

резольтивная часть оглашена 29 июня 2017 года

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 12 июля 2017 года

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев материалы дела № ЕС04-03/2017-51Р, возбужденного в отношении ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» по признакам нарушения требований части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии:

- <...>;

- представителя ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» – <...>, доверенность от 02.12.2015 № 18АБ0776592;

- представителя ПАО «Ростелеком» - <...>, доверенность от 06.03.2017 года № 0604/29/11-17,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление гражданки <...> (от 03.04.2017 вх. № 2645э) о распространении 31.03.2017 года на телеканале «Россия 1» в телепередаче «Утро России» (местный выпуск) скрытой рекламы «Ростелеком», что содержит признаки нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

По факту распространения данной рекламы Удмуртским УФАС России определением от 27.04.2017 года было возбуждено дело № ЕС04-03/2017-51Р в отношении ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-Я, д. 19-21, ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076) по признакам нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от

13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – гражданки <...>, обратившейся в Удмуртское УФАС России с заявлением, заинтересованного лица ПАО «Ростелеком» в лице филиала в Удмуртской Республики (адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767).

Рассмотрение дела назначено на 30.05.2017 года в 15 часов 30 минут.

23.05.2017 года филиал ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (далее – филиал ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Удмуртия»») представил письменное пояснение от 23.05.2017 № 214-04/01-15/413, согласно которому в рассматриваемой телепередаче скрытая реклама не распространялась, изображение всех товарных знаков, логотипов было скрыто. В соответствии с договором на создание рассматриваемой информационной рубрики, темой данной передачи не является освещение услуг ПАО «Ростелеком». Комментарий специалистов ПАО «Ростелеком» размещен в рубрике с целью разъяснения возможностей новых мировых телекоммуникационных технологий. Технология «GPON» представляет собой технологию передачи по одному кабелю нескольких ресурсов: телевидение, телефония, Интернет и не является продуктом ПАО «Ростелеком».

23.05.2017 года ПАО «Ростелеком» представило письменное пояснение исх. № 0604/05/2413-17, в котором указывается, что в рассматриваемой телепередаче отчетливое изображение «Ростелеком» отсутствует, явно просматривается лишь «телеком». При просмотре кадра, транслируемого около двух секунд, содержащего информацию «Настройки» затруднительно увидеть и обратить внимание на надпись «Ростелеком» и стилизованную букву «Р» без применения каких-либо специальных средств, используемых для просмотра видео в режиме перемотки и остановки.

Информация следующего содержания: «Попробуй интерактивное ТВ В нашем центре продаж вы можете узнать, что такое Интерактивное телевидение. В демонстрационном зале специалисты центра продаж расскажут и покажут вам все возможности и сервисы Интерактивного телевидения от компании Ростелеком» транслировалась около двух секунд. За такое короткое время не представляется возможным прочитать весь вышеуказанный текст и воспринять данную информацию как относящуюся к объекту рекламирования.

Кроме того, в данном сюжете рассказывается о технологии «GPON», о процессе ее установки и основных технических характеристиках. Информация об услугах ПАО «Ростелеком» в сюжете отсутствует, объект рекламирования также отсутствует.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 30.05.2017 года представители ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» и ПАО «Ростелеком» поддержали доводы, изложенные в вышеуказанных письменных пояснениях.

Определением от 30.05.2017 года рассмотрение дела № ЕС04-03/2017-51Р было отложено на 29.06.2017 года в виду необходимости получения дополнительных доказательств.

13.06.2017 года в адрес ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ООО «Т2 Мобайл», ПАО «Вымпел-Коммуникации», ПАО «Мегафон», ООО «Телекоммуникационная Компания «Марк-ИТТ», ОАО «Межрегиональный Транзит Телеком», АО «ЭР-Телеком Холдинг» были направлены запросы о представлении информации о возможности оказания указанными лицами услуг связи по технологии пассивных оптических [сетей](#) «GPON».

АО «ЭР-Телеком Холдинг» 21.06.2017 вх. № 5056, ОАО «Межрегиональный Транзит Телеком» 21.06.2017 вх. № 5045э, ПАО «Мегафон» 22.06.2017 вх. № 5103э, ПАО «Вымпел-Коммуникации» 26.06.2017 вх. № 5191э, ООО «Т2 Мобайл» 26.06.2017 вх. № 5223, ПАО «Мобильные ТелеСистемы» 26.06.2017 вх. № 5179э представили информацию о том, что услуги связи по технологии пассивных оптических [сетей](#) «GPON» не оказываются.

