердых бытовых отходов (городская санкционированная свалка твердых бытовых отходов) для муниципальных нужд города Чебоксары" (изв. № 0815300003217000222) путем совершения следующих действий:

1.1. Внести изменения в аукционную документацию согласно решению по делу;
1.3. Продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (изв. № 0815300003217000222) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию.

1.6. Продолжить процедуру проведения электронного аукциона соответствии положениями статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки РТС – тендер [http:// www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru);

2.1. Вернуть заявки участникам закупки;

2.2. Предоставить Заказчику внести изменения в аукционную документацию согласно решению по делу;

2.5. Продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (извещение № 0815300003217000222) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию;

2.6. Продолжить процедуру проведения аукциона в соответствии с положениям статьи 67 Закона о контрактной системе;

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России ▲

26.05.2017.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>