

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-223/19

11 апреля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов); от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 02.04.2019 вх. № 9711/19) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году (извещение № 31907663564), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 марта 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907663564 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	247 848 ,66 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.03.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.03.2019 в 17:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	29.03.2019
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, ул. Смольякова, д.14, кор.3, 2 этаж, каб. 37

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907663564 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный

мотивированный отзыв на жалобу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11179/19 от 04.04.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11179/19 от 04.04.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.

1.

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31907663564-02 от 29.03.2019 заявка ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» (идентификационный номер участника: 0307/31907663564) была отклонена по следующим основаниям: «Отсутствует котировочная заявка по форме приложения № 3 к Документации о закупке (нарушение требований пункта 26 Документации о закупке)».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Пунктом 12 Документации установлено, что заявки подаются в электронной форме способом, предусмотренным Регламентом работы ЭТП по адресу – www.roseltorg.ru.

Согласно п. 8.10 Документации заявка участника закупки должна соответствовать всем требованиям пункта 26 Документации о закупке.

Как следует из п. 26.2 Документации, котировочная заявка подается в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, по форме, установленной Приложением № 3 к Документации о закупке.

Пунктом 22.1 Документации установлено, что победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в

электронной форме, в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации о закупке), в пункте 26 документации о закупке и в которой указана наименьшая цена договора (стоимость оказания услуги).

В соответствии п. 10.2 Регламента работы ЭТП процедура запроса котировок проводится путем подачи предложений по цене исполнения договора заявителями.

На основании п. 10.3 Регламента работы ЭТП подача цены договора производится заявителем однократно.

Согласно п. 10.4 Регламента работы ЭТП заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие заявителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям извещения, на условиях, предусмотренных извещением, сведения о качественных, технических и функциональных характеристиках товара, работ, услуг, документы и сведения, указанные Организатором торгов в извещении, а также предлагаемую цену договора.

Пунктом 10.6.2 Регламента работы ЭТП установлено, что одним из этапов организации и проведения запроса котировок является подача заявок на участие в запросе котировок аккредитованными заявителями. Заявка подается в форме электронного документа в соответствии с правилами и требованиями Организатора торгов, указанными в извещении. Подача заявок заявителями осуществляется в соответствии с руководством пользователя системой проведения процедур закупок в электронной форме (Коммерческие закупки) (далее — Руководство пользователя).

Как следует из п. 19.2.1 Регламента работы ЭТП, если процедура является конкурентной, в процедурах типа конкурс, запрос котировок и запрос предложений порядок подачи заявки предусматривает указание ценового предложения в обособленной части.

Согласно п. 5.1.4 Руководство пользователя чтобы участвовать в закупочной процедуре, необходимо сформировать и направить электронную заявку на участие в период с момента публикации извещения о проведении закупочной процедуры до момента окончания приема заявок (указанного в извещении).

Заявка на участие в процедуре закупки может состоять из одной или двух частей. Заявка может состоять из двух частей только для процедур закупки типов «Аукцион на повышение» или «Аукцион на понижение» («Редукцион») и только в случае, если организатор установил данный порядок в ходе публикации закупочной процедуры. Для всех остальных типов процедур закупок заявка всегда состоит из одной части.

Представители Организатора торгов пояснили, что на этапе рассмотрения заявки ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург», поданной на ЭТП, файл с котировочной заявкой по форме, установленной Приложением № 3 к Документации, во вкладке «Заявка на участие» отсутствовал. Ввиду отсутствия во вкладке «Заявка на участие» файла с котировочной заявкой ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» по форме, установленной Приложением № 3 к Документации, Закупочная комиссия не имела возможности рассмотреть поданную заявку на соответствие требованиям п. 26 Документации, вследствие чего заявка ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Вместе с тем Документацией не предусмотрено требование к участникам Закупки о необходимости прикладывать файл с котировочной заявкой по форме, установленной Приложением № 3 к Документации, на ЭТП во вкладку «Заявка на участие».

Представитель Заявителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» в заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что к заявке Заявителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» на сайте ЭТП в разделе «Документы

обоснования цены» вкладки «Ценовое предложение» был приложен файл с котировочной заявкой ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» по форме, установленной Приложением № 3 к Документации, содержащей предложение участника о цене договора, а также таблицу с расчетом цены договора. В разделе «Иные документы» вкладки «Заявка на участие» были приложены все остальные документы, требуемые в соответствии с Документацией.

В подтверждение данной позиции со стороны Заявителя в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены скриншоты личного кабинета на сайте ЭТП (www.roseltorg.ru), из содержания которых следует, что заявка Заявителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург», содержащая предложение о цене договора и таблицу с расчетом цены договора, была приложена на ЭТП в разделе «Документы обоснования цены» вкладки «Ценовое предложение».

При этом со стороны Организатора торгов не было представлено документов или сведений, свидетельствующих о нарушении Заявителем ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» установленного порядка формирования и подачи документов на участие в Закупке, входящих в состав заявки на ЭТП.

Комиссией СПб УФАС России согласно представленным сведениям установлено, что Заявитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» на сайте ЭТП в разделе «Документы обоснования цены» вкладки «Ценовое предложение» приложил файл с котировочной заявкой по форме, установленной Приложением № 3 к Документации, который содержал предложение о цене договора и таблицу с расчетом цены договора, предложенной ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург».

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что Заявитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» сформировал и подал заявку на участие в Закупке в соответствии с требованиями Документации, формой заявки, представленной на сайте ЭТП для заполнения участниками Закупки, вследствие чего решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» от участия в процедуре Закупки является неправомерным, как принятым в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 02.04.2019 вх. № 9711/19) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (ИНН: 7838479881, ОГРН: 1127847461697) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году (извещение № 31907663564) обоснованной.

2) Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Центр

занятости населения Санкт-Петербурга» (ИНН: 7838479881, ОГРН: 1127847461697) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации.

3) Выдать Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (ИНН: 7838479881, ОГРН: 1127847461697) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году (извещение № 31907663564) путем отмены протоколов рассмотрения и подведения итогов Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 апреля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 11.04.2019 № Т02-223/19 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году (извещение № 31907663564, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (ИНН: 7838479881, ОГРН: 1127847461697) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году (извещение № 31907663564), путем отмены протоколов рассмотрения и подведения итогов Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в

строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 08 мая 2019 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.