Информация, запрашиваемая у ООО «Телекоммуникационная Компания «Марк-ИТТ» представлена не была. Вместе с тем, согласно сайту указанного лица (mark.ru) ООО «Телекоммуникационная Компания «Марк-ИТТ» оказывает услуги GPON-подключения на территории г. Ижевска лишь в коттеджных поселках, а именно: поселок «Горка» (Биатлон): ДНТ «Южное Орловское», КП «Орленок», КП «Славянский», КП «Старомихайловский-1», КП «Старомихайловский-3».

22.06.2017 года филиал ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Удмуртия» представил письменное пояснение (вх. № 5126), согласно которому техническое задание на создание рассматриваемой телепередачи оформлено устно, согласование сценария осуществлялось посредством электронной почты.

22.06.2017 года ПАО «Ростелеком» представило письменное пояснение (вх. № 5106), копию сценария рассматриваемого ролика, копию договора об оказании услуг связи от 05.06.2017 года. Согласно письменному пояснению, услуги связи по технологии пассивных оптических [сетей](#) «GPON» обществом оказываются, согласование сценария осуществлялось посредством электронной почты.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 29.06.2017 года гражданка <...> пояснила, что при просмотре данной телепередачи без использования специальных средств для просмотра видео в режиме перемотки либо остановки было понятно, что привлекается внимание к услугам связи по технологии пассивных оптических [сетей](#) «GPON», оказываемым именно ПАО «Ростелеком». В сюжете присутствуют кадры процесса монтажа сети «GPON» специалистом по подключению, на специальной одежде которого отчетливо просматривается

изображение «Ростелеком».

Представители ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» и ПАО «Ростелеком» поддержали доводы, изложенные в вышеуказанных письменных пояснениях.

Изучив материалы дела № ЕС04-03/2017-51Р, выслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

31.03.2017 года в 07 часов 34 минуты в региональном эфире общероссийской программы «Телеканал «Россия» (ЭСМИ «Телеканал «Россия» (Россия-1) в региональном блоке «Утро России Удмуртия» транслировалась рубрика «Телеком» продолжительностью 04 минуты 17 секунд:

04 секунды – титры;

19 секунд – приветствие ведущей, краткий анонс рубрики «Телеком», информация о сети «GPON», съемка в студии.

23 секунды – сюжет о процессе установки и преимуществах сети «GPON» с интервью специалиста по подключению сети «GPON», а также гражданина, использующего данную сеть для просмотра телевидения, использования сети «Интернет» в домашних условиях. В данном сюжете обращается внимание на качество связи при использовании сети «GPON» за пределами г. Ижевска. В данном сюжете присутствуют кадры процесса монтажа сети «GPON» специалистом по подключению, на специальной одежде которого отчетливо просматривается изображение «Ростелеком». Съемка проходит на улице около частного дома, а также внутри дома гражданина.

06 секунд – ведущая информирует о дальнейшем сюжете о технологии «GPON», съемка в студии.

46 секунд - интервью специалиста по организации сети «GPON». Специалистом сообщена информация о сети «GPON», ее преимуществах. Съемка проходит в зале, на заднем плане видны окна по обслуживанию клиентов, терминал.

В процессе данного сюжет во весь кадр транслируется изображение монитора, содержащее информацию: «НАСТРОЙКИ» с изображением стилизованных картинок, в верхнем левом углу монитора размещена надпись: «Ростелеком», а также стилизованная буква «Р» (продолжительность 04 секунды).

Также во весь кадр транслируется информация на голубом фоне следующего содержания: «Попробуй интерактивное ТВ В нашем центре продаж вы можете узнать, что такое Интерактивное телевидение. В демонстрационном зале специалисты центра продаж расскажут и покажут вам все возможности и сервисы Интерактивного телевидения от компании Ростелеком» (продолжительность 03 секунды).

04 секунды - ведущая информирует о дальнейшем сюжете о фильмах, доступных в видеопрокате Интерактивного телевидения, съемка в студии.

