

13 мая 2014 года

г.Ижевск

Председатель Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – руководитель Удмуртского УФАС России <...>, на основании приказа Удмуртского УФАС России от 13.05.2014 №250 о возбуждении дела и создании Комиссии в отношении Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества» (427435, г.Воткинск, ул.Кирова, 6, ИНН1828002908, ОГРН 1031800142660), ООО «СтройГрупп» (427405, г.Воткинск, ул.Ленина, 39, ИНН1828019500, ОГРН1101828000295) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л:

18.02.2014г. в Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «АКН-групп» на неправомерные действия заказчика при проведении закупки у единственного поставщика (извещение №31300798570). По мнению заявителя МАОУ ДОД «Центр детского творчества» (далее ЦДТ) необоснованно приняло решение о закупке у единственного поставщика по муниципальному контракту «Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия с разработкой проекта зоны охраны памятника истории и культуры регионального значения, расположенного в г.Воткинске, «Волостное правление, 1882г.».

Распоряжением Правительства РФ от 22.07.2013 №1291-Р утвержден план основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 175-летия со дня рождения П.И. Чайковского. Пункт 23 Плана предусматривает проведение работ по сохранению объектов культурного наследия с разработкой проектов охраны памятников истории и культуры, в том числе «Волостное правление, 1882г. (г.Воткинск), исполнителем данного мероприятия является Правительство Удмуртской Республики, срок исполнения 2013-2014 годы.

Протоколом Наблюдательного совета ЦДТ №2 от **30.12.2013г.** утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг МАОУ ДОД «Центр детского творчества» г.Воткинска Удмуртской Республики (далее – Положение о закупках).

Анализ Положения о закупках позволяет сделать вывод, что Положение разработано таким образом, что закупка у единственного источника может быть проведена вне зависимости от товара, работы и услуги, а также не зависимо от цены договора. В Положении не прописаны конкретные правила в каких случаях не проводится конкурс или аукцион, а проводится закупка у единственного источника.

Разделом 8 Положения определено, что решение о заключении договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), при сумме договора до 500 000 рублей принимается с условием проведения процедуры маркетингового исследования цен на аналогичную продукцию. Решение о заключении договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), при сумме договора свыше 500 000 рублей принимается с условием проведения процедуры конъюнктурного анализа при наличии конкурирующего рынка.

Согласно пункту 8.3.2 Положения, при проведении конъюнктурного анализа

Заказчик предварительно выбирает не менее 3-х потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков):

- из поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которыми уже ранее заключались договоры;

- по каталогам и другой печатной продукции;

- по данным сети Интернет;

- по рекомендациям других организаций;

- по данным маркетинговых исследований (конъюнктурного анализа), проведенных ранее;

- по коммерческим предложениям исполнителей, подрядчиков.

Как установлено из реестра лицензий, размещенного на официальном сайте Министерства культуры Российской Федерации, ООО «СтройГрупп» (г.Воткинск), ООО «ИМК» (г.Ижевск), ООО «СтройМонтаж» (г.Воткинск), ООО «Компания «Азимут» (г.Ижевск) не имеют лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия.

Не имея соответствующих лицензий, данные организации не могли являться претендентами на заключение договора на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия, ЦДТ не имело правовых оснований для заключения договора с ООО «СтройГрупп».

Учитывая, что ЦДТ не установило круг потенциальных подрядчиков, именно тех кто имеет соответствующие лицензии и имеет возможность выполнить работы по сохранению объекта культурного наследия, можно сделать вывод, что ЦДТ в соответствии с требованиями утвержденного Положения о закупке фактически не был проведен конъюнктурный анализ: не были определены 3 потенциальных поставщика (исполнителя), имеющие соответствующую лицензию, не проведен анализ по следующим показателям: сравнительный анализ цен как минимум от 3 претендентов с учетом торговых скидок; сроков исполнения обязательства; гарантийных сроков, наличие специальных разрешительных документов на право выполнения работ.

