

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №А-03/15-12**

---

**г. Уфа, ул. Пушкина, 95**

Резолютивная часть решения оглашена: 17.02.2012 г.

В полном объеме решение изготовлено: 02.03.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

В присутствии представителей:

от заявителя – <...> (паспорт серии <...> номер <...>, выдан <...>);

от ответчика – <...> (доверенность №08/818 от 15.02.2012 года, паспорт серии <...> номер <...>, выдан <...>);

от заинтересованного лица – <...> (руководитель ГУ Архангельское лесничество), <...> (юрисконсульт ГУ Архангельское лесничество, паспорт серии <...> номер <...>, выдан <...>).

Рассмотрев дело №А-03/15-12 по признакам нарушения Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86) части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение от <...> на действия Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан.

Из обращения <...> следует, что 20 декабря 2011 года Министерство лесного хозяйства Республики Башкортостан провело открытый аукцион по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности по графику №41 (далее – Аукцион), по результатам которого <...> были выданы протокол о результатах аукциона, а также две квитанции по оплате услуг по отводу и оформлению договора.

На основании части 3 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2010 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Башкортостанским УФАС России было принято решение о возбуждении дела №А-03/15-12 и создании комиссии по рассмотрению дела в отношении Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан по

признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившиеся в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые представляют собой такие товары.

Из представленных пояснений и материалов установлено, что согласно результатам аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся на территории Архангельского лесничества Республики Башкортостан по лоту №85 со стартовой ценой 2259 рублей за 1 гектар и лоту №86 со стартовой ценой 2358 рублей за 1 гектар <...> был признан победителем аукциона как единственный участник.

По итогам аукциона организаторами были выданы <...> протокол о результатах аукциона, а также две квитанции на сумму 13802 рубля 72 копейки и на сумму 13637 рублей 72 копейки, назначением платежа которых являются услуги по отводу и оформлению договора, а наименованием получателя платежа – Министерство финансов РБ (ГУ Архангельское лесничество л/с 02110250050).

Кроме того, на заседании Комиссии по рассмотрению данного дела, представителем Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан <...> было заявлено, что Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан договор с <...> не будет заключен без оплаты вышеуказанной квитанции об оказании услуг.

Однако комиссией было установлено, что в извещении о проведении аукциона отсутствовало требование о возмещении победителем аукциона соответствующему лесничеству денежных средств за услуги по отводу и оформлению договора.

На заседании комиссии по рассмотрению данного дела представители ГУ Архангельское лесничество представили Устав ГУ Архангельское лесничество, в пункте 2.3 которого прописано, что лесничество может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, а также указано оказание услуг по подготовке и оформлению установленной документации по лесопользованию как вид предпринимательской деятельности, которое лесничество осуществляет.

Кроме того, представлен перечень и стоимость услуг, оказываемых ГУ Архангельским лесничеством юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям на платной основе на 2011 год.

На обозрение комиссии также был представлен расчет стоимости услуг, оказываемых ГУ «Архангельское лесничество» <...> по результатам аукциона 20 декабря 2011 года, согласно которому видно из чего сформированы итоговые суммы по лоту №85 и по лоту №86.

Согласно письменным пояснениям первого заместителя министра лесного хозяйства Республики Башкортостан <...> лесничество является юридическим лицом и для достижения целей в своей деятельности вправе от своего имени заключать договоры с юридическими и физическими лицами на предоставление работ и услуг в соответствии с видами деятельности, в том числе на оказание услуг по подготовке и оформлению установленной документации по лесопользованию. Вместе с тем, по словам <...>, услуги по отводу лесосек и оформлению договоров купли-продажи по результатам аукциона не являются государственной услугой, так как данные мероприятия связаны с непосредственной деятельностью ГБУ РБ «Архангельское лесничество», уставом которого предусмотрено оказание данного вида услуг на платной основе.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 4 статьи 77 Лесного кодекса РФ заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации осуществляется органами государственной власти.

Вышеуказанные нормы законодательства приняты в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Лесничества, являясь республиканскими государственными учреждениями, не вправе заключать договоры купли-продажи лесных насаждений, поскольку не являются органами государственной власти. Соответственно, заключение договора купли-продажи лесных насаждений – обязанность органа исполнительной власти, который не вправе взимать за осуществление своих функций денежные средства.

Более того, согласно положений Лесного кодекса Российской Федерации, у органа исполнительной власти существует безусловная обязанность заключить с победителем торгов договор купли-продажи лесных насаждений.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора.

Однако, по итогам торгов между <...> и Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан соответствующий договор не заключался.

Согласно части 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации в случаях, если осуществление мероприятий по защите, охране и воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, необходимо отметить, что стоимость услуг лесничеств по оформлению документов и отводу лесосек по отношению к стоимости аукционной единицы достаточно высока.

Так, начальная цена аукционных единиц Аукциона, победителем по которым признан <...> составила: аукционная единица №85 – 2259 рублей, а аукционная единица №86 – 2358 рублей. При этом сумма услуг лесничеству составила 13802 рубля 72 копейки и 13637 рублей 72 копейки соответственно.

Вместе с тем, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, услуги по оформлению документов и отводу выигранных аукционных единиц относятся к возмездному оказанию услуг. Согласно части 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В данном случае, установление Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан неправомερных требований о возмещении победителем соответствующему лесничеству услуг по оформлению документов и отводу выигранных им аукционных единиц может необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами по приобретению лесных насаждений, поскольку может привести к отказу от заключения договора со стороны победителя аукциона – <...>, что в свою очередь приводит к ограничению конкуренции.

Изучив материалы дела и выслушав представителей сторон, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан приходит к выводу, что действия Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан нарушают требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, а именно в установлении требования о возмещении победителем соответствующему лесничеству услуг по оформлению документов и отводу выигранных им аукционных единиц.

За нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать действия Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, выразившиеся в установлении неправомερных требований о возмещении победителем государственному учреждению «Архангельское лесничество» денежных средств за услуги по оформлению документов и отводу выигранных им аукционных единиц, нарушающими положения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Министерству лесного хозяйства Республики Башкортостан предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

## **ПРЕДПИСАНИЕ №29-А-03/15-12**

---

17.02.2012, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 17.02.2012 года (в полном объеме решение изготовлено 29.02.2012 года) по делу №А-03/15-12, о нарушении Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Министерству лесного хозяйства Республики Башкортостан устранить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью исполнения предписания Министерству лесного хозяйства Республики Башкортостан необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно, заключить договор по результатам аукциона от 20.12.2011 года по лоту № 85 и лоту № 86 с <...> в соответствии с действующим законодательством без установления требований о возмещении победителем оплаты соответствующему лесничеству за услуги по отводу и оформлению договора.

3. Во исполнение настоящего предписания, Министерству лесного хозяйства Республики Башкортостан в срок, не превышающий 30 дней, с момента получения предписания, представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан копию договора (заверенную надлежащим образом), заключенного с <...> по результатам аукциона от 20.12.2011 года.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>