86 секунд – анонс фильмов, доступных в видеопрокате Интерактивного телевидения.

05 секунд – заключительные кадры с ведущей, съемка в студии.

Между ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее – ФГУП «ВГТРК») в лице филиала ФГУП «ВГТРК» «ГТРК «Удмуртия» (Исполнитель) и ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») (Заказчик) заключен договор № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года на оказание информационных услуг.

Согласно пункту 1.1 данного договора, Исполнитель принимает на себя обязательство по изготовлению и размещению в региональном эфире общероссийской программы «Телеканал «Россия» (ЭСМИ «Телеканал «Россия» Россия 1) в пределах территории Удмуртской Республики видео-аудиосюжетов информационного характера в период с 17.03.2017 года по 26.05.2017 года.

На основании пункта 2.1. Приложения № 1 к договору № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года Исполнитель обязуется на основе технического задания изготовить и разместить информационный сюжет.

В силу Технического задания, являющегося Дополнением № 1 к Приложению № 1 к договору № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года, информационная программа «Телеком» - это телевизионный продукт для трансляции в записи. В программе сочетаются форматы: «ведущий в студии» + «информационные сюжеты». Главная тема передачи – широкое освещение услуг ПАО «Ростелеком».

В соответствии с Дополнением № 2 к Приложению № 1 к договору № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года 31.03.2017 года в эфире телеканала «Россия-1» размещалась указанная телепрограмма.

Актом от 31.04.2017 № 74 подтверждается, что услуги по изготовлению информационной программы и услуги по размещению информационной программы в региональном эфире телеканала «Россия-1» выполнены полностью и в срок, ПАО «Ростелеком» претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Согласно свидетельству № 446220, правообладателем товарного знака «Ростелеком» (стилизованная буква «Р», выполненная в синем, голубом, красном, оранжевом и черном цветах, расположенная по центру над словом «Ростелеком») является ПАО «Ростелеком».

При анализе рассматриваемой телепередачи Комиссией Удмуртского ФАС России установлено, что услуги связи по технологии пассивных оптических сетей «GPON» на территории г. Ижевска оказываются лишь ПАО «Ростелеком», а именно в Ленинском районе г. Ижевска (район «Татарбазар»), а также ул. Чугуевского, Карла Маркса, Володарского и пер. Ястребовский (район «Болото»). Указанные услуги также оказываются ПАО «Ростелеком» в п. Пугачево, Степаново,

Юкаменское Удмуртской Республики.

ООО «Телекоммуникационная Компания «Марк-ИТТ» оказывает услуги GPON-подключения на территории г. Ижевска лишь в определенных коттеджных поселках около г. Ижевска, а именно: поселок «Горка» (Биатлон): ДНТ «Южное Орловское», КП «Орленок», КП «Славянский», КП «Старомихайловский-1», КП «Старомихайловский-3».

Таким образом, создание рассматриваемой телепередачи осуществлялось во исполнение договора № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года, заключенного между ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» и ПАО «Ростелеком».

Целью трансляции рубрики «Телеком» в региональном блоке «Утро России» 31.03.2017 года в эфире телеканала «Россия-1» являлось продвижения услуг ПАО «Ростелеком».

Согласно пункту 1) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В рассматриваемой рубрике содержатся кадры процесса монтажа сети «GPON» специалистом по подключению, на специальной одежде которого просматривается изображение «Ростелеком», изображение монитора, содержащее информацию: «НАСТРОЙКИ» с изображением стилизованных картинок, в верхнем левом углу монитора размещена надпись: «Ростелеком» и стилизованная буква «Р», информация на голубом фоне следующего содержания: «Попробуй интерактивное ТВ В нашем центре продаж вы можете узнать, что такое Интерактивное телевидение. В демонстрационном зале специалисты центра продаж расскажут и покажут вам все возможности и сервисы Интерактивного телевидения от компании Ростелеком».

Учитывая изложенное, а также положения договора № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что изображение в кадре товарного знака «Ростелеком», стилизованной буквы «Р» направлено на привлечение внимания и поддержание интереса к данному товарному знаку и услугам, оказываемым ПАО «Ростелеком». Однако вышеуказанный товарный знак не является органически интегрированными в сюжет данной телепередачи, поскольку основная цель телепередачи «Утро России

Удмуртия» - информационно-развлекательная.

Согласно данным официального сайта филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (udmtv.ru), телепередача «Утро России» - это ежедневная информационно-развлекательная программа телеканала «Россия 1». В начале каждого часа (05:08, 06:08, 07:08, 08:08) новости одной строкой информируют о главных событиях дня предстоящего. В середине часа (05:35, 06:35, 07:35, 08:35) зритель знакомится с наиболее яркими культурными событиями Удмуртии, интересными людьми, необычными видами досуга, достопримечательностями родного края.

Трансляция в рассматриваемой телепередаче процесса монтажа сети «GPON» специалистом по подключению, на специальной одежде которого просматривается изображение «Ростелеком», изображение монитора, содержащее информацию: «НАСТРОЙКИ» с изображением стилизованных картинок, в верхнем левом углу монитора размещена надпись: «Ростелеком» и стилизованная буква «Р», информация на голубом фоне следующего содержания: «Попробуй интерактивное ТВ В нашем центре продаж вы можете узнать, что такое Интерактивное телевидение. В демонстрационном зале специалисты центра продаж расскажут и покажут вам все возможности и сервисы Интерактивного телевидения от компании Ростелеком», привлекают внимание к товарному знаку «Ростелеком» и услугам, оказываемым под данным товарным знаком, формируют или поддерживают интерес к ним, а также направлены на продвижение их на рынке, следовательно, являются рекламой.

Часть 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что не допускаются использование в радио-, теле-, видео-, аудио- и кинопродукции или в другой продукции и распространение скрытой рекламы, то есть рекламы, которая оказывает не осознаваемое потребителями рекламы воздействие на их сознание, в том числе такое воздействие путем использования специальных видеовставок (двойной звукозаписи) и иными способами.

В рассматриваемой телепередаче товарный знак «Ростелеком» и коммерческое обозначение «Ростелеком», являются скрытой рекламой, поскольку способны оказать не осознаваемое потребителями рекламы воздействие на их сознание, что является нарушением части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Кроме того, трансляция вышеуказанной информации осуществлялась без указания сведений о лице, как о спонсоре.

Согласно части 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 9 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» является деятельность в области радиовещания и телевидения (ОКВЭД 92.20).

ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» выдана лицензия № 20457 от 05.04.2012 года на осуществление телевизионного вещания телеканала – средства массовой коммуникации «Телеканал «Россия» (Россия-1)».

Комиссия Удмуртского УФАС России, проанализировав договор № 0604/25/187-17 от 13.03.2017 года, заключенный между ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» и ПАО «Ростелеком», лицензию № 20457 от 05.04.2012 года, приходит к выводу о том, что ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ», является рекламодателем товарного знака «Ростелеком» и коммерческого обозначения «Ростелеком»

Таким образом, ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ», как лицом, осуществляющим трансляцию рубрики «Телеком» в региональном блоке «Утро России» 31.03.2017 года в эфире телеканала «Россия-1», нарушены требования части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Поскольку в Удмуртское УФАС России не были представлены доказательства прекращения нарушения законодательства о рекламе при трансляции регионального выпуска телепередачи «Утро России», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, п. 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать демонстрацию товарного знака «Ростелеком» и коммерческого обозначения «Ростелеком» в региональном выпуске телепередачи «Утро России» рубрики «Телеком» в 07 часов 34 минуты 31.03.2017 года в эфире телеканала «Россия-1» в пределах территории Удмуртской Республики, скрытой рекламой, направленной на продвижение услуг, оказываемых ПАО «Ростелеком» и средства индивидуализации юридического лица - товарного знака «Ростелеком».

Признать рекламу, направленную на продвижение услуг, оказываемых ПАО «Ростелеком» и средства индивидуализации юридического лица - товарного знака «Ростелеком», транслируемую в региональном выпуске телепередачи «Утро России» рубрики «Телеком» в 07 часов 34 минуты 31.03.2017 года в эфире телеканала «Россия-1» в пределах территории Удмуртской Республики, ненадлежащей, нарушающей часть 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Признать федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» рекламораспространителем, нарушившим требования части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

4. Выдать федеральному государственному унитарному предприятию «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

5. Передать материалы дела № ЕС04-03/2017-51Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» и виновного должностного лица предприятия производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня их вынесения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>