Принимая во внимание, что вся процедура начиная от утверждения Положения о закупке и заканчивая подписанием договора заняла всего 2 дня (причем, предпраздничных дня 30 - 31 декабря 2013г.), письма о предоставлении коммерческих предложений 4 потенциальным подрядчикам направлены и коммерческие предложения от них получены в один день – 30.12.2013г., учитывая, что предметом договора является выполнение работ по капитальному ремонту объекта культурного наследия, следовательно для принятия решения о возможности выполнения таких работ претендент должен был ознакомиться с проектно-сметной документацией, заданием на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, проектом договора, и провести соответствующие расчеты, в целях определения своих финансовых, технических, кадровых возможностей, то провести такую закупку за 2 дня без предварительных

согласований между ЦДТ и ООО «СтройГрупп» не представляется возможным.

В соответствии со статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С учетом изложенных обстоятельств, в действиях Муниципального автономного учреждения дополнительного образования детей «Центр детского творчества» и ООО «СтройГрупп» имеются признаки заключения соглашения, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что является нарушением статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции».

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело №ММ06-06/2014-74 к рассмотрению на **25 июня 2014 года на 15-00 часов (время местное)** по адресу Удмуртская Республика, г.Ижевск, ул.Ухтомского, 24, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчиков по делу:

Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования детей «Центр детского творчества», г.Воткинск, ул.Кирова, 6;

ООО «СтройГрупп», г. Воткинск, ул. Ленина, 39.

Заявителем по делу является ООО «АКН групп» г.Чайковский, ул.Промышленная, д.4, корп.38, 617762.

В качестве заинтересованного лица – Администрацию г.Воткинска, 427430, г.Воткинск, ул.Ленина, 7.

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, и (или) их представителей, заявителя и заинтересованных лиц (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

3. **Ответчику – МАУ ДОД «Центр детского творчества» представить в срок до 12 июня 2014 года** следующие документы и пояснения:

- письменные пояснения по существу дела;

- копию Плана закупок, утвержденного и размещенного в соответствии с разделом 10 Положения, с указанием времени и месте размещения Плана закупок;
- копию Приказа об утверждении способа закупки;
- копии всех документов, предусмотренных п.2.3 Положения;
- копию Предложения о способе закупки, сформированное Комиссией;
- копию Приказа по утверждению состава Комиссии на момент закупки;
- копии документов, предусмотренных пунктом 8.5 Положения;
  - иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу (по желанию);

**4. Ответчику – ООО «СтройГрупп» представить в срок до 12 июня 2014 года следующие документы и пояснения:**

- письменные пояснения по существу дела;
- копию лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия;
- информацию обращалось ли ООО «СтройГрупп» за получением такой лицензией, если да, то представить копии подтверждающих документов;
  - иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу (по желанию);

**5. Заявителю ООО «АКН групп» представить в срок до 12 июня 2014 года следующие документы и пояснения:**

- письменные пояснения по существу дела;
  - информацию имеет ли ООО «АКН групп» лицензию на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия;
- иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу (по желанию);

**6. Заинтересованному лицу – Администрации г.Воткинск представить в срок до 12 июня 2014 года следующие документы и пояснения:**

- письменные пояснения по существу дела;
  - копии документов, подтверждающих передачу (наделение) органов местного самоуправления полномочиями по исполнению пункта 23 Распоряжения Правительства РФ от 22.07.2013 №1291-Р;
  - копии документов, подтверждающих передачу (наделение) МАУ ДОД «Центр детского творчества» полномочиями по исполнению пункта 23 Распоряжения Правительства РФ от 22.07.2013 №1291-Р;

- перечень объектов, указанных в Распоряжении Правительства РФ от 22.07.2013 №1291-Р, по которым органами местного самоуправления г.Воткинска и учреждениями г.Воткинска проведены закупки (размещение заказов), с указанием объекта, наименования органа местного самоуправления или учреждения, даты закупки, с кем заключен договор;

- иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу (по желанию).

Примечание: Копии представленных документов должны быть заверены надлежащим образом (подписаны и скреплены печатью юридического лица).

Представление документов и пояснений к 12.06.2014г. является обязательным.

С материалами дела стороны вправе ознакомиться по адресу: г.Ижевск, ул.Ухтомского,д.24, зал заседаний, предварительно согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-54 (<...>).

Председатель Комиссии

<...>