

Решение по делу №Т14/124

14.10.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - врио руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н. - начальник отдела,

Кокарев Н.В. - главный специалист-эксперт

в отсутствие: рассмотрев дело №Т14/124 по признакам нарушения администрацией г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) действующего законодательства при проведении торгов,

ответчика - администрации г. Ишима, надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения дела,

заявителя - ИП Оганесяна Е.Д., надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 03.10.2014 г. поступила жалоба ИП Оганесяна Е.Д. на действия администрации г. Ишима (далее также - администрация) при проведении открытого конкурса № КО-02/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим (далее - конкурс).

Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что проведение конкурса является неправомерным в связи с признанием утратившим силу с 22.09.2014 Положения о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации г. Ишима от 16.11.2010 № 1766, в соответствии с которым проводится указанный конкурс.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС

России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

Из письменного пояснения, представленного администрацией, следует, что с доводами заявителя администрация не согласна в связи со следующим.

Постановлением администрации г. Ишима от 11.08.2014 № 1094 был объявлен конкурс № КО-02/14.

Конкурсная документация указанного конкурса разработана и утверждена в соответствии с Положением о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации г. Ишим от 16.11.2010 № 1766 (далее также – Положение № 1766).

В период проведения конкурса, взамен вышеуказанного Положения, постановлением администрации г. Ишима от 22.09.2014 № 1301 утверждено новое Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим (далее также – Положение № 1301).

Порядок вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов установлен пп. 1, 2 ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п. 19 ст. 14 Устава г. Ишима, в соответствии с которыми, нормативные правовые акты вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Постановление администрации г. Ишима от 22.09.2014 № 1301 опубликовано в газете «Ишимская правда» № 113 (17380) 30.09.2014, соответственно, постановление администрации г. Ишима от 16.11.2010 утратило силу 01.10.2014.

В связи с тем, что объявление и начало процедуры конкурса проводились в соответствии с Положением № 1766, следовательно, процедуры его завершения необходимо провести в соответствии с правилами, установленными указанным Положением, вне зависимости от вступления в силу отменяющего его нормативно правового акта. На основании изложенного администрацией проведение конкурса не было отменено.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты

следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 № 1766 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-02/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 11.08.2014 № 1094).

Конкурсная документация конкурса разработана в соответствии с Положением № 1766.

Согласно извещению о проведении конкурса, опубликованному 14.08.2014 в газете «Ишимская правда» № 94 (17361), дата начала подачи заявок - 14.08.2014, дата окончания подачи заявок – 12.09.2014.

В связи с внесением администрацией изменений в конкурсную документацию срок подачи заявок для участия в конкурсе был продлен до **24.09.2014** (газета «Ишимская правда» от 09.09.2014 № 105 (17372)). Кроме того, в связи с рассмотрением Тюменским УФАС России дела № Т14/120 по жалобе ИП Цехмистера Н.Н., ИП Оганесяна Е.Д., ИП Хусаинова М.Ф., ИП Ложкова А.А. на администрацию г. Ишима при проведении конкурса № КО-02/14 дата окончания подачи заявок и вскрытия конвертов была перенесена на 03.10.2014.

Постановлением администрации г. Ишима от 22.09.2014 № 1301 утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и состава комиссии по конкурсному отбору, пунктом 3 которого Положение № 1766 признано утратившим силу.

Время действия нормативно-правового акта определяется двумя моментами:

- 1) вступлением нормативно-правового акта в силу;
- 2) утраты нормативно-правовым актом юридической силы.

Нормативно-правовой акт считается действующим от момента вступления в юридическую силу и до момента утраты им юридической силы. Вступление нормативно-правового акта в силу определяется либо в самом акте либо в специальном документе, касающемся этого акта, либо же, если этого не сделано, действуют общие правила вступления акта в силу.

Прекращение действия нормативных правовых актов (утрата актами юридической

силы) осуществляется следующими способами:

1) прямая отмена нормативно-правового акта (издается документ, который официально отменяет действие одного или ряда актов);

2) фактическая отмена (по тем же вопросам принимаются новые правила регулирования, хотя формально предыдущие акты и не отменялись);

3) истечение срока действия нормативно-правового акта (действует в отношении нормативных актов временного действия);

4) признание нормативно-правового акта противоправным по решению суда.

Согласно общему правилу действия нормативного правового акта во времени, нормативный правовой акт **не имеет обратной силы.**

Таким образом, Положение № 1301 будет являться правовой основой конкурсов, объявленных после его официального вступления в силу; конкурсы, объявленные до его принятия, необходимо проводить в соответствии с Положением № 1766.

В силу того, что на начало проведения процедуры конкурса правовой основой его проведения являлось Положение № 1766, то, соответственно, вся процедура данного конкурса должна быть проведена в соответствии с его требованиями.

Кроме того, необходимо отметить тот факт, что последнее приостановление конкурса было связано по причине рассмотрения Тюменским УФАС России жалобы ИП Цехмистера Н.Н., ИП Оганесяна Е.Д., ИП Хусаинова М.Ф., ИП Ложкова А.А. на администрацию г. Ишима при проведении конкурса № КО-02/14, поступившей в антимонопольный орган 19.09.2014 и рассмотренной 25.09.2014. В указанный временной период Положение о проведении конкурса № 1301 не вступило в свою законную силу, т.к не было официально опубликовано. Возобновление конкурса и перенос сроков подачи заявок до 03.10.2014 администрация провела в соответствии с действующим законодательством.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в открытом конкурсе № КО-02/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим **заявка ИП Оганесяна Е.Д. на участие в данном конкурсе не поступала.**

Вместе с тем, в силу ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, **если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом** (заявителем), права или законные интересы которого **могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

В ходе рассмотрения данной жалобы нарушения **порядка организации и проведения конкурса, связанного с нарушением порядка размещения**

информации о торгах, порядка подачи заявок на участие в торгах, не установлено.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Оганесяна Е.Д. на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-02/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим необоснованной.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия